

Locuințe sociale în Sectorul 1, București



DOCUMENT ÎN LUCRU

Vă rugăm nu citați decât cu acordul instituției

registratura@primarias1.ro

Martie

2018

Conținut

Cuvânt înainte	3
1. Introducere	4
1.1.Stocul estimativ al locuințelor din fondul locativ de stat în UE.....	8
1.2.Care sunt responsabilitățile locale în ceea ce privește locuirea socială?.....	10
1.3.Tipuri de locuințe.....	11
1.4.Instituții publice implicate în sectorul locuirii.....	13
2. Principii și obiective	14
2.1.Obiective.....	14
2.2.Principii generale.....	14
2.3.Beneficiile principale ale accesului la locuire și ale politicilor de prevenire și de combatere a lipsei de adăpost.....	15
3. Repere legislative	16
3.1.Context internațional.....	16
3.2.Context european.....	17
3.3.Context național.....	19
3.4.Context local – Sector 1.....	32
4. O privire de ansamblu asupra comunității din Sectorul 1	37
5. Locuințe sociale în Sectorul 1	55
5.1.Scurt istoric al locuirii sociale în Sectorul 1.....	55
5.2.Diagnoza cererilor de locuințe sociale în Sectorul 1.....	52
5.2.1. Situația actuală a locuințelor din fond locativ de stat la nivelul Sectorului 1..	52
5.2.2. Repartiția teritorială a fondului locativ de stat atribuit solicitanților din Sectorul 1.....	58
5.3.Cererea de locuințe sociale în Sectorul 1. O evaluare a dosarelor de locuințe sociale din perioada 2009 – 2017.....	62
5.3.1. Metodologie.....	62
5.3.2. Evoluția numărului de dosare de pe listele de priorități (2009 – 2017).....	63
5.3.3. Analiza dosarelor de pe lista de priorități din anul 2015 și 2017.....	64
5.4.Cum au fost soluționate cererile de locuințe sociale din anul 2017?.....	84
5.5.Sistemul de atribuire a locuințelor sociale.....	85
5.6.Microsimularea criteriilor de atribuire a locuințelor sociale în Sectorul 1.....	85
6. Către o strategie locală în domeniul locuirii	87

Cuvânt înainte

În anul 1985, Organizația Națiunilor Unite a stabilit ca prima zi de luni din octombrie să fie dedicată **Zilei Mondiale a Locuirii**. Această zi simbolizează eforturile internaționale de a contura o agendă globală a locuirii și de a transmite următorul mesaj: **dreptul la locuire decentă este un drept de bază**, iar locuirea inadecvată poate avea efecte devastatoare asupra calității vieții. În spiritul solidarității sociale, care nu ține cont de gen, etnie, vârstă sau dizabilitate, întreaga comunitate are datoria de a sprijini persoanele care se află în dificultatea de a-și exercita acest drept. În acest sens, locuințele sociale sunt un răspuns la adresa problemelor locative și un prim pas în remediarea altor nedreptăți sociale precum sărăcia sau excluderea socială. În conformitate cu aceste principii guvernante, autoritățile locale din numeroase orașe europene încearcă să identifice cele mai eficiente mecanisme de combatere a precarității locative, mecanisme care deseori se situează la intersecția combaterii și

prevenirii problemelor economice, sociale sau de locuire. Reducerea sărăciei, incluziunea socială și asigurarea accesului la locuințe sunt direcții esențiale către o dezvoltare urbană sustenabilă.

Sectorul 1 este în mod cert una dintre cele mai prospere zone din țară, nivelul de trai fiind unul ridicat pentru un număr mare de cetățeni/e, însă este important să ne îndreptăm atenția în mod prioritar către persoanele marginalizate ale căror dificultăți sunt insuficient vizibile pe agendele locale și să construim împreună un sector cât mai incluziv, **un sector în care fiecare cetățean să aibă acces la o locuință decentă**.

De asemenea, pe lângă necesitatea de a construi noi locuințe sociale, trebuie să ne gândim la strategii de păstrare a stocului actual într-o formă cât mai bună.

Mulțumim Departamentului Fond Imobiliar și Direcției Generale pentru Asistență Socială și Protecția Copilului a Sectorului 1, pentru implicare, promptitudine și pentru tot sprijinul acordat.

Viceprimar Sector 1,

Daniela POPA

1. Introducere

Dreptul la locuire adecvată este recunoscut internațional ca fiind un drept de bază al omului. Această perspectivă este motivată de faptul că lipsa accesului la locuire adecvată are repercusiuni uneori ireversibile asupra sănătății, educației, bunăstării, deținerii unui loc de muncă stabil sau participării sociale a cetățenilor. Politicile economice, sociale, de locuire au un rol important în menținerea unui grad ridicat al calității vieții, implicat în stabilirea unor direcții clare către rezolvarea problemelor locative ale persoanelor care se află în dificultatea de a accesa o locuință pe piața liberă.

Plecând de la premisa că problematica locuirii este una complexă, care necesită o abordare integrată¹, în acest document ne propunem ca (1) în prima parte să prezentăm cele mai relevante cadre legislative (strategii, legi) internaționale și naționale care au o componentă dedicată locuirii sociale/de stat², sau care se

raportează la intersecția locuire - social³, iar în (2) cea de a doua parte a documentului să prezentăm situația locuințelor sociale din Sectorul 1 și să identificăm, în urma unei evaluări a dosarelor de locuințe sociale din 2015 și 2017, caracteristicile de bază ale acestui fenomen. În ciuda faptului că acest tip de analiză poate fi limitată, considerăm că este un prim pas în încercarea de a identifica necesitățile reale legate de locuirea în Sectorul 1.

Scopul principal al acestui demers este legat de formularea unor direcții la nivel local care să ducă la exercitarea cât mai extinsă a dreptului la locuire al cetățenilor și cetățenelor din Sectorul 1, în special a persoanelor cu venituri reduse.

Având în vedere contextul istoric al României, schimbarea regimului politic în 1989, privatizarea masivă și procesul de restituire a locuințelor naționalizate în perioada comunistă, fondul locativ a fost

chiriașii evacuați, pentru tineri sau cele administrate de către Administrația Fondului Imobiliar.

³ Subcapitolul "Abordarea dreptului la locuire adecvată și sigură la intersecția legislației locuirii și legislației sociale" din documentul "Stocul de locuințe din Fondul Locativ de Stat și Atribuirea Locuințelor Sociale în Cluj Napoca (1997 – 2006) elaborat de Eniko Vincze, Simona Ciotlăuș și George Zamfir a reprezentat un reper în scrierea acestei secțiuni. vezi http://www.desire-ro.eu/wp-content/uploads/locuirea-sociala_Cluj_1997-2016_final.pdf accesat în data de 12.12.2017.

¹ Care să integreze toate dimensiunile problemei.

² În ceea ce privește terminologia utilizată în acest raport menționăm că există o diferențiere între „locuințe sociale” și „locuințe de stat”. Dacă în primul caz, noțiunea de „locuință socială” este definită în Legea Locuinței nr. 114/1996, în ceea ce privește noțiunea de „locuință de stat” acesta are un caracter mult mai general care cuprinde atât locuințele sociale, cât și pe cele de serviciu, de intervenție, de necesitate, de sprijin, locuințe pentru

într-o continuă schimbare. În momentul de față, România se situează pe primul loc în Uniunea Europeană în ceea ce privește procentul de locuințe proprietate privată. Corelarea acestor date cu cele legate de **supraaglomerarea locuințelor** și cu faptul că **42, 6%** din populația României cheltuiește peste **40% din venit pentru locuire** (Eurostat, 2015)⁴ conturează o imagine mai aprofundată a acestei realități.

De asemenea, reținem faptul că în ultimii trei ani se încearcă **stabilirea unei strategii omogene a locuirii în România**. În urma studiilor Băncii Mondiale (Locuirea în România, 2015), Strategia Națională a Locuirii⁵ (în prezent este în consultare publică) aduce în prim plan măsuri de reducere a sărăciei, a segregării și a marginalizării sociale prin intermediul politicilor de locuire.

Raportul *the State of Housing in the EU*⁶, publicat la Bruxelles în 2017, analizează situația locuirii în România, multe dintre datele prezentate fiind relevante și pentru contextul local deoarece atrag

⁴ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Housing_statistics/ro accesat în data de 12.10.2017.

⁵ http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/2017-01-13_Strategia_Nationala_a_Locuirii_2016-2030.pdf accesat în data de 09.08.2017.

⁶ <http://www.housingeurope.eu/resource-985/the-state-of-housing-in-the-eu-2017> accesat în data de 24.10.2017.

atenția asupra anumitor aspecte ce pot fi analizate și la nivelul Sectorului 1 (pentru a avea o imagine cât mai apropiată de realitate, sunt necesare cercetări la nivel local care să se axeze pe aceste dimensiuni).

Spre exemplu, conceptul de **proprietari de locuințe care sunt afectați de sărăcie („poor homeowners”)** surprinde faptul că procentul ridicat al proprietăților private nu este neapărat și un indicator al bunăstării cetățenilor. O mare parte din fondul locativ privat se află în condiții precare, iar cetățenii nu își pot permite reparațiile necesare fără sprijinul autorităților locale. Media UE în ceea ce privește **deprivarea severă de locuință**⁷ este de **4, 9%** (Eurostat, 2015), iar România se situează pe primul loc cu un procent de **15, 5%**.

În urma raportului Locuirea în România (2015)⁸ au fost identificate **în București peste 2 560 de blocuri care au nevoie de consolidare structurală** (p.68). Însă orice intervenție din partea autorităților

⁷ Rata de deprivare de locuire severă se măsoară, la nivelul UE, ca procent al populației care este afectată de supraaglomerare și în același timp de cel puțin una dintre următoarele trei probleme de calitate a locuirii: 1. scurgeri în tavan, umezeală în pereți, podele sau în temelii, sau putregai în cadrele ferestrelor sau în podele; 2. lipsa unui băi, a unui duș sau unei toalete în interiorul locuinței; 3. locuință prea întunecată.

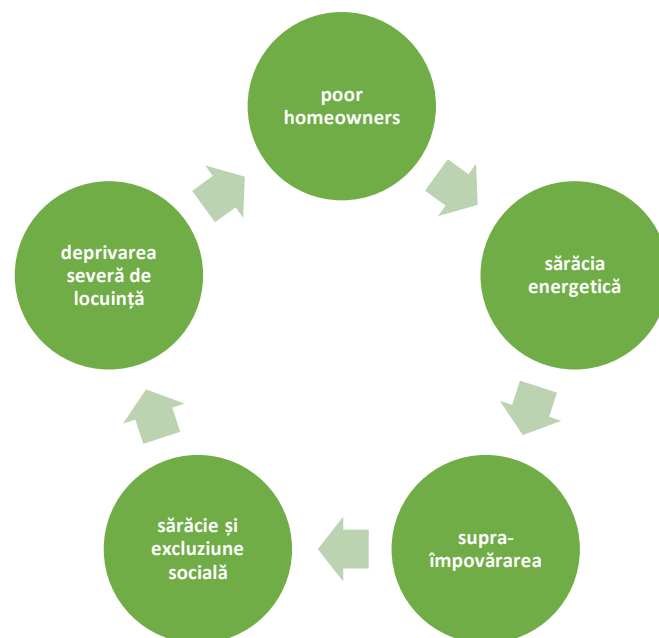
⁸ http://sgg.gov.ro/docs/File/UPP/doc/analiza_impact/Analiza%20privind%20locuintele%20sociale%20in%20Romania.pdf accesat în data de 14.10.2017.

locale are următoare implicație - deținerea **unor locuințe de necesitate**, pe care cetățenii să le utilizeze pe parcursul reparațiilor. Spre exemplu, în momentul de față, Sectorul 1 nu deține locuințe cu o astfel de destinație.

Un alt aspect prezentat în raportul *the State of Housing in the EU*⁹ vizează **prețurile locuințelor** din România care au crescut în mod semnificativ în ultimul an. O gospodărie este „**supraîmpovărată**” atunci când costurile totale de locuire reprezintă **peste 40% din venitul net** (Raport Banca Mondială, 2015, p. 97). Conform statisticilor prezentate de imobiliare.net¹⁰, în Sectorul 1 costurile medii pentru închirierea unei garsoniere, depășesc cu mult salariul minim pe economie. Totodată, **sărăcia și excluziunea socială** sunt în continuare fenomene puternic prezente în România, grupurile cele mai afectate fiind tinerii, familiile cu copii și persoanele cu dizabilități (The State of Housing in the EU, 2017).

Având în vedere că o mare parte din clădirile rezidențiale utilizate în România au fost construite înainte de 1980, nivelul de izolare termică este sub standardele actuale

(Raport Banca Mondială, 2015). Comisia Europeană (2017) atrage atenția asupra consumului de energie din România care este o problemă majoră pentru multe gospodării. Deși nu există un consens la nivelul UE asupra modului de definire a **sărăciei energetice**, acest concept se referă în general la cheltuirea a peste 10% din venit pentru încălzirea spațiului. În funcție de acest prag, aproape 60% din populația României poate fi încadrată în categoria „săraci energetic”. În România, peste 30% din costurile de încălzire sunt subvenționate (în baza categoriilor de venit) (Raport Banca Mondială, 2015, p. 137). Principalele recomandări pentru combaterea sărăciei energetice sunt legate de implementarea unor pachete complete de măsuri de termoizolare (idem).



⁹ <http://www.housingeurope.eu/resource-985/the-state-of-housing-in-the-eu-2017> accesat în data de 24.10.2017.

¹⁰ <http://www.imobiliare.net/statistici-imobiliare/> accesat în data de 24.10.2017.

În urma radiografierii situației sociale din România, Institutul de Cercetare a Calității Vieții (2017)¹¹ a făcut o serie de recomandări, printre care și ”**abordarea cu prioritate a situațiilor sociale extreme - sărăcirea populației, care a ajuns să se cronicizeze la nivelul a 40% din populație, lichidarea pungilor de sărăcie, cele mai multe aflate încă într-un proces de creștere, apariția unor noi surse de aruncare în sărăcie, ca de exemplu debransarea de la sistemul de încălzire publică și de la electricitate, pierderea locuinței, crize generate de îndatorirea financiară fără speranțe.**” (p. 37).

Unul dintre mecanismele principale de prevenire și combatere a problemelor susmenționate sunt locuințele sociale sau de necesitate și dezvoltarea fondului de locuințe de stat. În momentul de față, stocul fondului locativ de stat la nivelul României este **sub 2%**, fiind astfel cel mai scăzut din Uniunea Europeană¹². Dacă în 1992, **la 1000 de locuitori erau 42 de locuințe din fonduri publice**, în anul 2011, conform datelor de la Recensământ (2011), **au rămas**

doar 2,3 locuințe la 1000 de locuitori (Locuirea în România, 2015, p. 71)¹³. Continuarea privatizării fondului locativ de stat prin vânzarea locuințelor construite prin Agenția Națională pentru Locuințe sau prin vânzarea locuințelor care nu au fost retrocedate și au rămas în fondul locativ de stat sub administrarea AFI (mișcarea a II-a) este o abordare ce s-a dovedit a fi ineficientă în raport cu necesitatea dezvoltării sectorului de locuire socială.



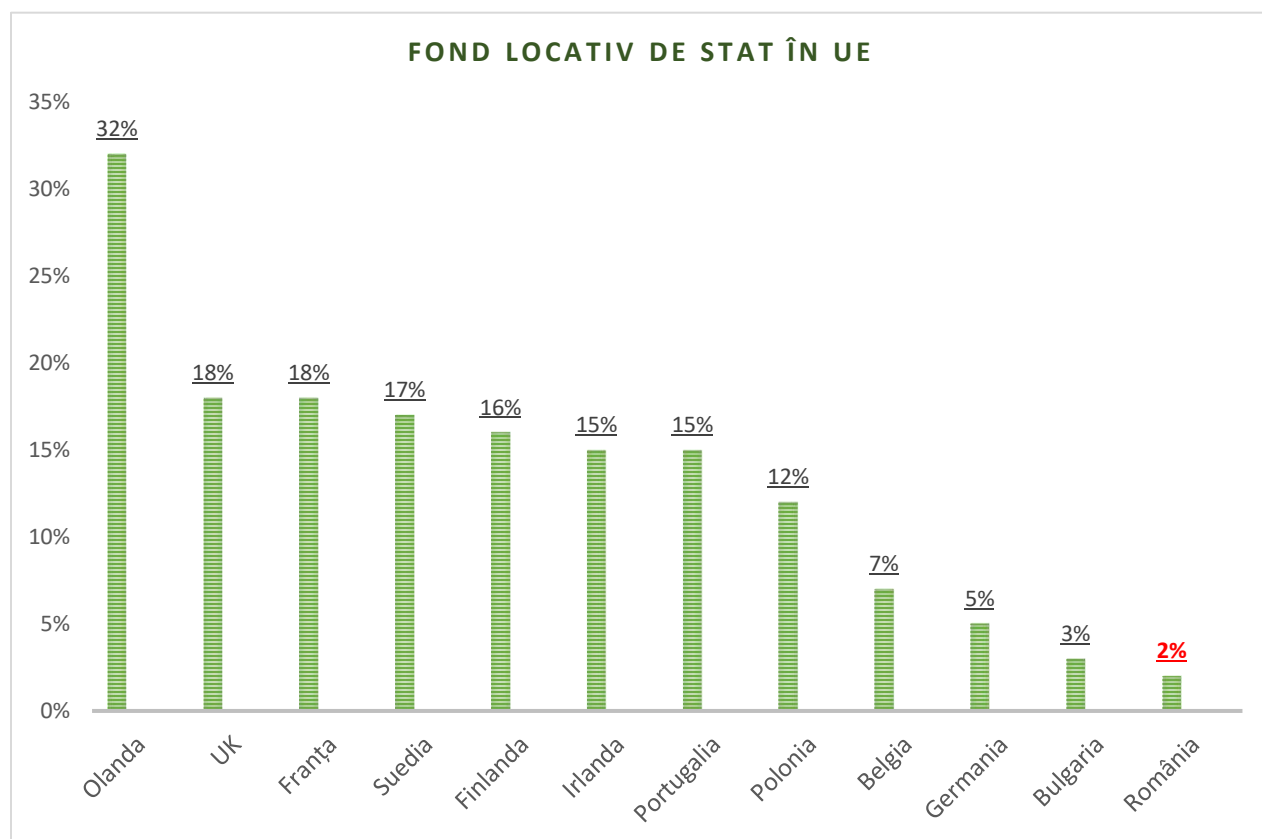
¹¹ <http://www.iccv.ro/sites/default/files/Raport%20social%20ICCV%202017.pdf> accesat în data de 20.10.2017.

¹² Pentru mai multe informații despre situația locuirii sociale în Europa puteți consulta <http://www.housingeurope.eu/resource-1001/a-state-of-housing-map-of-europe>.

¹³ http://sgg.gov.ro/docs/File/UPP/doc/analiza_impact/Analiza%20privind%20locuintele%20sociale%20in%20Romania.pdf accesat în data de 15.09.2017.

Conform Rezoluției Parlamentului European din 11 iunie 2003, referitoare la locuințele sociale din Uniunea Europeană, reținem că acestea „nu trebuie considerate costuri care trebuie reduse, ci investiții rentabile pe termen lung, având în vedere efectele de ameliorare a stării de sănătate și creșterii bunăstării sociale, prin acces la piața muncii și prin împuternicirea persoanelor, în special a persoanelor în vârstă, pentru a duce o viață independentă,, (în Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015 – 2020, p. 61).

1.1. Stocul estimativ (în procente) al locuințelor sociale în UE¹⁴



¹⁴ http://housingfirstguide.eu/website/uploads/2016/04/feantsa_eoh-studies_v1_12-2011.pdf accesat în data de 20.10.2017.

Forme ale locuirii publice în Europa



Sursă: adaptare a raportului Comisiei Europene "Discrimination in Housing" (2013, p. 51)

Pentru a putea contura o direcție unitară la adresa combaterii sărăciei locative¹⁵ este necesar să urmărim politici, strategii sau cadre legislative care evidențiază și analizează și alte fenomene care sunt conexe acestei problematici. În cadrul acestui document, locuirea socială în Sectorul 1 nu este abordată doar prin prisma dimensiunii descriptive, ci și prin intermediul dimensiunii dinamice a sărăciei locative, în scopul de a surprinde cauzele sărăciei locative și de a veni în întâmpinarea lor într-o manieră cât mai eficientă.

¹⁵ "Este starea de privare permanentă de spațiu și utilități aferente locuirii minime normale. Această lipsă provoacă efecte constante asupra locuirii care constau în privare de somn, igienă precară, absența intimității (cu efect asupra sănătății și cu favorizarea condițiilor pentru abuzuri sexuale), perturbarea gravă sau absența proceselor de informare, diminuarea capacității de a acumula resurse pentru asigurarea supraviețuirii și a dezvoltării (hrană, îmbrăcăminte etc.)" (în http://arhivawww.uoradea.ro/attachment/791672704232e82e41d0a31a6bc16159/4e6b732668a05575d99a4f62ca4ddacc/Gavra_Bogdanel_rezumat_teza_de_doctorat.pdf, p. 10).

Conform **Legii locuinței (114/1196)**, responsabilitatea față de locuire revine atât Guvernului, cât și autorităților locale.

1.2. Care sunt responsabilitățile locale în ceea ce privește locuirea socială?

Legea Locuinței (114/1996) stabilește următoarele responsabilități ale consiliilor locale:

- realizarea de locuințe;
- alocarea de parcele de teren public pentru construirea de locuințe;
- administrarea și repartizarea fondului de locuințe sociale;
- declararea în cazuri de extremă urgență, drept locuințe de necesitate, a locuințelor libere aflate în fondul de locuințe sociale;
- stabilirea chiriei maxime pentru unitățile locative publice;
- furnizarea finanțării pentru locuințe sociale, locuințe de serviciu și locuințele de necesitate.

Alte atribuții referitoare la locuire sunt stabilite prin:

- **HG nr. 962 / 2001** privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152 / 1998 privind înființarea ANL.
- **Legea 116/2002** privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, prin Articolul 25 care prevede „**consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și familiilor marginalizate la serviciile publice de strictă necesitate**”.
- **Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006** care prin Articolul 24 prevede că autoritățile administrației publice locale au competențe privind construirea de locuințe sociale și pentru tineret.

De asemenea, menționăm că la nivelul Strategiei Naționale a Locuirii (care se află în consultare publică) se discută despre importanța unor Planuri Locale de Locuire care să aibă drept scop principal identificarea necesităților locative ale grupurilor dezavantajate. Un astfel de document trebuie să conțină un (1) diagnostic aprofundat, (2) obiectivele și acțiunile cu prioritate în domeniul locuirii, (3) structura fondului de locuințe și (4) repartiziia teritorială a acestuia.

1.3. Tipuri de locuințe

Legea Locuinței nr. 114/ 1996 face referire la următoarele tipuri de locuințe (*Articolul 2*):

1. **locuințe convenabile** (locuințe care, prin gradul de satisfacere a raportului dintre cerința utilizatorului și caracteristicile locuinței, la un moment dat, acoperă necesitățile esențiale de odihnă, preparare a hranei, educație și igienă, asigurând exigențele minimale prezentate în anexa 1 din lege);
2. **locuința socială** (locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței);
3. **locuința de serviciu** (locuința destinată funcționarilor publici, angajaților unor instituții sau agenți economici, acordată în condițiile contractului de muncă, potrivit prevederilor legale);
4. **locuința de intervenție** (locuința destinată cazării personalului unităților economice sau bugetare, care, prin contractul de muncă, îndeplinește activități sau funcții ce necesită prezența permanentă sau în caz de urgență în cadrul unităților economice);
5. **locuința de necesitate** (locuința destinată cazării temporare a persoanelor și familiilor ale căror locuințe au devenit inutilizabile în urma unor catastrofe naturale sau accidente sau ale căror locuințe sunt supuse demolării în vederea realizării de lucrări de utilitate publică, precum și lucrărilor de reabilitare ce nu se pot efectua în clădiri ocupate de locatari);
6. **locuințe de protocol** (locuințe destinate utilizării de către persoanele care sunt alese sau numite în unele funcții ori demnități publice, exclusiv pe durata exercitării acestora).

locuințe
convenabile

locuințe
sociale

locuințe de
serviciu

locuințe de
intervenție

locuințe de
necesitate

locuințe de
protocol

Conform Strategiei Naționale a Locuirii (document în consultare), în România, fondul imobiliar public disponibil pentru închiriere constă în următoarele categorii de locuințe:

1. Locuințe construite de Agenția Națională pentru Locuințe;
2. **Locuințe sociale** (Legea locuinței 114 / 1996) și **locuințe pentru chiriașii evacuați** (OUG nr. 74/2007);
3. Locuințe cumpărate de pe piața liberă de autoritățile locale;
4. Case naționalizate care nu au fost retrocedate foștilor proprietari;
5. Alte locuințe deținute de instituțiile publice și de către Regia Autonomă - Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat.

Chiria pentru locuințele de stat este stabilită strict în conformitate cu următoarele reglementări¹⁶:

1. Locuințe sociale conform Legii locuinței nr. 114/1996 - chiriile prevăzute în aceeași lege;
2. Fondul imobiliar de stat: chiriile prevăzute în OUG nr. 40/1999 privind protecția chiriașilor și stabilirea chiriei pentru spațiile cu destinația de locuințe;
3. Locuințe pentru tineri construite de ANL în conformitate cu Ordonanța nr. 6/2014 pentru modificarea și completarea art. 10 din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe;

¹⁶ Conform Strategiei Naționale a Locuirii, pagina 48.

1.4. Instituții publice implicate în sectorul locuirii

Autoritățile administrației publice locale (cadru legislativ)

- Legea Locuinței nr. 114 / 1996
- Legea cadru a descentralizării nr. 195 / 2006 (Articolul 24)
- HG nr. 962/2001 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152 / 1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (prevede atribuții ale autorităților publice locale)
- Legea nr. 116 / 2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale care prevede că la nivel județean, consiliile pot să sprijine accesul la locuințe pentru tineri cu vârsta cuprinsă între 18 și 35 de ani care nu pot obține o locuință la prețul pieței (pot acoperi complet valoarea avansului necesar pentru achiziționarea sau contruirea de locuințe sau pot plăti chiria pe o perioadă de până la 3 ani)
- Legea Administrației Publice Locale nr. 215 / 2001 (Articolul 36)

Agencia Națională pentru Locuire (rolul ANL este de a administra resursele financiare pentru construcția de locuințe, precum și pentru a coordona vânzarea, reabilitarea, consolidarea și extinderea fondului imobiliar existent (Strategia Națională pentru Locuire, 2015, p. 103).

- locuințe pentru tineri
- locuințe sociale pentru comunitatea romă

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

- Programul pentru construcția de locuințe sociale Legea 114/1996
- Programul de construcții de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați din casele naționalizate - OUG nr. 74/2007

Sursă: date preluate din Strategia Națională a Locuirii (2015, p. 103-107)

2. Principii și obiective

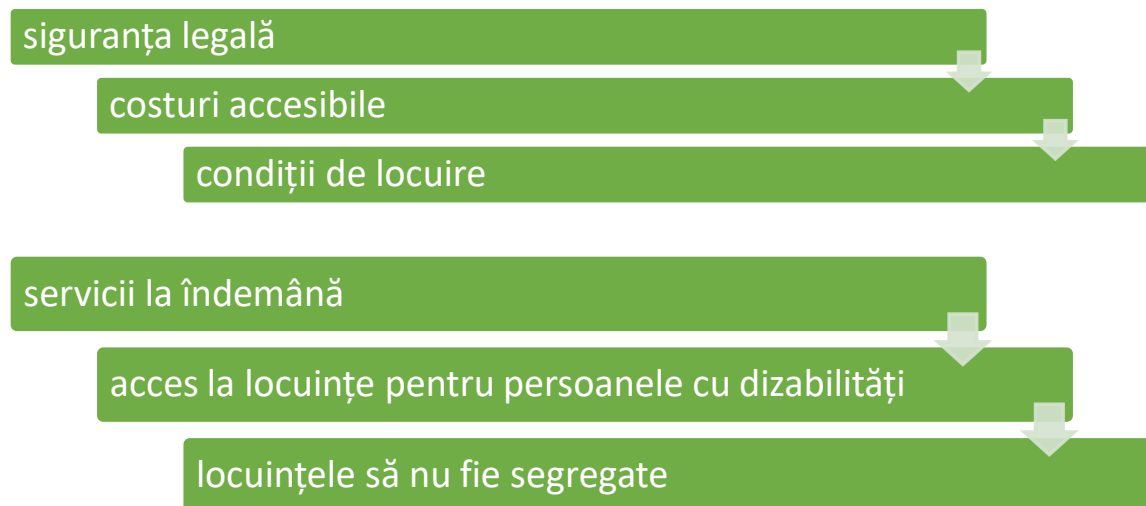
2.1. Obiective

- prezentarea direcțiilor internaționale, europene și naționale în domeniul locuirii;
- descrierea și analizarea situației fondului locativ de stat atribuit de către primăria Sectorului 1 în perioada 1996 – 2017;
- corelarea și armonizarea strategiilor naționale care vizează grupurile vulnerabile cu direcțiile locale în domeniul locuirii sociale;

- identificarea unor noi direcții de dezvoltare a locuirii sociale care să răspundă necesităților cetățenilor/elor din Sectorul 1, București;
- prioritizarea categoriilor de persoane sărăcite și vulnerabile în atribuirea de locuințe din fondul locativ de stat
- creșterea fondului locativ de stat în Sectorul 1.

2.2. Principii generale

Națiunile Unite (2014)¹⁷ au stabilit că pentru a respecta dreptul la locuire este necesar ca statele să aibă în vedere următoarele principii (*adequate housing toolkit*):



¹⁷ http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FS21_rev_1_Housing_en.pdf accesat în data de 20.10.2017.

Alte principii pe care ne propunem să le transpunem la nivelul tuturor activităților legate de locuire sunt:



2.3. Beneficiile principale ale accesului la locuire și al politicilor de prevenire și de combatere a lipsei de adăpost¹⁸:

Beneficii Sociale

- impact direct asupra stării de sănătate;
- îmbunătățirea performanțelor școlare ale copiilor;
- creșterea gradului de ocupare în rândul adulților;
- evitarea situațiilor de risc (intoxicări, locuințe prăbușite).

Beneficii Economice

- creșterea ocupării ;
- forță de muncă sănătoasă și productivă pe termen lung;
- evitarea tuturor costurilor sociale asociate locuirii; precare/insalubre/nesigure sau lipsei de locuințe.

¹⁸ Aceste beneficii sunt preluate din "Pachetul integrat pentru combaterea sărăciei".

3. Repere legislative

3.1. Context internațional

Accesul la locuire este un drept de bază specificat în numeroase documente internaționale, dintre care amintim:

- **Declarația Universală a Drepturilor Omului¹⁹**, prin intermediul **Articolului 25** acest document subliniază necesitatea statelor semnatare de a asigura exercitarea dreptului la ”un nivel de trai care să-i asigure sănătatea și bunăstarea lui și familiei sale” ceea ce implică inclusiv asigurarea unei locuințe.
- **Pactul Internațional cu privire la Drepturile Economice, Sociale și Culturale²⁰** document care reiterează în **Articolul 11** faptul că dreptul la un nivel de trai decent este într-o strânsă legătură cu asigurarea unei locuințe.
- **Convenția privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități²¹** conform **Articolului 28**, persoanele cu dizabilități au dreptul la un standard adecvat de viață, inclusiv la locuințe adecvate, iar statele părți „recunosc dreptul persoanelor cu dizabilități la protecție socială și posibilitatea de a se bucura de acest drept fără discriminare pe criterii de dizabilitate”, accesul la programe publice de locuințe fiind o măsură de promovare și respectare a acestui drept.

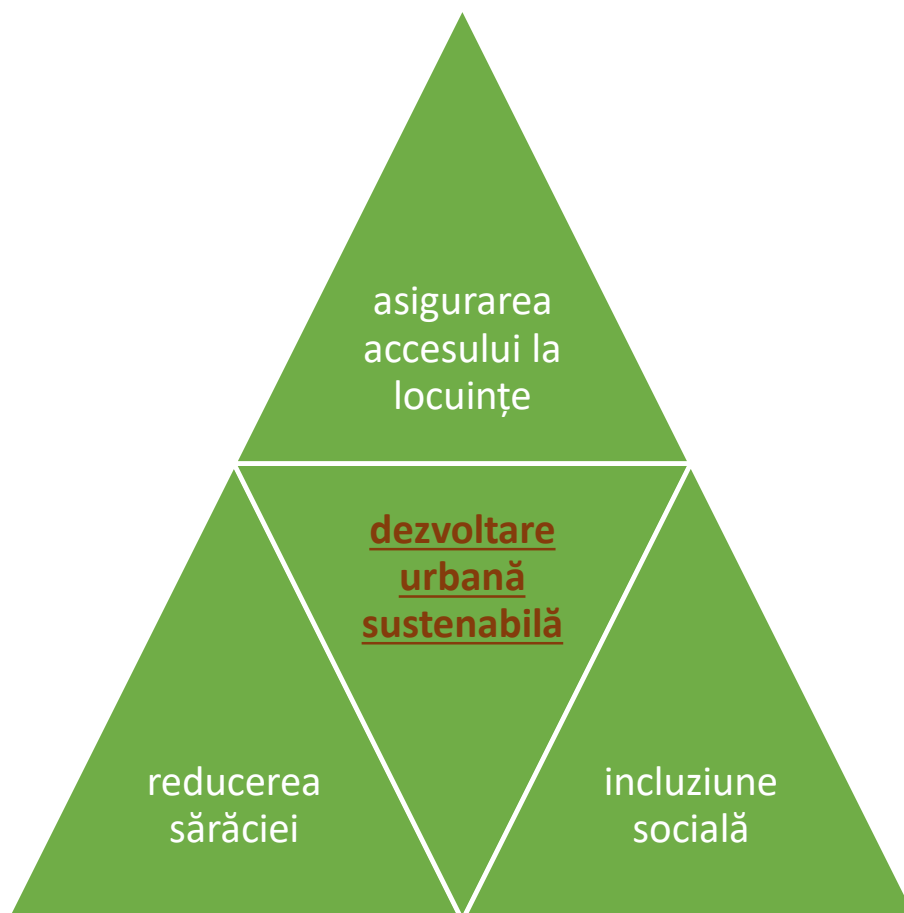
De asemenea, Națiunile Unite au elaborat o Strategie Globală a Locuirii (2012)²² care își propune să îmbunătățească accesul la locuințe adecvate pentru toate persoanele. Prioritatea acestei strategii este zona urbană și necesitatea unei dezvoltări sustenabile a orașelor ceea ce implică și o incluziune socială ridicată. Totodată, strategia are la bază conexiunea dintre îmbunătățirea accesului la locuințe și combaterea inegalităților spațiale ca mecanisme de reducere a sărăciei.

¹⁹ http://www.anr.gov.ro/docs/legislatie/internationala/Declaratia_Universala_a_Drepturilor_Omului.pdf accesat în data de 20.08.2017.

²⁰ http://www.irdo.ro/file.php?fisiere_id=79&inline accesat în data de 15.08.2017.

²¹ <http://www.infocons.ro/vault/upload/afiles/1454492120402-conventiaprivinddrepturilepersoanelorcudzabilitati.pdf> accesat în data de 15.08.2017.

²² http://www.unesco.org/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SHS/pdf/Workshop-Social-Inclusion_UN-Habitat.pdf accesat în data de 13.09.2017.



3.2. Context european

La nivel european, dreptul la locuire apare în strânsă legătură cu obiectivul de a combate marginalizarea socială și de a reduce sărăcia și este specificat în:

- **Carta Socială Europeană**²³ care prevede că statele membre își asumă responsabilitatea de a asigura exercitarea *de facto* a dreptului la locuință. Conform **Articolului 31**, orice persoană are dreptul la locuință ceea ce presupune că sunt necesare măsuri destinate (1) **favorizării accesului la locuințe**, (2) **prevenirii și atenuării lipsei de locuințe** și (3) **accesibilității costurilor locuințelor pentru persoanele care nu dispun de resurse**

²³ <http://www.sindunipol.ro/pdf/conventii/carta-sociala-europeana.pdf> accesat în data de 10.10.2017.

financiare. În acest fel, eforturile statelor semnatare trebuie să fie direcţionate atât către rezolvarea problemelor actuale legate de locuire, cât şi către identificarea surselor care duc la sărăcia locativă şi stabilirea unor măsuri de prevenire.

- **Carta Drepturilor Fundamentale a UE²⁴** menţionează în **Articolul 34** dreptul la asistenţă privind locuirea pentru asigurarea unui adăpost decent pentru persoanele care nu deţin suficiente resurse, în concordanţă cu legile europene şi naţionale. În cadrul acestui articol este accentuată viziunea conform căreia asigurarea accesului la locuinţe reprezintă în primul rând un mecanism de combatere a marginalizării sociale şi a sărăciei. În acest sens, viaţa demnă nu poate fi atinsă în lipsa unei locuinţe adecvate.
- **Tratatul privind Uniunea Europeană²⁵** prin **Articolul 6** reiterează angajamentul statelor membre menţionat în Carta Drepturilor Fundamentale a UE faţă de respectarea drepturilor fundamentale ale omului, inclusiv cel referitor la asigurarea unui trai decent.
- **Strategia europeană 2010 – 2020 pentru persoanele cu dizabilităţi²⁶** – referitor la protecţia socială, la nivelul strategiei este subliniat faptul că inegalităţile de venit din rândul persoanelor cu dizabilităţi au ca sursă principală participarea redusă atât în învăţământ, cât şi pe piaţa muncii. Astfel, sunt necesare diverse mecanisme de protecţie socială, inclusive programe de locuinţe sociale.
- **Legislaţia europeană privind combaterea discriminării**

Tratatul privind funcţionarea Uniunii Europene prin **Articolul 19** interzice statelor membre să discrimineze pe baza originii rasiale sau etnice. În urma acestui articol amintim două Directive ce fac referire la domeniul locuirii (1) **Directiva 2000/43/EC²⁷** şi (2) **Directiva 2004/113/EC²⁸**.

Referitor la această problematică, raportul Comisiei Europene „**Discrimination in Housing**” (2013)²⁹ analizează impactul pe care fenomenul discriminării îl are în raport cu

²⁴ http://drept.unibuc.ro/dyn_doc/publicatii/revista-stiintifica/carta-drepturilor-fundamentale-a-UE-2010-12-06.pdf accesat în data 12.10.2017.

²⁵ http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0001.02/DOC_1&format=PDF accesat în data de 20.10.2017.

²⁶ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0636:FIN:RO:PDF> accesat în data de 07.09.2017.

²⁷ http://www.anr.gov.ro/docs/legislatie/internationala/Directiva_Consiliului_2000_43_CE_RO.pdf ultima accesare în data de 20.10.2017.

²⁸ <http://www.mmuncii.ro/pub/imagenanager/images/file/Domenii/Egalitate%20de%20sanse/Directiva%20CE%2013%202004%20egalitate%20in%20acces%20si%20furnizare%20bunuri%20si%20servicii%20-ro.pdf> ultima accesare în data de 13.09.2017.

locuirea în statele membre UE. În urma acestui demers, discriminarea în domeniul locuirii poate fi identificată atât sub formă directă, cât și sub formă indirectă. Spre exemplu, discriminarea poate apărea în (1) procesul de alocare al locuințelor pe piața liberă (proprietarul refuză să vândă sau să închirieze o locuință), (2) lipsa accesului fizic la locuințe (în cazul persoanelor cu dizabilități apare necesitatea de adaptare a locuințelor), (3) criteriile de alocare a locuințelor sociale care pot indirect să dezavantajeze anumite grupuri.

Discriminare în procesul de alocare a locuințelor private

- închirierea locuințelor private (refuzul de a închiria locuințe persoanelor de etnie romă, persoanelor străine, etc.);
- cumpărarea locuințelor (atât de proprietari sau agenți imobiliari, cât și de autoritățile publice).

Discriminare în procesul de alocare a locuințelor publice

- stabilirea unor criterii care depășesc cadrul legal și care dezavantajează anumite grupuri;
- segregarea spațială a persoanelor în funcție de etnie;
- exemple de criterii ce pot fi discriminatorii - un prag minim al venitului (practică discriminatorie la adresa femeilor, persoanelor cu dizabilități, vârstnicilor, tinerilor care au venituri scăzute și instabile), să nu fi locuit ilegal.

Sursă raport Comisia Europeană Discrimination in Housing (2013, p. 53-59)

- **Convenția Europeană a Drepturilor Omului**³⁰ - deși nu există un drept la locuire clar specificat, la nivelul Convenției apar drepturi civile și politice ce sunt deseori interpretate ca fiind conexe dreptului la locuire și evocate în spețe care au ca obiect locuirea, în mod special în interpretarea Articolului 8 (respectarea vieții private, a casei) și Articolul 1 din Protocolul 1 care protejează dreptul la netulburarea posesiei (poate fi aplicat în cazul evacuărilor)³¹.

3.3. Context național

Problema locuirii în România trebuie înțeleasă și analizată în raport cu alte fenomene precum sărăcia, excluziunea socială și dezvoltarea economică. Acest tip de abordare este recomandat în Strategia globală pentru locuire (2012)³² a Națiunilor Unite care subliniază

²⁹ http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/la_discrimination_dans_le_logement_final_en.pdf accesat în data de 10.08.2017.

³⁰ http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ROM.pdf accesat în data de 12.09.2017.

³¹ <http://www.corteidh.or.cr/tablas/r26740.pdf> accesat în data de 28.12.2017.

³² <http://web.mit.edu/incrementalhousing/WUF-Naples/Presentations/1-Acioly.pdf> accesat în data de 15.09.2017.

importanța corelării și armonizării strategiilor locale de locuire cu strategiile de prevenire și combatere a excluziunii sociale. Conform Băncii Mondiale³³, locuințele din sectorul public au un rol important în sprijinirea grupurilor celor mai sărace și vulnerabile.

La nivelul Constituției României este prevăzută obligația statului de a asigura un nivel de trai decent cetățenilor. Însă cum poate fi îndeplinită această obligație în absența unei locuiri adecvate?

Având în vedere că în acest raport am plecat de la premisa că exercitarea dreptului la locuire este în strânsă legătură cu alte dimensiuni precum sărăcia, excluziunea socială, apartenența de gen sau apartenența etnică, dizabilitatea sau vârsta, considerăm că este necesar să analizăm o serie de documente (strategii, legi) care, deși nu se axează doar pe problematica locuirii, sunt relevante pentru obiectivele acestui document și trebuie să fie un reper pentru viitoarele direcții locale.

- **Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015 – 2020**³⁴ – obiectivul principal al acestei strategii este ca „toți cetățenii să aibă oportunități egale, nevoile elementare ale cetățenilor să fie satisfăcute (locuire, igienă, alimentație și siguranță), diferențele între membrii societății să fie respectate și toate persoanele să fie apreciate și să trăiască demn”

Această strategie, fundamentată pe baza unui studiu al Băncii Mondiale, stabilește că în domeniul locuirii, una dintre intervențiile cheie vizează **„finanțarea unui program de locuințe sociale pentru grupuri vulnerabile care nu își permit să plătească chiria, cum sunt persoanele fără adăpost, tinerii care părăsesc sistemul de protecție, foștii deținuți, persoanele evacuate din casele retrocedate, persoanele dependente de droguri”** (Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015 – 2020, p.13).

Un alt aspect pe care Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015 – 2020 îl subliniază este legat de necesitatea abordării integrate a locuirii sociale Spre

³³http://sgg.gov.ro/docs/File/UPP/doc/analiza_impact/Analiza%20privind%20locuințele%20sociale%20in%20Roma%20na.pdf accesat în data de 10.10.2017.

³⁴<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/2014-domenii/familie/politici-familiale-incluziune-si-asistenta-sociala/3916> accesat în data de 12.09. 2017.

exemplu, pentru a putea preveni pierderea locuinţei sociale prin evacuare³⁵, **autorităţile locale trebuie să ofere un ajutor suplimentar pentru încălzire familiilor cu venituri scăzute.**

Planul Strategic de Acţiuni 2015 – 2020 în domeniul locuirii³⁶ – obiective specifice:

- asigurarea accesibilităţii locuinţelor, în special pentru tineri şi alte grupuri vulnerabile şi creşterea calităţii stocului de locuinţe;
- sporirea accesului grupurilor vulnerabile la servicii de locuinţe accesibile unde, printre acţiunile specifice, apare evaluarea şi abordarea cuprinzătoare a nevoilor de locuinţe sociale ale tuturor **grupurilor persoane fără adăpost, tineri post - instituţionalizaţi, foşti deţinuţi, victime ale violenţei domestice, persoane evacuate din locuinţe restituite, persoane cu dependenţe de droguri şi altele).**
- **Strategia Guvernului României de incluziune a cetăţenilor români aparţinând minorităţii rome pentru perioada 2014 – 2020 (HG. nr. 18/2015, HG. nr. 767/2015)³⁷.**

Unul dintre obiectivele specifice vizează ”asigurarea condiţiilor decente de locuit în comunităţile defavorizate din punct de vedere economic şi social, inclusiv în comunităţile de romi, precum şi asigurarea accesului la servicii publice şi la infrastructură de utilităţi publice (p. 23-23). Unde una dintre direcţiile de acţiune este „de a susţine proiecte de construire şi/sau reabilitare a locuinţelor sociale, astfel încât categoriile defavorizate, în special cetăţenii români aparţinând minorităţii rome, să poată beneficia de spaţii de locuire, inclusiv cu implicare cetăţenilor romi în construcţia/reabilitarea locuinţelor respective (activitate care va avea impact atât în domeniul ocupării, cât şi în domeniul responsabilizării acestora „ (idem).

Marginalizarea romilor în spaţiul urban este transpusă în practici precum „locuirea acestora în zone marginalizate, în zone istorice ale oraşelor sau în mahalale, locuinţe improvizate, construite în continuare cartierelor periferice” (ICCV, 2017, p. 25)³⁸. În urma cercetării ICCV (2017), explicaţiile legate de marginalizarea spaţială a romilor au fost încadrate

³⁵ Pentru neplata utilităţilor.

³⁶ http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/2017-01-13_Strategia_Nationala_a_Locuirii_2016-2030.pdf (Strategia Naţională a Locuirii, 2015, în consultare publică) accesat în data de 20.10.2017.

³⁷ http://www.anr.gov.ro/docs/Site2014/Strategie/Strategie_final_18-11-2014.pdf accesat în data de 23.10.2017.

³⁸ <http://www.iccv.ro/sites/default/files/Raport%20social%20ICCV%202017.pdf> accesat în data de 10.10.2017.

în două categorii (1) migrația dinspre rural spre urban (căutarea de locuri de muncă) sau (2) prin relocarea acestora de către autoritățile locale (idem).

- **Strategia Națională privind incluziunea socială a tinerilor care părăsesc sistemul de protecție a copilului (Hotărârea nr. 669/2006)³⁹**

Referitor la dimensiunea statistică și la tendințele fenomenului, „tinerii care părăsesc sistemul de protecție al copilului sunt o categorie vulnerabilă, expusă riscului excluderii sociale și marginalizării, deoarece nu au locuință și nici posibilități de închiriere sau de cumpărare, întâmpină greutăți la angajare, fiind expuși șomajului, nu au mijloace proprii de subzistență și cad adesea victime ale criminalității”. **Conform Hotărârii, acești tineri trebuie să fie un grup prioritar în procesul de alocare al locuințelor din fondul locativ de stat.**

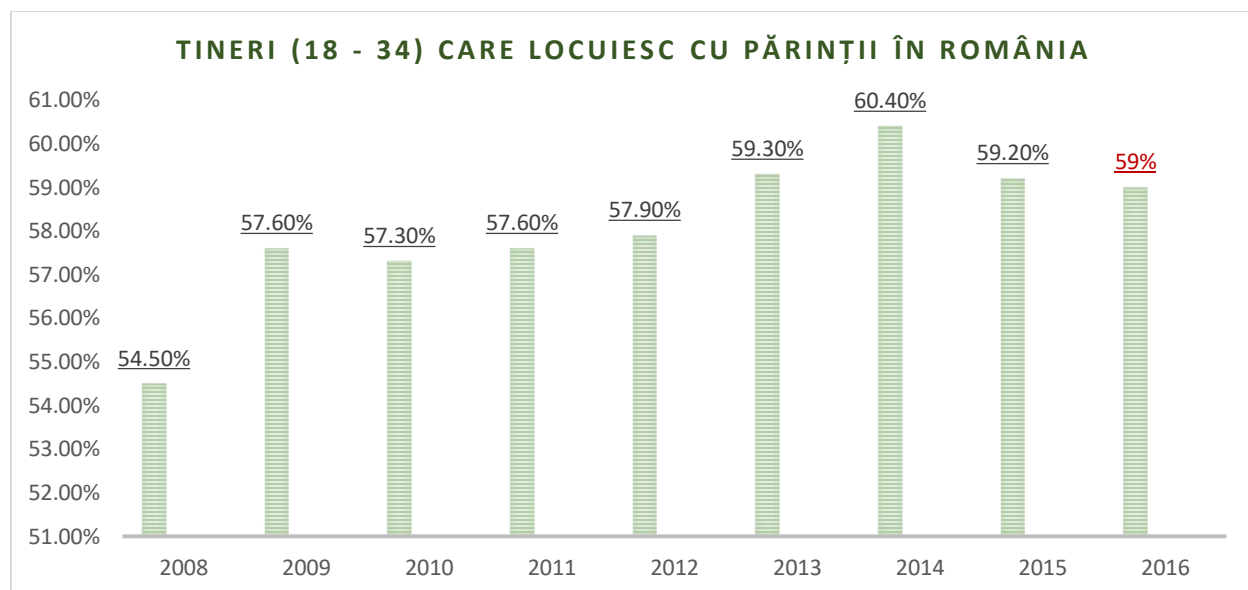
- **Strategia Națională în domeniul politicii de tineret 2015 – 2010⁴⁰ (HG nr. 24/2015)**

În ceea ce privește sărăcia și formele de excluziune ale tinerilor, trebuie să ținem cont că în 2014, conform datelor Eurostat, 44% dintre tineri erau în risc de sărăcie sau excluziune socială. Totodată, în momentul de față, în România, peste 60% dintre tinerii cu vârste cuprinse între 18 – 34 de ani locuiesc cu părinții.

Lipsa unei locuințe determină amânarea deciziilor importante în viață, precum întemeierea unei familii. Aceste argumente au dus la conturarea următoarelor direcții de acțiune (1) elaborarea unei strategii asupra programelor de locuințe sociale pe baza unei diagnoze a nevoii reale de locuințe sociale la nivelul României, (b) acordarea de facilități pentru achiziționarea unei locuințe pentru tineri și demararea unor noi programe de locuințe adresate tinerilor, (c) realizarea unui stoc de locuințe sociale, la nivel de 20% din nevoi, până la nivelul anului 2020 (Strategia Națională în domeniul politicii de tineret 2015, p.53).

³⁹ <https://lege5.ro/Gratuit/ha3denjz/hotararea-nr-669-2006-privind-aprobarea-strategiei-nationale-de-incluziune-sociala-a-tinerilor-care-parasesc-sistemul-de-protectie-a-copilului> accesat în data de 10.10.2017.

⁴⁰ <http://mts.ro/wp-content/uploads/2015/01/Strategia-tineret-ianuarie-2015.pdf> accesat în data de 10.09.2017.



Sursă: Eurostat⁴¹

- **Strategia Națională privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități 2014 - 2020⁴²**

În cadrul acestei strategii este menționată **O.G. nr. 68 / 2003⁴³** privind serviciile sociale, aprobată prin **Legea nr. 515 / 2003** care stabilește măsurile de protecție socială specială pentru copiii, respectiv adulții cu dizabilități. Printre facilitățile sociale este inclusă și locuința. În cadrul secțiunii „viață independentă”, este prezentat următorul obiectiv specific „dezvoltarea de măsuri pentru a permite persoanelor cu dizabilități accesul la programe privind asigurarea unei locuințe,,

- **Legea nr. 448 / 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap⁴⁴**

În cadrul Secțiunii a 3-a ”Locuința”, Articolul 20, alin 1 prevede ca ”În vederea asigurării accesului persoanelor cu handicap la obținerea unei locuințe, autoritățile publice au obligația să

⁴¹ http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ilc_lvps08& accesat în data de 10.10.2017.

⁴² http://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/protectie_sociala/DPPD/2014-01-31_Strategie_DPPD-2014-2020.pdf accesat în data de 10.09.2017.

⁴³ http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/ORDONANTE-DE-GUVERN/OG68-2003_act.pdf accesat în data de 10.09.2017.

⁴⁴ http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/LEGI/L448-2006_rep.pdf accesat în data de 23.10.2017.

ia măsuri pentru introducerea unui criteriu de prioritate pentru închirierea, la nivelurile inferioare, a locuințelor care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ-teritoriale ale acestuia”.



- **Legea Locuinței 114 / 1996⁴⁵ și Hotărârea Guvernului României nr. 1275/2000 privind aprobarea normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 114/1996, cu modificări și completări (OUG nr. 57/2008 pentru modificarea legii locuinței)**

Legea Locuinței (114/1996) reprezintă cadrul legal principal al locuințelor sociale. Această lege stabilește atât criteriile de eligibilitate pentru a beneficia de o locuință socială, cât și principalele criterii de alocare ale acestora.

⁴⁵ <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/8601> accesat în data de 12.10.2017.

Câteva aspecte relevante în domeniul locuirii sociale (reglementate prin Legea Locuinței 114/1996):



Nivelul chiriei nu trebuie să depășească 10% din venitul lunar al beneficiarilor (Art. 44).



Au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunat pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința (Art. 42 din Legea Locuinței nr. 114/1996).

Nu pot beneficia de locuință socială cei care (Art. 48 din Legea Locuinței nr. 114/1996):

- au un venit mediu net lunar pe persoană peste venitul mediu stabilit de INS
- dețin în proprietate o locuință
- au înstrăinat o locuință după data de 1 ianuarie 1990
- au beneficiat de sprijinul statului în credite și execuție pentru realizarea unei locuințe
- dețin, în calitate de chiriaș o altă locuință din fond locativ de stat



Consiliile locale stabilesc anual criteriile și ordinea de prioritate, în funcție de care se realizează repartiția locuințelor sociale

Conform Legii Locuinței nr. 114/1996, categoriile de persoane care trebuie prioritizate în procesul de atribuire a locuințelor sociale sunt (Art. 43):

- (1) persoanele evacuate din imobile retrocedate;
- (2) tinerii căsătoriți care au fiecare vârsta de până la 35 de ani;
- (3) tinerii proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani;
- (4) invalizii de gradul I și II, persoanele încadrate în grad de handicap, pensionarii;
- (5) veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii nr. 341/2004, republicată, și ai Decretului-lege nr. 118/1990;
- (6) republicat alte persoane și familii întreprățite. **Această ultimă specificare, lasă consiliilor locale libertatea de a stabili, în funcție de problemele locale specifice, și alte categorii de beneficiari.**

Normele de aplicare a Legii – **Hotărârea nr. 1275 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii Locuinței nr. 114 / 1996**, aduc o serie de specificări legate de criteriile de alocare. Astfel, conform Art. 21, la stabilirea criteriilor se vor ține seamă de prevederile Art. 42 și 43 din Legea Locuinței, iar în cadrul fiecărui criteriu se vor avea în vedere:

- (1) condițiile de locuit ale solicitanților;
- (2) numărul copiilor și al celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitanții;
- (3) starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora;
- (4) vechimea cererilor (H 1275/2000).

Conform studiului Locuințe Sociale în România – o analiză de ansamblu (2005)⁴⁶:

- „Responsabilitatea pentru aplicarea măsurii este atribuită consiliilor locale care controlează și răspund de fondul de locuințe sociale situate pe teritoriul unităților administrativ teritoriale respective (Legea 144/1996, art. 38, alin. 2).
- Pentru a beneficia de atribuirea unei locuințe sociale, orice persoană se poate adresa primăriei unității teritorial-administrative pe raza căreia are domiciliul. În

⁴⁶ <http://www.revistacalitateavietii.ro/2005/CV-1-2-05/5.pdf> accesat în data de 10.02.2018.

baza ierarhiei de prioritate a criteriilor⁴⁷, fundamentată pe lege și aprobată prin hotărârea consiliului local, solicitanților le este aprobată și repartizată, în măsura stocului disponibil, o locuință socială”.

- **Ordonanța de urgență nr. 74/2007⁴⁸ privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari**

Conform OUG nr. 74/2007, autoritățile locale trebuie să asigure faptul că există un fond de locuințe adecvat disponibil chiriașilor evacuați ca urmare a retrocedării fostelor case naționalizate.

- **Ordonanța de urgență nr. 68/2006 privind măsuri pentru dezvoltarea activității în domeniul construcțiilor de locuințe prin programe la nivel național⁴⁹**

OUG nr. 68/2006 prevede acordarea unor locuințe prioritare din fondul de locuințe de închiriat/distribuit de către unitatea administrativ teritorială chiriașilor evacuați (Articolul 1).

- **Legea nr. 116 / 2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale⁵⁰ și HGR 1149/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor legii nr 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale cu modificările și completările ulterioare**

Una dintre prevederile principale ale Legii nr. 116/2006 (*Articolul 2*) vizează garantarea accesului efectiv, în mod deosebit al tinerilor, la drepturi elementare și fundamentale, cum sunt dreptul la un loc de muncă, **la o locuință**, la asistență medicală, precum și la instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a marginalizării sociale și mobilizarea instituțiilor cu atribuții în domeniu.

⁴⁷ Reținem că în stabilirea criteriilor de atribuire este relevant și Articolul 71 din Legea 114/1996 conform căruia „persoanele care beneficiază de drepturi mai favorabile decât cele prevăzute în prezenta lege, consacrate prin legi speciale, care se referă, printre altele, la materia raporturilor juridice locative și a celor conexe acestora, se bucură în continuare de aplicarea drepturilor mai favorabile,.. Astfel, considerăm că este necesar să ținem cont și de prevederile altor legi care tratează problema locuirii.

⁴⁸ <https://lege5.ro/Gratuit/geydaqobwga/ordonanta-de-urgenta-nr-74-2007-privind-asigurarea-fondului-de-locuinte-sociale-destinate-chiriașilor-evacuati-sau-care-urmeaza-a-fi-evacuati-din-locuintele-retrocedate-fostilor-proprietari> accesat în data de 10.10.2017.

⁴⁹ <https://lege5.ro/Gratuit/geydcnzyg4/ordonanta-de-urgenta-nr-68-2006-privind-masuri-pentru-dezvoltarea-activitatii-in-domeniul-construcțiilor-de-locuinte-prin-programe-la-nivel-national> accesat în data de 12.10.2017.

⁵⁰ <http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/LEGI/L116-2002.pdf> accesat în data de 10.10.2017.

De asemenea, conform Articolului 25 din această lege, consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și familiilor marginalizate la locuință și la alte servicii publice de strictă necesitate. Unde, prin persoană marginalizată social se înțelege persoană care beneficiază de venit minim garantat sau face parte dintr-o familie beneficiară de venit minim garantat, în condițiile **Legii nr. 416 / 2001 (și HGR nr. 50/2011 privind Normele metodologice de aplicare a legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat cu modificările și completările ulterioare)**⁵¹ și se află în cel puțin două dintre următoarele situații:

- a) Nu are loc de muncă;
- b) Nu are locuință în proprietate sau folosință;
- c) Locuiește în condiții improprii;
- d) Are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu multi copii în întreținere;
- e) Este persoană vârstnică, fără susținători legali;
- f) Are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap grav, accentuat ori invaliditate gradul I sau II;
- g) A executat o pedeapsă privativă de libertate



⁵¹ <http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/LEGI/L416-2001.pdf> accesat în data de 10.10.2017.

Ținând cont de faptul că Legea Locuinței 114/1996 lasă la latitudinea consiliului local stabilirea, în funcție de necesitățile locative din teritoriu, cine poate fi încadrat la categoria „alte persoane îndreptățite” și poate, în consecință, să extindă criteriile de alocare - *atragem atenția asupra altor cadre legale care au prevederi referitoare la locuire și care definesc în mod clar indicatorii și caracteristicile grupurilor vulnerabile care trebuie să aibă prioritate în alocarea locuințelor sociale.* Spre exemplu, conform Strategiei 2014 – 2020 a DGASPC Sector 1, categoriile de persoane vulnerabile sunt cele care se află în următoarele situații

- Nivelul economic sub pragul sărăciei
- Șomaj
- Nivel educațional scăzut
- Diferite dizabilități, boli cronice
- Boli aflate în faze terminale care necesită tratamente paliative
- Gravitate și lăuzie
- Vârsta a 3-a
- Vârsta sub 5 ani
- Fac parte din familii monoparentale
- Alte situații în evidența serviciilor de asistență socială.

- **Legea nr. 292/2011⁵² a asistenței sociale definește următoarele categorii de locuințe și aspecte conexe:**

(1) Locuință cu condiții improprii înseamnă locuința improvizată sau construcția cu destinație de locuință care nu îndeplinește cerințele minime prevăzute în Anexa 1 la Legea locuinței nr. 114/1996;

(2) Persoană fără adăpost reprezintă o categorie socială formată din persoane singure ori familii care, din motive singulare sau cumulate de ordin social, medical, financiar-economic, juridic sau din cauza unor situații de forță majoră, trăiesc în stradă, **locuiesc temporar la prieteni sau cunoscuți, se află în**

⁵² <http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/imas/file/Legislatie/LEGI/L292-2011.pdf> accesat în data de 12.09.2017.

incapacitate de a susţine o locuinţă în regim de închiriere ori sunt în risc de evacuare, se află în penitenciare de unde urmează să fie eliberate şi nu au domiciliu sau reşedinţă;

(3) Persoană fără locuinţă înseamnă persoana care nu are stabilit un domiciliu sau o reşedinţă, potrivit dispoziţiilor Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 97 / 2005 privind evidenţa, domiciliul, reşedinţa şi actele de identitate ale cetăţenilor români (republicată).

- **HG nr. 488/2005 privind aprobarea sistemului naţional de indicatori de incluziune socială**⁵³

Indicatorii prezentaţi în această hotărâre de guvern (în special cei legaţi de sărăcie şi inegalitate şi cei care vizează condiţiile de locuit) pot fi viitoare repere în formularea criteriilor de atribuirea a locuinţelor din fondul locativ de stat. Spre exemplu, măsurarea ratei sărăciei utilizând ponderea persoanelor din gospodărie cu un venit disponibil mai mic decât pragul de 60% din mediana veniturilor disponibile pe adult echivalent în populaţia totală reprezintă o formulă care reflectă mult mai bine realitatea sărăciei de venit din România – în comparaţie cu pragul stabilit prin Legea Locuinţei - venitul mediu (stabilit de INS) – în momentul de faţă există inclusiv o propunere de modificare a legii în acest sens.

În ceea ce priveşte condiţiile de locuit, hotărârea de guvern stabileşte indicatorii pentru calitatea locuinţelor, utilităţi, acces la locuinţă şi costul locuirii, dotare şi supraaglomerare – aceşti indicatori trebuie să apară în următoarele formulări de criterii.

- **OUG nr. 68/2003 privind serviciile sociale cu modificările şi completările ulterioare**
- **Ordonanţa de Guvern nr. 137 / 2000 privind combaterea şi sancţionarea tuturor formelor de discriminare**⁵⁴

Această Ordonanţă de Guvern a fost relevantă în procesul de alocare a locuinţelor sociale de către primăria Cluj Napoca şi de către primăria Municipiului Bucureşti. Consiliul Naţional de Combatere a Discriminării a argumentat în cadrul a două speţe că anumite criterii utilizate în

⁵³ <http://www.mmssf.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/HOTARARI-DE-GUVERN/HG488-2005.pdf>
accesat în data de 20.10.2017.

⁵⁴ <http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/images/file/Legislatie/ORDONANTE-DE-GUVERN/OG137-2000.pdf>
accesat în data de 20.10.2017.

procesul de atribuire a locuințelor sociale pot fi discriminatorii la adresa unor grupuri de persoane.

(1) Speța - reclamant Instituția Primarului Cluj Napoca ⁵⁵ – ”caracterul discriminatoriu al criteriilor de acordare a locuințelor sociale acordate de către reclamanta, în mod particular eliminarea solicitanților aparținând unor categorii marginalizate, **neoferind punctaj pentru bolile cronice sau pentru condițiile de locuire precară în locuințe neconvenționale, sau celor care datorită condițiilor economice nu au avut șansa de a face studii universitare.** Partea reclamantă limitează accesul pentru obținerea locuințelor sociale și persoanelor care se află în categoria grupurilor vulnerabile”

Argumentarea CNCD – ”în fapt, Colegiul Național pentru Combaterea Discriminării constată că obținerea locuințelor sociale de către persoanele aparținând unor categorii sociale marginalizate, a celor cu boli cronice sau a celor cu condiții de locuire precară în locuințe neconvenționale, sau celor care din cauza condițiilor economice nu au avut șansa de a face studii universitare, este limitat, în comparație cu alte categorii sociale. Astfel, Colegiul director observă că au fost acordate doar 5 puncte pentru obținerea de locuințe sociale de către persoanele fără studii sau studii primare, 10 puncte pentru persoanele cu dizabilități, în comparație cu acordarea de 40 de puncte pentru persoanele care au studii universitare și 45 de puncte pentru cei cu studii doctorale”.

(2) Speța reclamant Instituția Primarului Municipiului București, Consiliul General al Municipiului București -”acordarea unui punctaj de numai 4 puncte pentru obținerea de locuințe sociale de către **persoanele cu dizabilități, în comparație cu acordarea de 10 puncte pentru persoanele care au studii superioare finalizate.** Partea reclamantă limitează accesul pentru obținerea locuințelor sociale și persoanelor care se află în categoria grupurilor vulnerabile”

Argumentarea CNCD – „acordarea unui punctaj de numai 4 puncte pentru dizabilitate, comparativ cu acordarea punctajului pentru nivelul de educație (care poate ajunge până la 10) și cu acordarea punctajului pentru veteranii de război, revoluționari beneficiari ai Legii 341/2004 (care poate ajunge la 15 puncte) reprezintă o deosebire și o preferință, pe criteriul dizabilitate, care are ca efect încălcarea accesului în condiții de egalitate la

⁵⁵ http://www.desire-ro.eu/wp-content/uploads/Hotarare-CNCD_-531-2017.pdf accesat în data de 11.12.2017.

repartizarea locuinţelor sociale, astfel fiind discriminatorii conform art. 2 alin. 1, coroborate cu art. 10 lit. a) și h) al O.G. nr. 137/2000 republicată”.

3.4. Context local – Sector 1 (hotărâri de consiliu⁵⁶ privind prevenirea și combaterea marginalizării și a problemelor locative).

- **Hotărârile Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinei de prioritate**

Conform Normelor metodologice din 7 decembrie 2000 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, Art. 21, alin. (2) „comisiile constituite conform alin. (1) vor analiza până la data de 1 noiembrie a anului în curs cererile pentru locuințele sociale și vor prezenta spre aprobare consiliilor locale lista cuprinzând solicitanții îndreptățiți să primească în anul următor o locuință socială, în ordinea de prioritate stabilită. După aprobare listele se vor afișa la sediile primăriilor,,

H.C.L. 134/2004 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinei de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevazute în Legea nr.114/1996 a locuinței

H.C.L. 385/2005 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinei de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr.114/1996 a locuinței

H.C.L. 353/2006 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996 – Legea Locuinței

H.C.L. 285/2008 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinei de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, Legea Locuinței precum și aprobarea achiziționării de locuințe de pe piața liberă a unor imobile de locuințe susceptibile rezolvării cererilor de atribuire depuse în baza Legii nr. 114/1996, Legea Locuinței și a celorlalte acte normative în domeniul locativ

H.C.L. 29/2009⁵⁷ privind modificarea și completarea H.C.L. a Sectorului 1 nr. 285/2008 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinei de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, Legea Locuinței, precum și aprobarea

⁵⁶ Toate hotărârile Consiliului Local Sector 1 pot fi consultate la adresa <http://www.primariasector1.ro/hotarari-consiliu-local.html>.

⁵⁷ Au fost introduse noi aspecte precum: în cazul în care beneficiarul refuză locuința atribuită, acesta va pierde dreptul la o altă locuință; în cazul în care beneficiarul nu ridică repartiția în termenul prevăzut (10 zile calendaristice), va fi inclus pe o listă de priorități ulterioară.

achiziţionării de locuinţe de pe piaţa liberă a unor imobile de locuinţe susceptibile rezolvării cererilor de atribuire depuse în baza Legii nr. 114/1996 şi a celorlalte acte normative în domeniul locativ.

H.C.L. 156/2015 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea 114/1996, Legea Locuinţei, republicată cu modificările şi completările ulterioare

H.C.L. 179/2016 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea 114/1996, Legea Locuinţei, republicată cu modificările şi completările ulterioare

H.C.L. 346/2017 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinţei cu modificările şi completările ulterioare.

Alte Hotărâri ale Consiliului Local Sector 1 relevante pentru problemele locative

H.C.L. nr. 166/2002 privind metodologia de indentificare a persoanelor şi familiilor marginalizate social şi/sau aflate în risc de marginalizare socială şi prevenirea riscului separării copilului de familia sa, precum şi modalităţi de intervenţie;

H.C.L. nr. 120/2004 privind acordarea unor sume cu titlu de ajutor de urgenţă ca măsură de prevenire şi combatere a marginalizării sociale, cu modificările şi completările ulterioare;

H.C.L. nr. 20/2005 pentru aprobarea Metodologiei de identificare a persoanelor şi familiilor marginalizate social şi/sau aflate la risc de marginalizare socială şi prevenirea riscului separării copilului de familia sa, precum şi modalităţi de intervenţie;

H.C.L. 68/2005 privind aprobarea indicatorilor tehnico – economici, faza Studiu de Prefezabilitate pentru obiectivul de investitii Cartier de locuinte sociale Odai Sector 1;

H.C.L. nr. 309/2005 privind achiziţionarea şi gestionarea, de către Direcţia Generală de Asistenţă Socială şi Protecţia Copilului Sector 1 pentru Direcţia Prevenire a tichetelor sociale, ca modalitate de plată a unor ajutoare de urgenţă;

H.C.L. 316/2005 privind aprobarea încheierii contractelor de închiriere pentru locuințele transmise din domeniul privat al statului în domeniul public al Municipiului București;

H.C.L. 384/2005 privind aprobarea criteriilor pentru atribuirea locuințelor din imobilul situat în str. Munții Tatra, nr. 18 – 20, Sector 1;

H.C.L. 328/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Comisiei de analiză și aprobare a solicitărilor de atribuire de locuințe sociale

H.C.L. nr. 220/2010 privind aprobarea reorganizării serviciilor sociale acordate în cadrul Complexului Social Odăi – Centru de Urgență pentru Persoane fără Adăpost din cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, precum și pentru acordarea unor ajutoare de urgență;

Conform Art. 2, alin. (1) se aprobă acordarea unor sume, cu titlu de ajutor de urgență, ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării sociale, constând în plata chiriei, în cuantum de de 700 – 900 lei/lunar/familie, pentru închirierea unei locuințe de pe piața liberă, pentru o perioadă de până la 1 an de la încheierea contractului de închiriere. Alin. (2) beneficiarii pot închiria o locuință în municipiul București și în județul Ilfov.

H.C.L. 246/2010 privind aprobarea programului Deceniul Locuirii 2010 - 2020

H.C.L. 206 / 2011 pentru **modificarea Anexei nr. 1 a Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 328/2009** privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Comisiei de Analiză și aprobare a solicitărilor de atribuire de locuințe

În cadrul acestei hotărâri, la Capitolul III sunt definiți anumiți termeni și noțiuni, precum persoana marginalizată, persoana cu handicap, persoana vârstnică, familia monoparentală, locuința cu condiții improprii etc.

Hotărârea Consilului General al Municipiului București nr. 42/2003 privind Regulamentul de repartizare a locuințelor și a terenurilor aferente acestora, conform legii, din fondul locativ de stat.

Conform acestei Hotărâri, fondul locativ de stat repartizabil se constituie din următoarele surse:

- (1) Locuințe disponibilizate din mișcarea a II-a (eliberate prin deces, mutarea foștilor chiriași în locuințe noi sau în locuințe proprietate personală, rezilierea contractelor existente. Aceste locuințe sunt considerate locuințe convenabile;
 - (2) Locuințe realizate din fonduri proprii;
 - (3) Locuințe sociale;
 - (4) Locuințe realizate în condițiile prevăzute de O.G.R. nr. 19/1994 cu modificările ulterioare.
- Aceste locuințe vor fi repartizate, conform art. 4, în funcție de cele stabilite prin legea locuinței și prin normele metodologice de aplicare a acesteia;
 - De asemenea, conform art. 5, vor avea prioritate la repartizarea unei locuințe din fondul locativ de stat, disponibilizate prin mișcarea a II-a, următoarele categorii de persoane: tinerii căsătoriți, având vârsta de până la 35 de ani, beneficiarii Legii nr. 42/1990, familii și persoane care au fost evacuate din locuințe retrocedate de foștii proprietari, salariații și funcționarii publici din cadrul Primăriei Municipiului București și Primăriile sectoarelor 1-6, ai instituțiilor aflate în subordinea Consiliului General al Municipiului București și ale consiliilor locale ale sectoarelor 1-6, ale celorlalte instituții sau servicii publice de interes local, magistrați, angajați ai Președinției, Guvernului, ministere;
 - Conform art. 7, cererile persoanelor prevăzute la art. 5 și 6 de repartizare a unei locuințe disponibilizate din mișcarea a II-a vor fi soluționate de către primăria sectorului pe raza căreia au domiciliu stabil.

Câteva concluzii

- Analizând atât strategiile internaționale, cât și cele europene sau naționale, apare consensul conform căruia locuirea socială trebuie direcționată în mod prioritar către categoriile sărace și vulnerabile. Această direcție implică acordarea de punctaj în procesul de alocare și persoanelor care nu realizează venituri sau lucrătorilor informal. În urma unei analize statistice a datelor furnizate de către EUROSTAT, Fundația Desire⁵⁸ a pus la dispoziție un document, „Politică Antirasistă și justă de locuire publică” (2017), prin care argumentează necesitatea prioritizării celor cu venituri scăzute. Din analiză reiese faptul că este necesară prioritizarea populației care se află sub pragul sărăciei (25% din

⁵⁸ <http://www.desire-ro.eu/?p=3142> accesat în data de 26.10.2017.

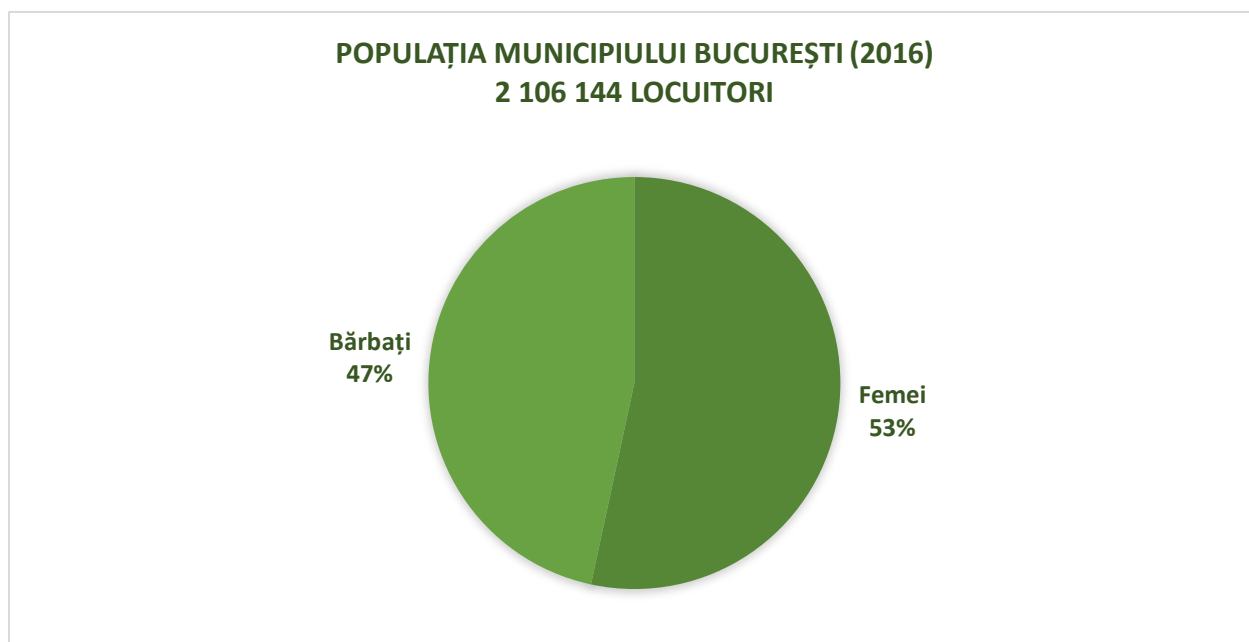
populație se află în această situație) (p. 2) acest grup fiind cel mai dezavantajat de inegalitățile din domniul locuirii. În alte cuvinte, majoritatea populației din România se încadrează la categoria venit sub mediu pe economie, iar locuințele sociale trebuie să se adreseze în primul rând persoanelor cu venituri scăzute, ceea ce presupune necesitatea unei departajări mai clare a criteriilor;

- Condițiile de locuire trebuie să facă parte din criteriile de atribuire a locuințelor sociale;
- Este necesar ca în procesul de atribuire a locuințelor sociale să ținem cont de acele grupuri care au fost identificate la nivel local de către DGASCP Sector 1 ca fiind vulnerabile. Conform Strategiei Naționale a Locuirii (document în consultare) grupurile în situație de risc de excluziune de la locuire sunt cetățenii de etnie romă (discriminari cauzate de fenomenul de segregare etnică), evacuații, tinerii cu vârste cuprinse între 18 – 35 de ani, persoanele vârstnice, adulții cu dizabilități.

4. O privire de ansamblu asupra comunităţii din Sectorul 1

În scopul de a estima necesitatea reală de locuinţe din fondul locativ de stat la nivelul Sectorului 1 şi totodată de a formula viitoare direcţii de combatere şi prevenire a problemelor de locuire sau asociate locuirii, este necesar să avem o privire de ansamblu asupra grupurilor de persoane domiciliate pe raza Sectorului 1 care întâmpină sau pot întâmpina dificultăţi în accesarea unei locuinţe pe piaţa liberă. Caracteristicile demografice, situaţia imobilelor sau a grupurilor vulnerabile, identificate de Direcţia Generală de Asistenţa Socială şi Protecţia Copilului (Sector 1), sunt câteva dintre datele necesare acestui demers.

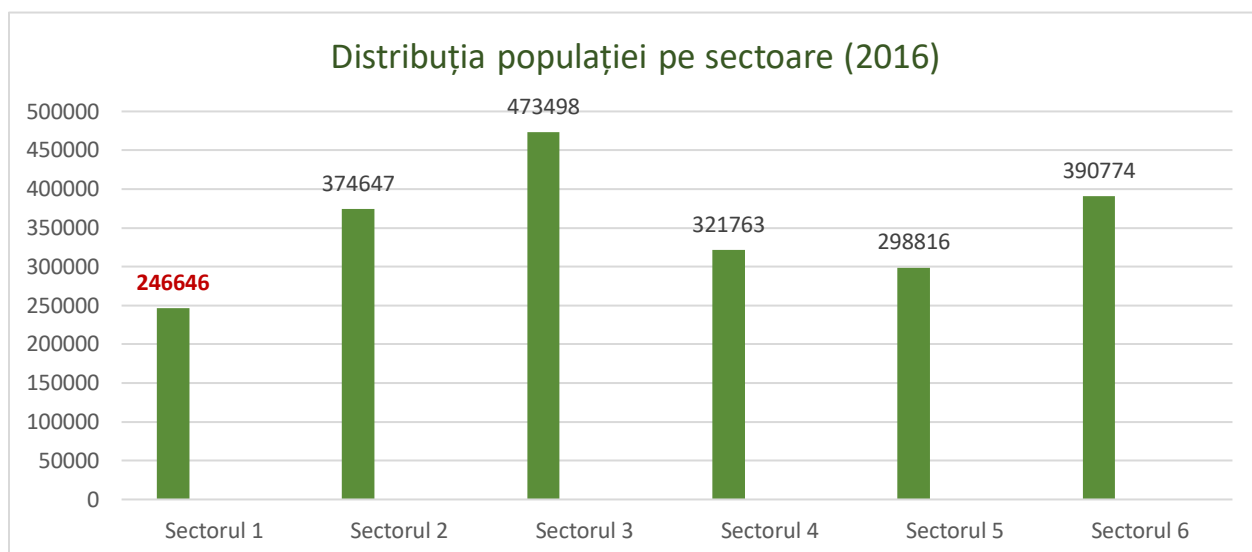
Date demografice



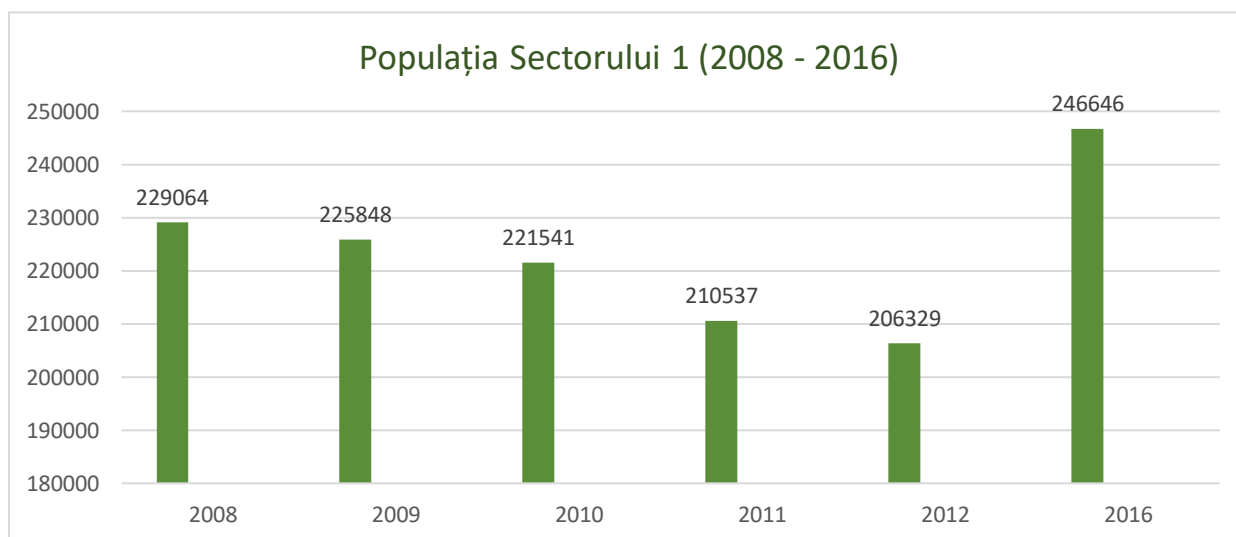
Conform ultimelor date INS (2016)⁵⁹, Municipiul Bucureşti are o populaţie stabilă de 2 106 144 locuitori din care 981 835 bărbaţi (47%) şi 1 124 309 (53%) femei ceea ce reprezintă 16,8% din populaţia urbană din România şi 9,5% din populaţia totală a ţării.

⁵⁹ http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/populatia_romaniei_pe_localitati_la_ianuarie2016_0.pdf p. 138 accesat în data de 22.12.2017.

Distribuția populației pe cele 6 sectoare⁶⁰ este următoarea:



Graficul anterior ilustrează că cea mai populată zonă a Municipiului București este cea a Sectorului 3 cu peste 400 000 de locuitori, fiind urmată de Sectorul 2 și Sectorul 6 cu o populație de peste 350 000 de locuitori. În partea inferioară a clasamentului se află Sectorul 4, 5 și 1 care au o populație ce nu depășește 330 000 de locuitori.

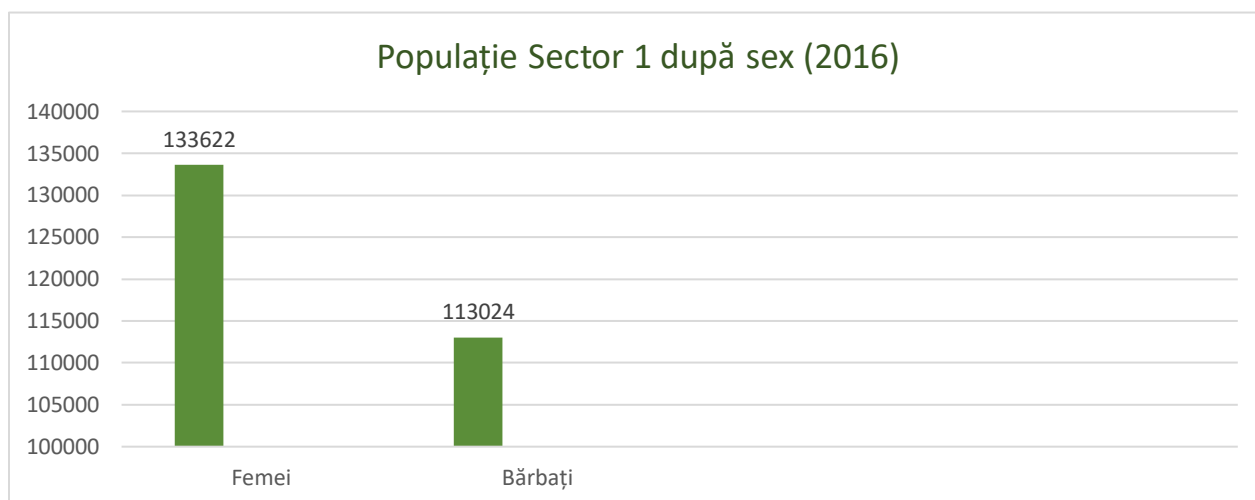


Ultimele date publicate de INS⁶¹ (2016) indică o populație de 246 646 locuitori cu domiciliu stabil în Sectorul 1. În comparație cu anii precedenți, populația Sectorului 1 a crescut considerabil cu peste 40 000 de persoane.

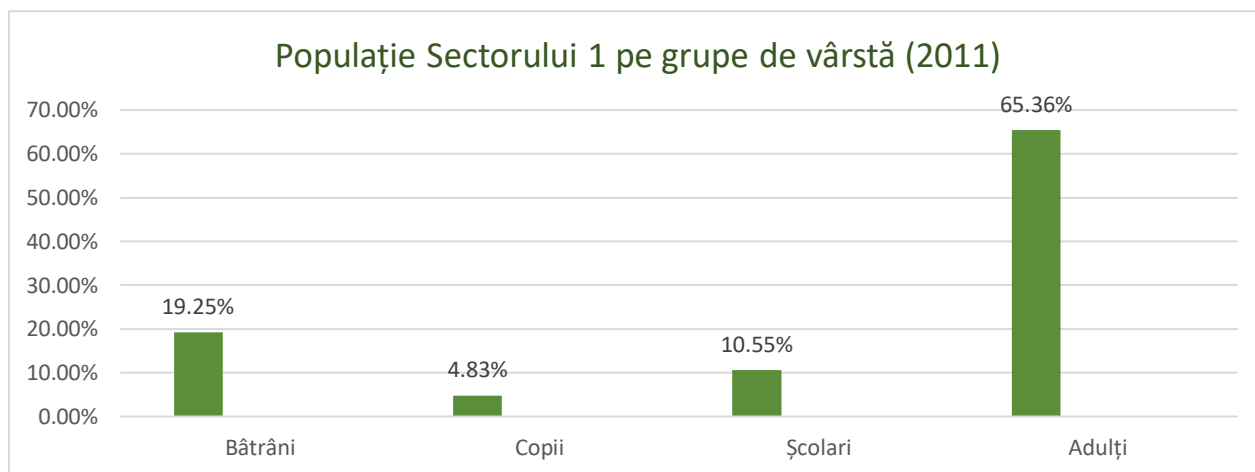
⁶⁰ http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/populatia_romaniei_pe_localitati_la_1ianuarie2016_0.pdf accesat în data de 22.12.2017.

Conform datelor furnizate de D.P.E.P S.C Sector 1, populația Sectorului este în jur 240 000 de locuitori

Populația stabilă pe sexe și grupe de vârstă în Sectorul 1 (2016)⁶²



În rândul populației Sectorului 1, procentul femeilor este de 54, 1%, (133 622 femei) iar cel al bărbaților de 45, 9% (113024 bărbați), decalajul (8%) fiind sub media de la nivelul Municipiului București care este de 10 procente.

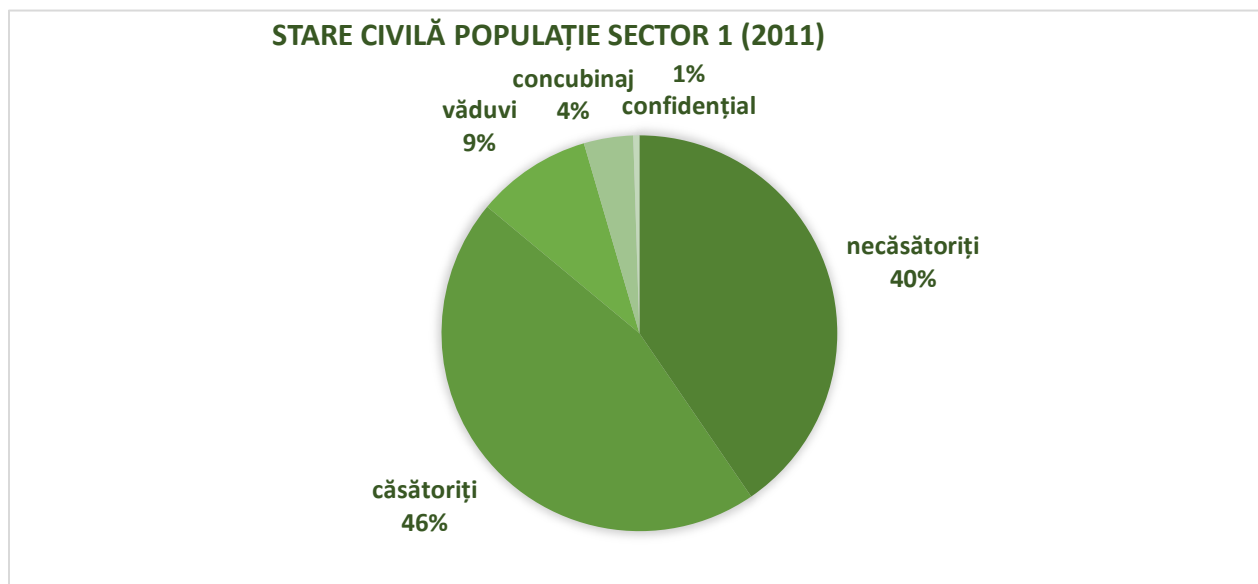


Strategia DGASPC 2014 – 2020 a Consiliului Local Sector 1 atrage atenția asupra faptului că în comparație cu populația celorlalte sectoare, cea din Sectorul 1 este cea mai îmbătrânită (persoane cu vârstă de peste 64 de ani) din Municipiul București. Dacă media la nivelul capitalei este de 10%, în Sectorul 1, peste 19% din populație depășește vârsta de 65 de ani.

⁶¹ Date prezentate pentru anii 2008, 2009, 2010, 2011 și 2012 provin din Strategia DGASPC Sector 1 (p. 5), iar cele pentru 2016 reprezintă ultimele date publicate de către INS.

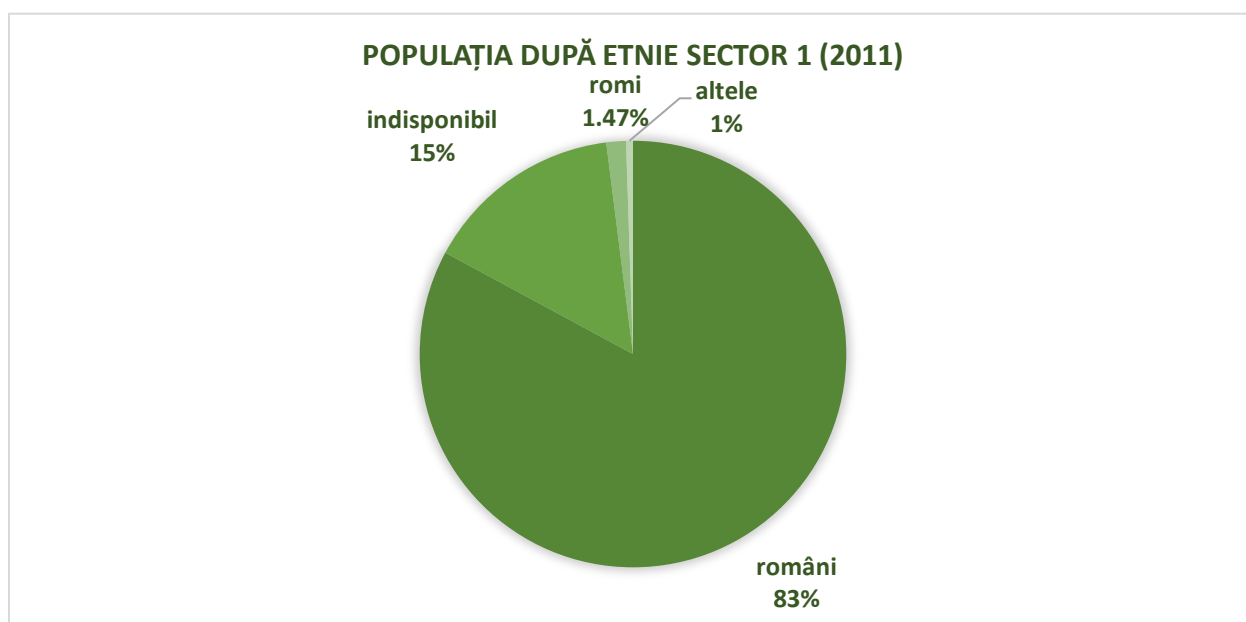
⁶² http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/populatia_romaniei_pe_localitati_la_1ianuarie2016_0.pdf accesat în data de 22.12.2017.

Populația stabilă a Sectorului 1 în funcție de starea civilă



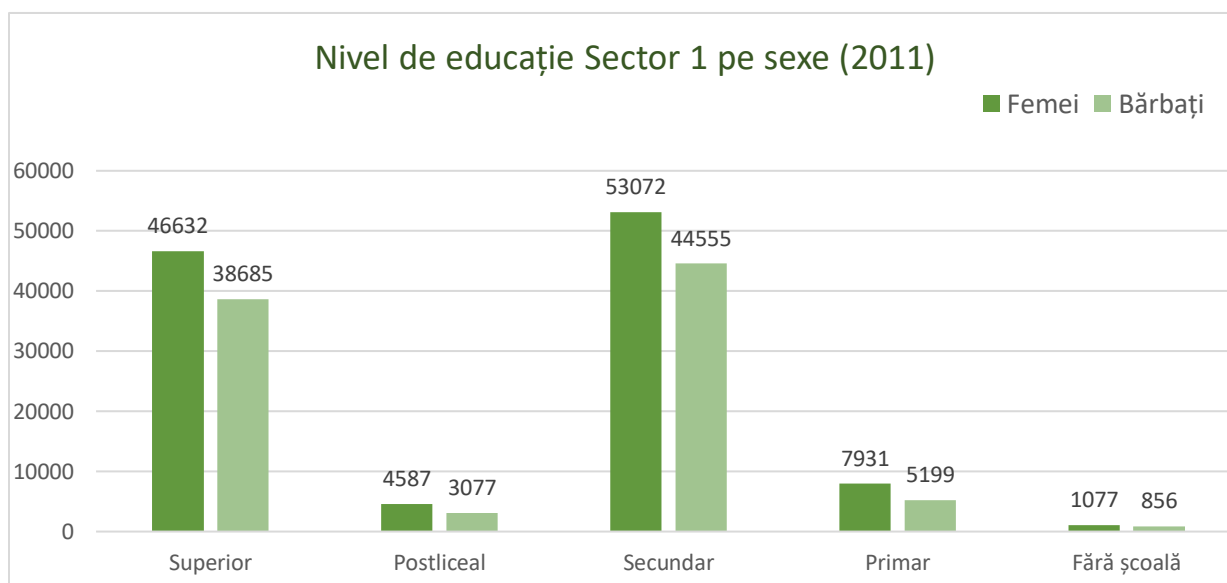
În 2011, starea civilă a populației din Sectorul 1 era următoarea: 48% din cetățeni erau căsătoriți, 40% necăsătoriți, 9% erau văduvi/e și 4% trăiau în concubinaj iar 1% din respondenți au ales să nu răspundă acestei întrebări.

Populația stabilă după etnie



În ceea ce privește componenta etnică a populației Sectorului 1, 82,05% dintre locuitori au declarat că sunt români, 1,47% de etnie romă, 0,52% de alte etnii iar 14,96% nu au răspuns.

Populația stabilă de peste 10 ani pe sexe după nivelul de educație



Conform datelor prezentate de INS⁶³ în 2011, dintr-un total de 205 669 persoane cu domiciliu stabil în Sectorul 1 de peste 10 ani, 85 317 au studii superioare, 7 664 au studii postliceale, 97 627 au studii secundare, 13 130 au studii primare și 1 931 sunt fără școală din care 385 analfați (88 bărbați și 237 femei).

În cadrul activităților de integrare socială a persoanelor de altă etnie, în special a persoanelor de etnie romă, DGASPC Sector 1 a identificat în anul 2015, 21 de copii/adulți în vederea înscrierii acestora la cursurile de alfabetizare și 10 copii/adulți care au abandonat școala, în vederea continuării studiilor⁶⁴. Pentru anul 2016, în cadrul aceleiași activități de integrare socială, au fost identificați 51 de copii/adulți în vederea înscrierii acestora la cursurile de alfabetizare și au fost înscriși 6 copii/adulți la cursurile de alfabetizare⁶⁵.

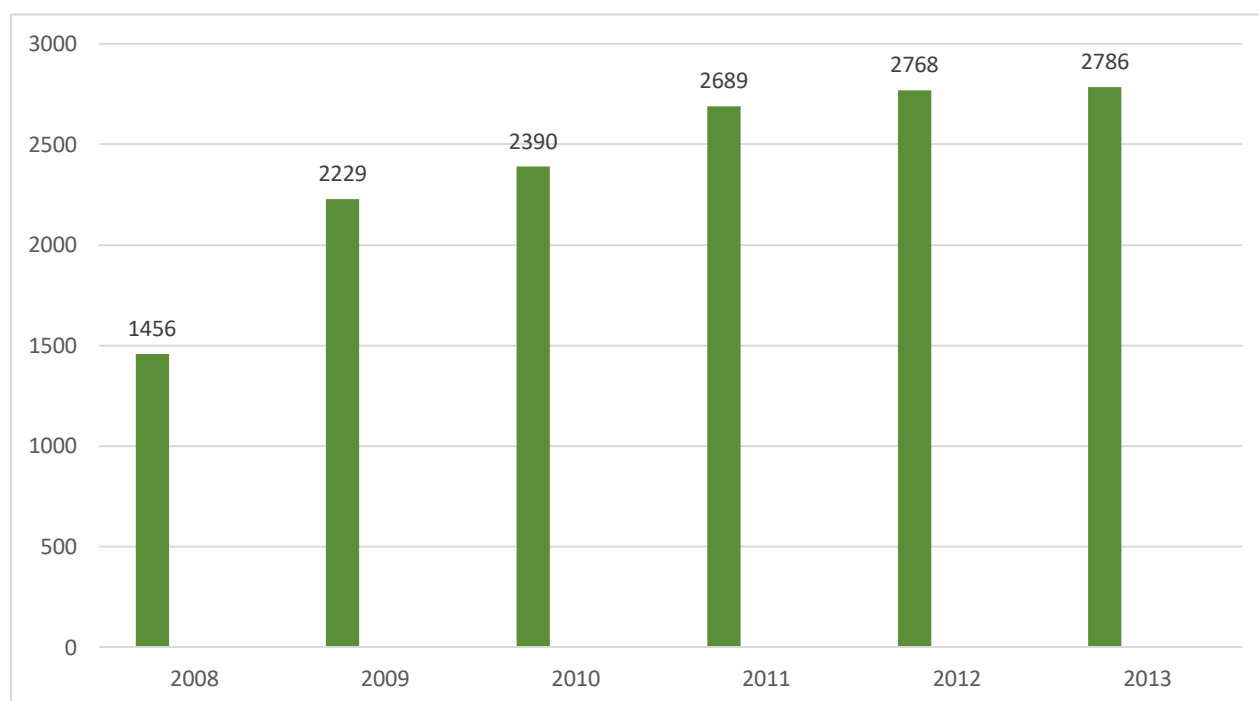
⁶³Datele au fost preluate din baza de date a INS <http://www.recensamanromania.ro/rezultate-2/>, vezi *Tab16. Populația stabilă de 10 ani și peste pe sexe, după nivelul de educație – județe, municipii, orașe, comune* accesat în data de 22.12.2017.

⁶⁴ Conform Raportului Anual de Activitate pe anul 2015 a DGASPC Sector 1.

⁶⁵ Conform Raportului Anual de Activitate pe anul 2016 a DGASPC Sector 1.

În urma analizării buletinelor statistice în domeniul muncii și protecției sociale (prezentate de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale)⁶⁶, reținem faptul că structura șomajului după nivelul de instruire relevă că „șomerii fără studii și cei cu nivel de instruire primar gimnazial și profesional au ponderea cea mai mare în totalul șomerilor” (peste 70%). Lipsa unui loc de muncă poate avea repercusiuni grave asupra situației locative, precum incapacitatea de a plăti o chirie pe piața liberă sau cheltuirea aproape în întregime a veniturilor pe costurile legate de locuire. În cadrul Sectorului 1, în perioada 2008 – 2013 observăm o ușoară creștere a persoanelor șomere înregistrate. Datele valabile pentru 2013 indicau un număr de 2786 persoane șomere.

Situația șomajului în Sectorul 1 (perioada 2008 – 2013)

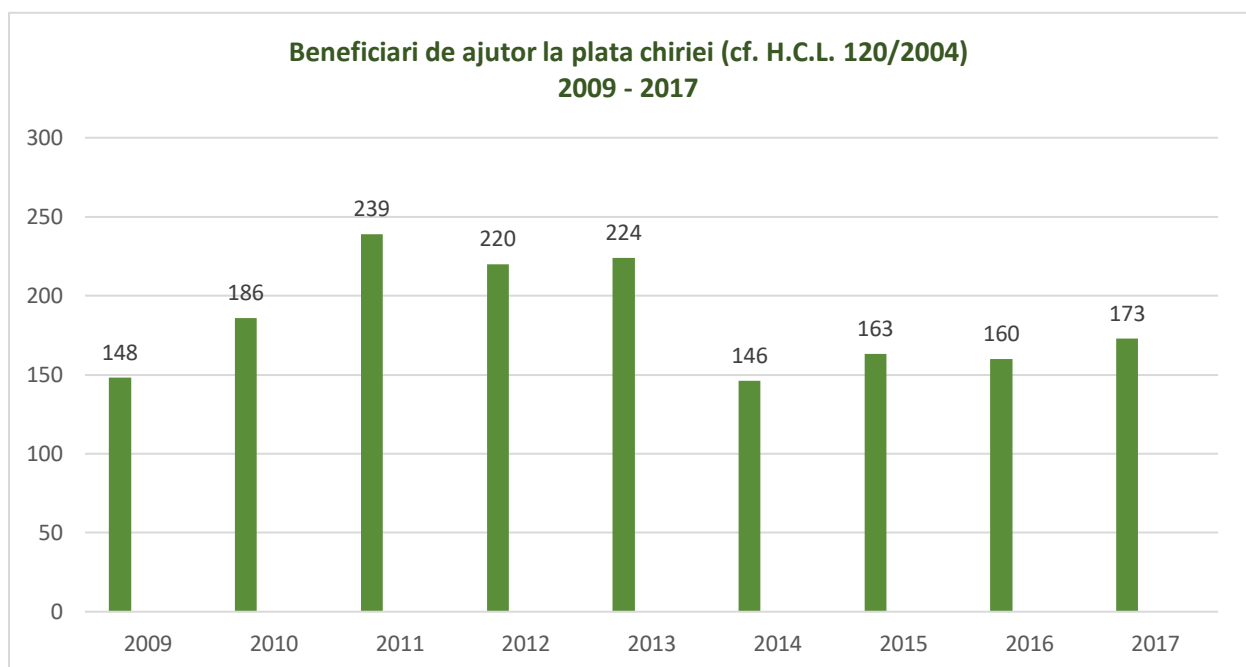
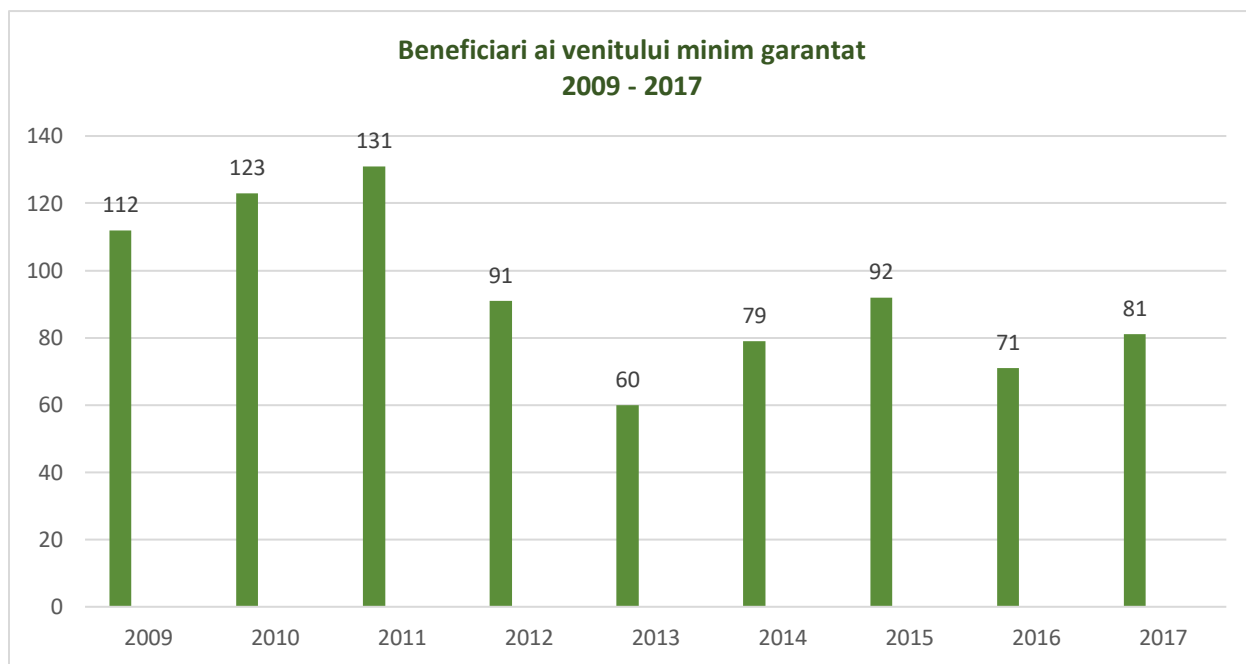


Sursă: Strategie DGASPC Sector 1 2014 - 2020⁶⁷

⁶⁶ <http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/statistici/buletin-statistic> accesat în data de 02.01.2018.

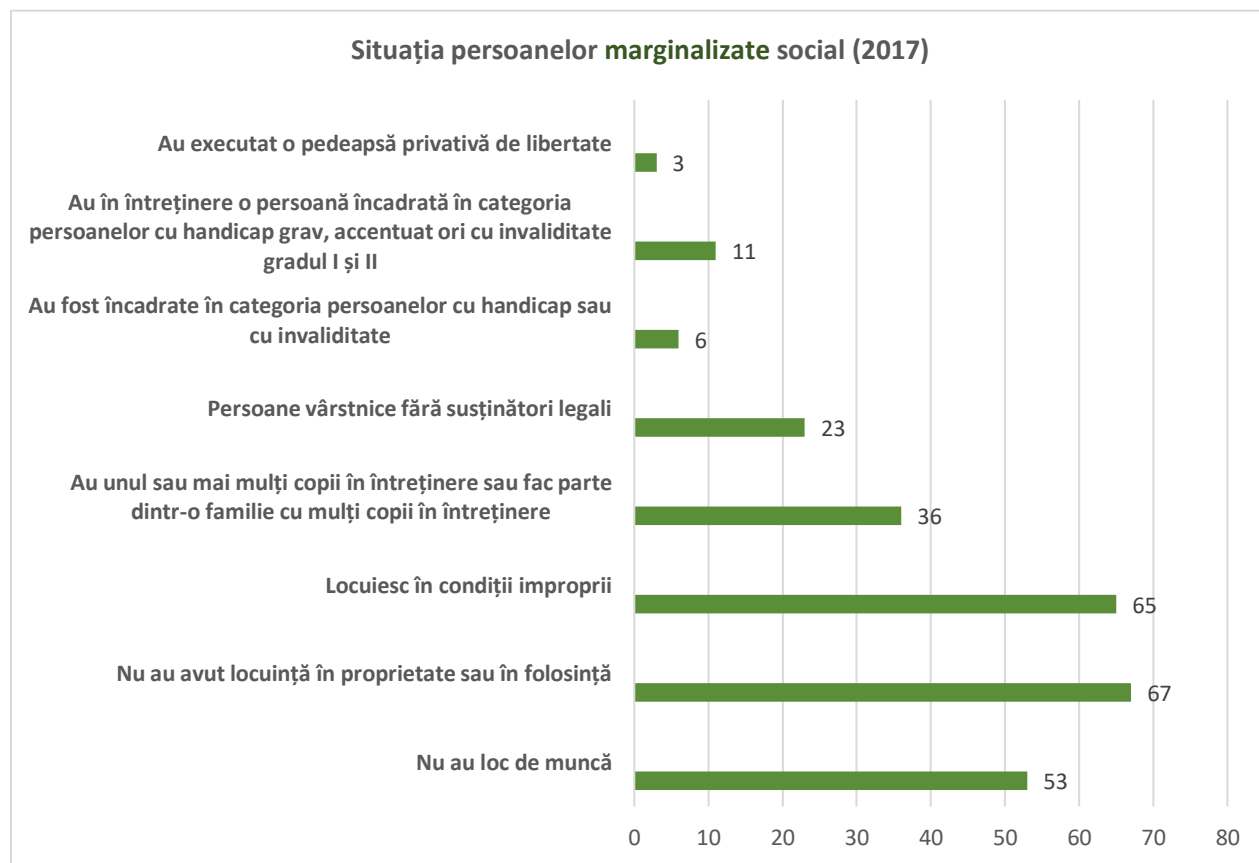
⁶⁷ <http://dgaspc-sectorul1.ro/UPLOAD/strategie/STRATEGIE%20DGASPC%20SECTOR%201%202014.pdf> accesat în data de 20.10.2017.

Cazuri de prevenire a marginalizării în Sectorul 1 (2009 – 2017)

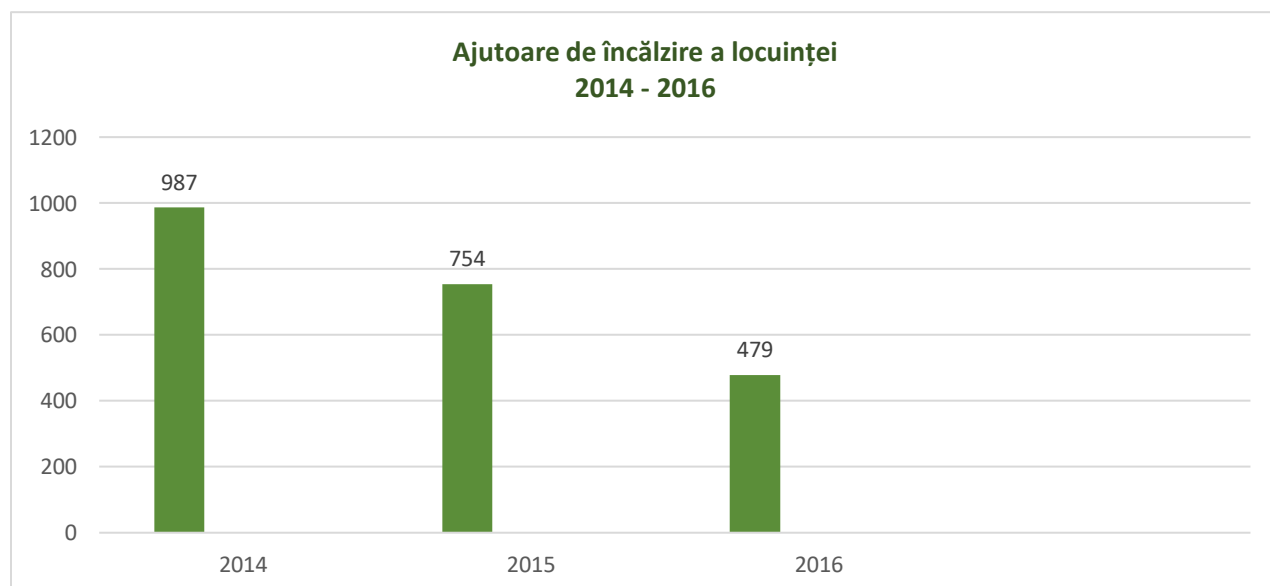


Conform H.C.L. 120/2004 la nivelul Sectorului 1 este acordată o sumă cu titlu de ajutor de urgență, ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării sociale. Persoanele care beneficiază de acest ajutor de urgență sunt fie persoane/ familii prevăzute în H.C.L. 53 respectiv 54 din 2003, fie persoanele/famiile aflate în situație de evacuare.

Persoane marginalizate social (conform H.G. nr. 1149/2002), persoane care beneficiază de VMG sau care fac parte dintr-o familie beneficiară de VMG (conform Legii 416/2001).

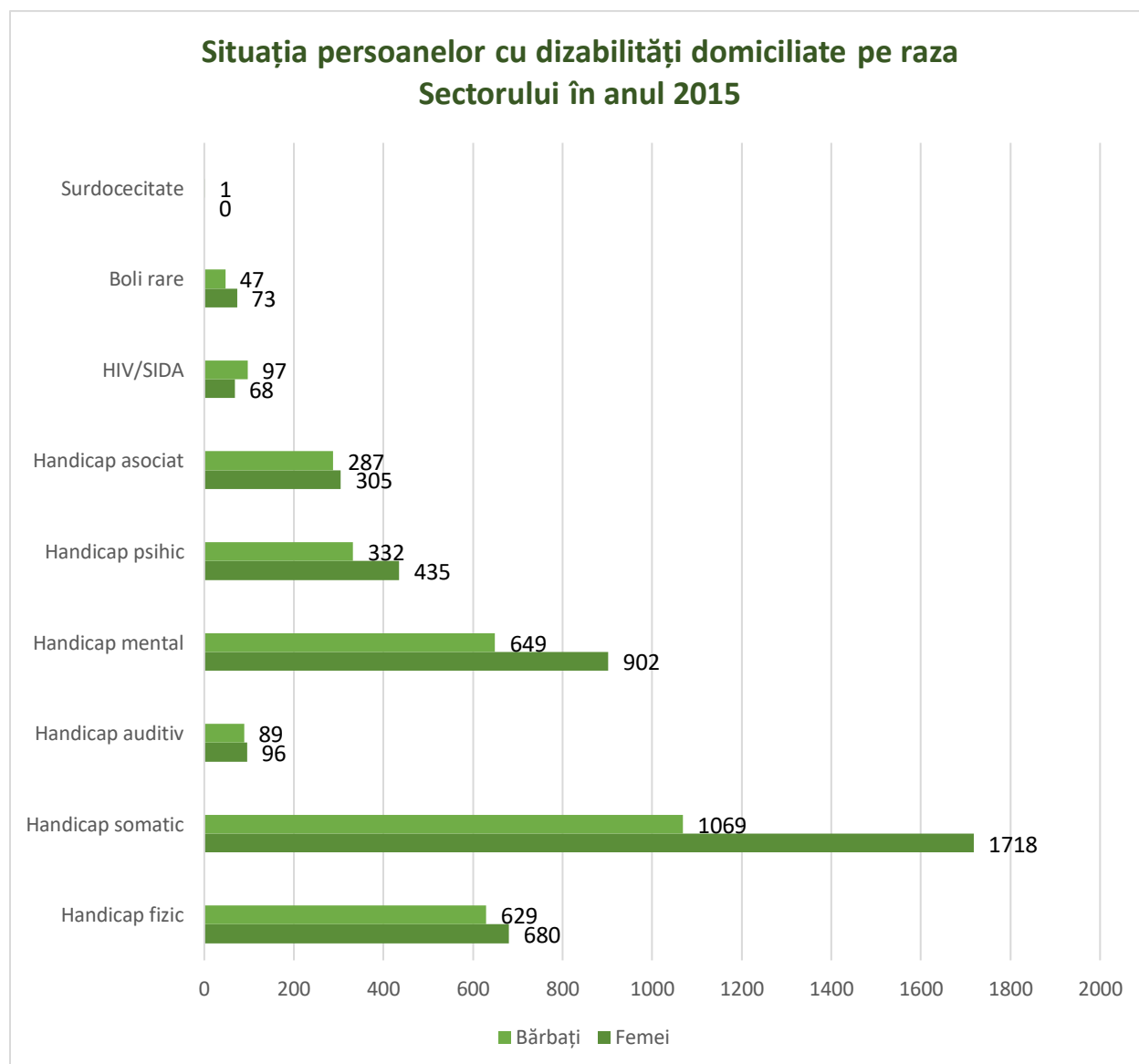


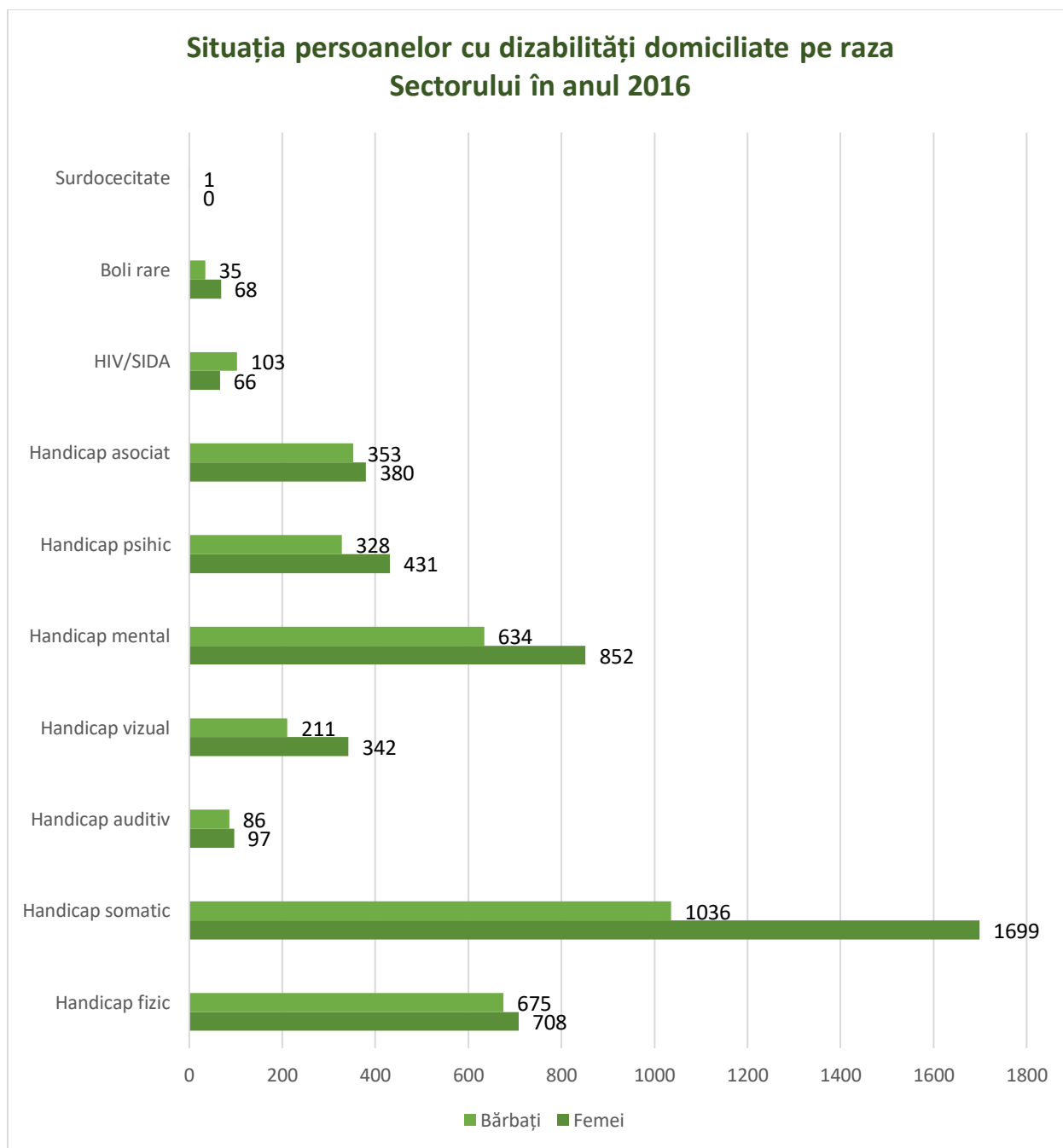
Ajutoare de încălzire acordate conform Ordonanței de Urgență nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece.



Situația persoanelor cu dizabilități domiciliat pe raza Sectorului 1

În anul 2015, DGASPC Sector 1 a avut în evidență un număr de **8 031 de persoane cu dizabilități** (domiciliate pe raza Sectorului 1). Dintre acestea, 4 717 sunt femeii adulte, 3 414 bărbați adulți și 511 copii. **În anul 2016**, au fost înregistrate **8 194 persoane cu dizabilități**, din care 4643 femei adulte, 3 462 bărbați adulți și 533 de copii. În comparație cu anul 2015, în 2016 a avut loc o creștere atât a numărului de bărbați cu handicap, cât și a numărului de copii cu handicap. Raportat la populația Sectorului 1 din 2016 (246 646 locuitori), putem spune că 3,3% dintre locuitori suferă de un handicap, 3,4% dintre femeii și 3,06% dintre bărbați.





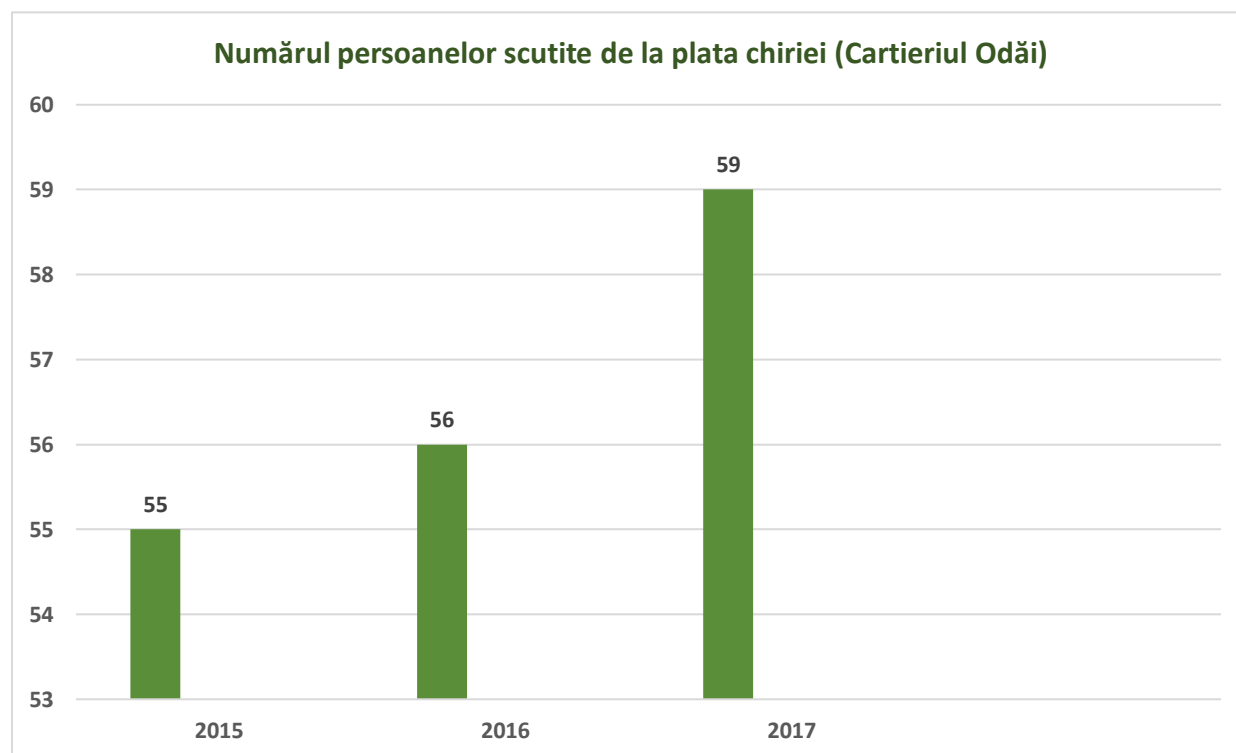
Observăm din graficele anterioare, care reflectă situația persoanelor cu dizabilități domiciliat pe raza Sectorului 1 în anii 2015 și 2016⁶⁸, că atât în rândul femeilor, cât și în rândul bărbaților, cel mai frecvent tip de handicap este cel somatic (boli cronice), fiind urmat de cel

⁶⁸ Datele au fost preluate din Rapoartele de activitate ale DGASPC Sector 1 care pot fi consultate la <http://www.dgasp-sectorul1.ro/pagina.aspx?PID=148>.

mental și de handicapul fizic. Studiile de specialitate⁶⁹ au identificat că anumite tipuri de boli sunt deseori asociate cu existența unor condiții de locuire precară, soluția propusă fiind acordarea de sprijin acestor persoane în vederea locuirii în condiții optime. În acest sens, Legea 448/2006 reglementează prin intermediul Articolului 20 drepturile legate de locuință de care beneficiază persoanele cu handicap. Printre acestea amintim obligația introducerii unui criteriu de prioritate pentru accesarea locuințelor care aparțin domeniului public al statului și scutirea de la plata chiriei pentru suprafețele locative cu destinație de locuințe deținute de stat.

Situația persoanelor scutite de plata chiriei pentru locuințele sociale a persoanelor cu handicap (în baza Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap).

În momentul de față, la nivelul Sectorului 1 sunt scutite de la plata chirie doar persoanele cu handicap care locuiesc în cartierul Odăi.



⁶⁹ Vezi <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4545239/>
<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC2371148/?page=1>.

sau

În anul 2017 au fost scutite de la plata chiriei 59 de persoane/familii ceea ce reprezintă aproximativ 14% din totalul apartamentelor din Cartierul Odăi (414 apartamente).

Situația familiilor monoparentale de pe raza Sectorului 1.

D.G.A.S.P.C. Sector 1 are în evidență **61 de familii monoparentale** beneficiare ale alocației pentru susținerea familiei (acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei).

Referitor la familiile monoparentale⁷⁰, studiile indică faptul că dezavantajele locative apar în mod pregnant în rândul gospodăriilor monoparentale (vezi Phillips 1996, 1997; Harrison 2005), femeile fiind deseori mai dependente de locuire socială decât bărbații. Conform datelor Eurostat⁷¹, în România, în anul 2011, familiile monoparentale cu tată singur erau în proporție de 2, 5% în București, față de familiile monoparentale cu mame singure care erau în proporții de 13,2% - media pe capitală. Totodată, Ministerul Fondurilor Europene subliniază că riscul sărăciei și excluziunii sociale este mai ridicat în gospodăriile monoparentale (60,7%).

Victime ale violenței domestice

Referitor la victimele violenței domestice, trebuie să ținem cont că deseori femeile sunt obligate să rămână în relații abuzive din cauza costurilor mult prea ridicate al chiriilor. Conform Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenți de la Istanbul, 2011)⁷², “violența domestică” va însemna toate acțiunile de violență fizică, sexuală, psihologică sau economică, care survin în familie sau în unitatea domestică sau între foștii sau actualii soți sau parteneri, indiferent dacă agresorul împarte sau a împărțit același domiciliu cu victima. La nivelul DGASPC Sector 1 cazurile de violență domestică sunt instrumentate prin Serviciul Prevenire a Separării Copilului de Familie care, în parteneriat cu Asociația Diaconia, oferă servicii de adăpost (centru specializat pentru victime ale violenței în familie), consiliere socială și psihologică. Din luna ianuarie 2017 până în prezent au beneficiat de serviciile adăpostului un număr de 3 mame și 5 copii cu domiciliu pe

⁷⁰ Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată 2014.

⁷¹ [http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/File:Analysis_of_different_types_of_family_nuclei_national_averages_and_NUTS_level_3_capital_city_regions_2011_\(%25_of_all_families\)_PF15.png](http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/File:Analysis_of_different_types_of_family_nuclei_national_averages_and_NUTS_level_3_capital_city_regions_2011_(%25_of_all_families)_PF15.png) accesat în data de 12.10.2017.

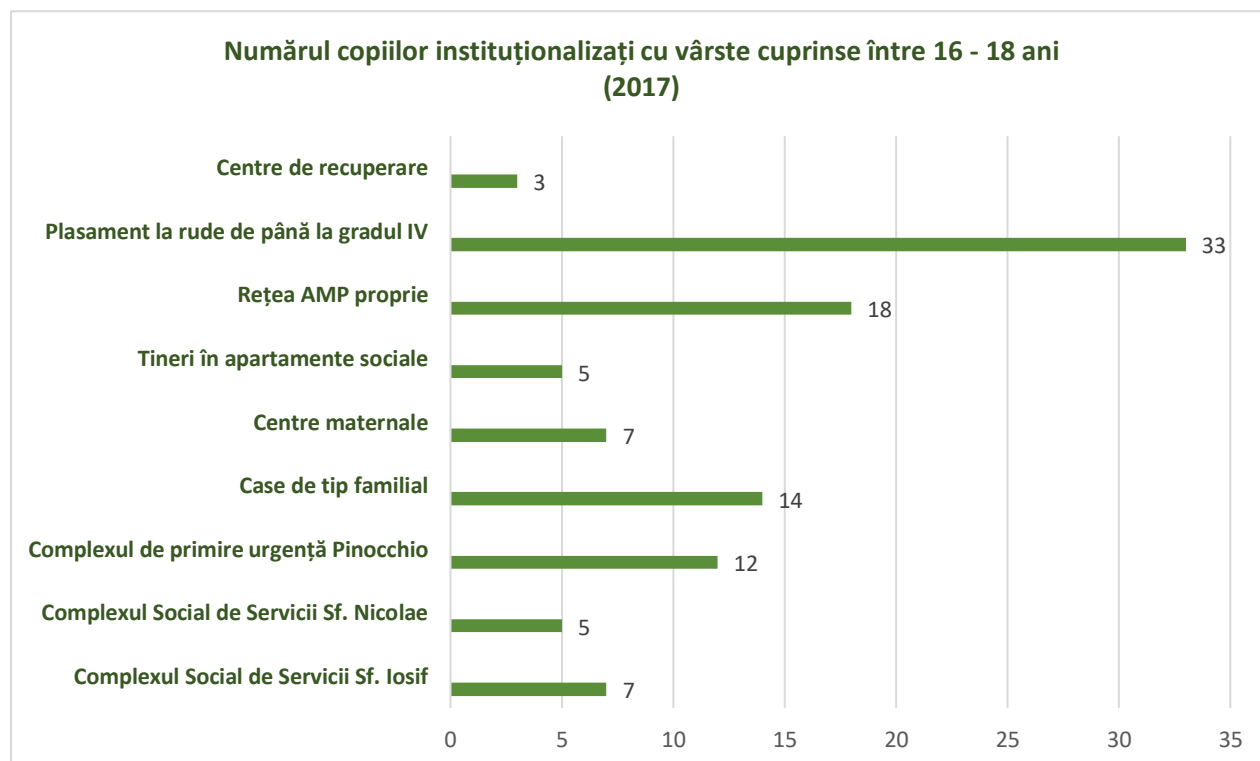
⁷² <https://rm.coe.int/168046253e> accesata în data de 21.01.2018.

raza Sectorului 1 și un număr de 9 mama și 19 copii cu domiciliu pe raza altor sectoare. Totodată, în colaborare cu Asociația Anais, pentru 6 femei orientate de către DGASPC Sector 1, au fost acordate următoarele servicii specializate pentru victimele violenței în familie: asistență juridică gratuită, informare cu privire la drepturile procesuale, sprijin logistic și informațional, asistare și reprezentare în instanță în vederea obținerii unui ordin de protecție.

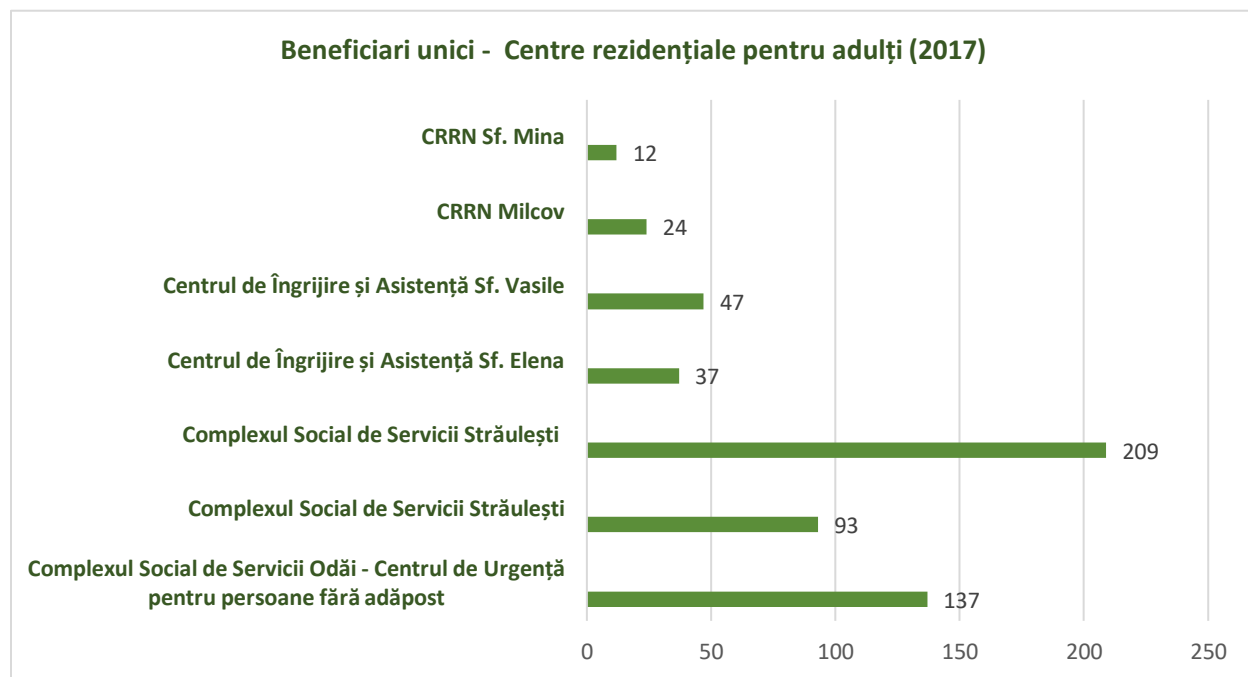
Situația copiilor instituționalizați cu vârste cuprinse între 16 – 18 ani

Peste 100 de tineri instituționalizați în Sectorul 1 cu vârste cuprinse între 16-18

Pentru a putea întâmpina necesitatea de locuințe pentru tinerii instituționalizați este important să avem în vedere numărul copiilor cu vârste cuprinse între 16 – 18 ani din centrele specializate de pe raza Sectorului 1.



Situația persoanelor adulte fără adăpost din centrele rezidențiale (care oferă servicii de locuire) de pe raza Sectorului 1



Numărul gospodăriilor populației

Din totalul populației stabile a Municipiului București, 98, 6% (1654,9 mii de persoane), se regăsește în cele 692 de mii de gospodării ale populației. Restul **de 23,1 mii de persoane au fost înregistrate în spații colective de locuit sau sunt persoane fără adăpost** (Recensământ, 2011). Numărul mediu de persoane pe o gospodărie a populației Mun. București este de **2, 39**.

	Numărul gospodăriilor populației	%	Persoane din gospodăriile populației	%	Numărul mediu de persoane pe o gospodărie a populației
Municipiul București	692019	100,0	1654880	100,0	2,4
Sectorul 1	80191	11,6	187357	11,3	2,3

Sectorul 2	126630	18,3	301611	18,2	2,4
Sectorul 3	152940	22,1	341207	20,6	2,2
Sectorul 4	104908	15,1	259531	15,7	2,5
Sectorul 5	93964	13,6	239023	14,5	2,5
Sectorul 6	133386	19,3	326151	19,7	2,4

Pe raza Sectorului 1 (Recensământ, 2011) numărul gospodăriilor este de 80 191 ceea ce reprezintă 11,6% din totalul gospodăriilor din Municipiul Bucureşti. În aceste gospodării, au fost înregistrate 187 357 de persoane, numărul mediu de persoane pe o gospodărie fiind de 2,3.

Clădiri - locuințe

Conform datelor culese în urma Recensământului (2011)⁷³, în Municipiul Bucureşti au fost înregistrate aproximativ 113,9 mii clădiri (rezidențiale și nerezidențiale în care se aflau locuințe convenabile⁷⁴) din care **803,8 mii locuințe convenționale** - toate acestea reprezintă un număr de 1909 mii de camere de locuit care reprezintă o suprafață locuibilă de 40 195, 8 mp.

	Municipiul Bucureşti	Sector 1	Sector 2	Sector 3	Sector 4	Sector 5	Sector 6
Numărul locuințelor convenabile	803794	104872	153589	170205	120438	102382	152308
Numărul camerelor de locuit	1909035	250003	368023	385034	291044	251699	363232

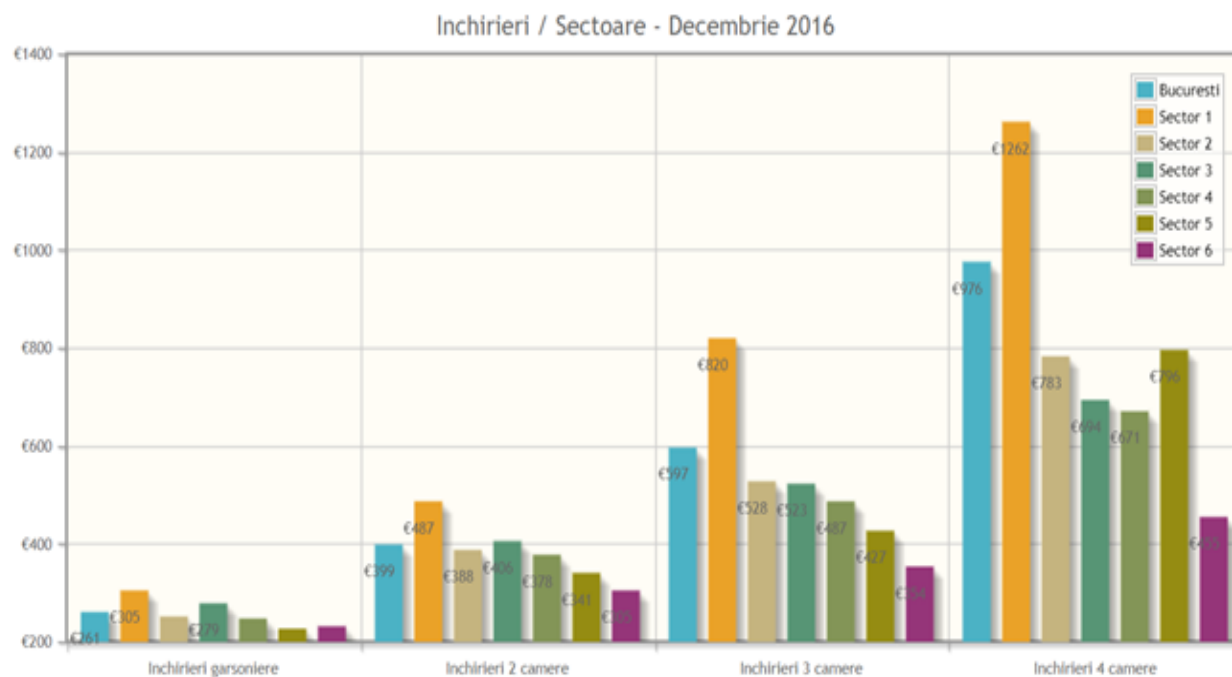
⁷³<http://www.bucuresti.insse.ro/cmsbuc/rw/resource/comunicat%20date%20provizorii%20rpl%202011%20bucuresti.pdf> accesat în data de 10.10.2017

⁷⁴ „Locuința convențională este o unitate distinctă din punct de vedere funcțional alcătuită din una sau mai multe camere de locuit, prevăzută, în general, cu dependințe (bucătărie, baie, etc.) și/sau cu alte spații de deservire (cărămii, debarale etc.), independentă de alte locuințe sau spații, având intrare separată, indiferent dacă este ocupată de una sau mai multe gospodării sau neocupată.”(în <http://www.bucuresti.insse.ro/cmsbuc/rw/resource/comunicat%20date%20provizorii%20rpl%202011%20bucuresti.pdf>, p. 3).

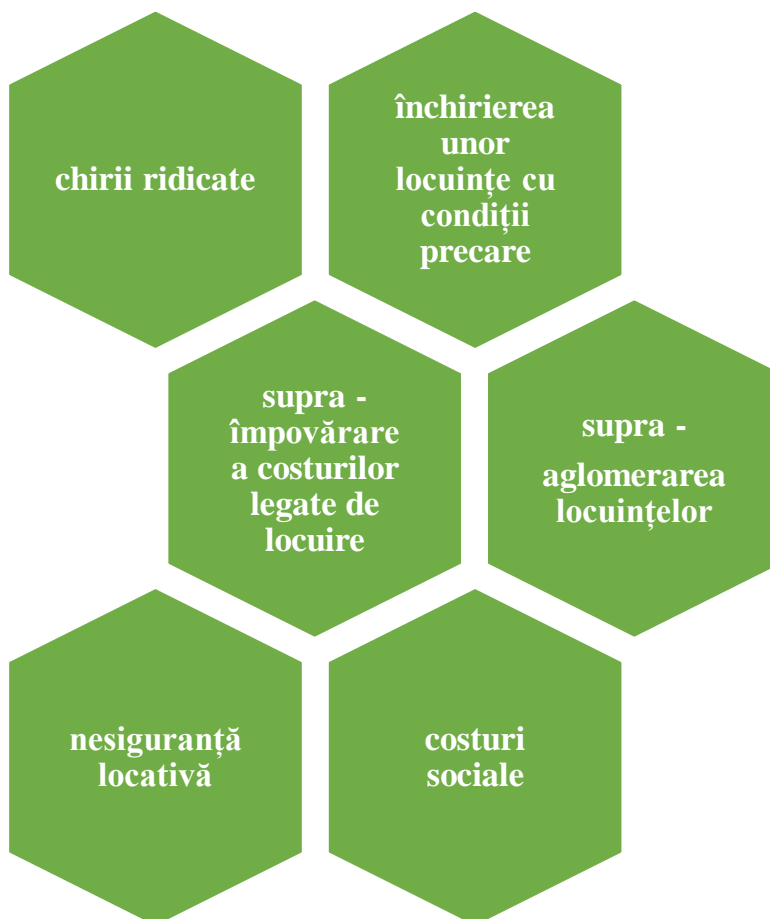
Suprafața camerelor de locuit (mii mp)	40195,8	5799,5	7834,3	8280,8	6128,3	5086,4	7066,4	
Numărul mediu de camere pe o locuință	2,4	2,3	2,4	2,3	2,4	2,5	2,4	
Suprafața medie a camerelor de locuit (mp) pe o	locuință	50	55,3	51	48,7	50,9	49,7	46,4
	cameră de locuit	21,1	23,2	21,3	21,5	21,1	20,2	19,5

Tabelul anterior ilustrează că la nivelul Sectorului 1 (INS, 2011) există aprox. 104 872 locuințe convenabile care însumează 250 003 camere de locuit, numărul mediu de camere de locuit/locuință fiind de 2, 3.

Prețul chiriilor în Sectorul 1



Conform statisticilor prezentare de imobiliare.net,⁷⁵ în anul 2016, prețul chiriilor din Sectorul 1 era cel mai ridicat din Municipiul București, chiria medie pentru o garsonieră depășind salariul minim net pe economie (care este 1162 de lei în 2018). Astfel, chiria medie a unei garsoniere era de 305 euro/lună iar costurile de închiriere ale unui apartament de două camere puteau ajunge la peste 480 de euro/lună.



În aceste condiții, trebuie să ținem cont de faptul că persoanele care fac parte din grupurile vulnerabile (persoane cu venituri reduse, persoane fără adăpost, persoane beneficiare de venitul minim garantat) vor fi afectate de fenomene precum supraîmpovărarea costurilor legate de locuire, supraaglomerarea locuințelor, nesiguranța locativa sau vor ajunge să locuiască în spații nesigure (condiții precare de locuire sau locuire informală). De asemenea, amintim că Legea Locuinței definește locuințele sociale ca „locuințe ce se atribuie cu chirie subvenționată

⁷⁵ <http://www.imobiliare.net/statistici-imobiliare/Bucuresti/inchirieri/> accesat în data de 15.10.2017.

unor persoane sau familii cu situație economică ce nu le permite cumpărarea sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței” (Art. 2, lit. c din Legea nr. 114/1996). În lipsa unui număr suficient de locuințe sociale, subvenționarea chiriilor private trebuie să reflecte costurile reale de închiriere din cadrul Sectorului 1.

5. Locuințe sociale în Sectorul 1

5.1. Scurt istoric al locuirii sociale în Sectorul 1

Istoria locuințelor sociale din cadrul Sectorului 1 începe în anul 1996, odată cu intrarea în vigoare a Legii Locuinței nr. 114. Prin intermediul Fondului Locativ, persoanele domiciliat pe raza Sectorului 1 care respectau criteriile de eligibilitate (așa cum sunt prevăzute de lege) au avut posibilitatea de a depune cereri pentru atribuirea unei locuințe sociale.



Numeroasele evacuări din casele retrocedate de pe raza Sectorului 1, cât și existența unor persoane ale căror venituri reduse fac imposibilă achiziționarea/închirierea unei locuințe de pe piața liberă, au determinat înregistrarea a peste 7100 de solicitări pentru locuințe sociale în perioada 1996 – 2017. Ca răspuns în fața acestei realități (la adresa problemelor locative), Consiliul Local al Sectorului 1 a hotărât în 2008 achiziționarea de locuințe de pe piața liberă, iar în 2010 a

fost aprobat programul Deceniul Locuirii 2010 – 2020 care a presupus construirea a 414 locuințe sociale, din fonduri proprii, pe Șoseaua Odăi.

În ciuda acestor eforturi, numărul persoanelor din Sectorul 1 care nu au acces la locuințe pe piața liberă continua să fie unul ridicat. Astfel, anual sunt depuse aproximativ 100 de noi cereri⁷⁶ de locuințe sociale. Însă, pentru stabilirea nevoii reale de locuințe sociale la nivelul Sectorului 1 nu trebuie să folosim ca unic indicator numărul dosarelor actualizate, ci și datele înregistrate de DGASPC Sector 1 despre persoanele care se află în situații de marginalizare socială, precum persoanele fără adăpost, familiile care locuiesc în condiții improprii, persoanele cu handicap care sunt afectate de sărăcia de venit, tinerii instituționalizați care vor avea nevoie de locuințe din fondul locativ de stat, persoanele neșcolarizate sau care nu au documente de identitate și care au dreptul la o locuință decentă⁷⁷.

Alocarea prioritara de locuințe sociale persoanelor evacuate a determinat diminuarea numărului acestora de pe listele

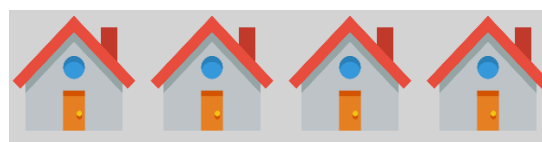
⁷⁶ Diferite de cele anterioare, noi beneficiari.

⁷⁷ Este necesar să ne asigurăm că aceste persoane beneficiază de sprijin în depunerea sau actualizarea dosarelor de locuință socială.

de aşteptare. În momentul actual, grupul evacuaţilor se află în minoritate faţă de alte categorii sociale a căror incluziune socială presupune în mod cert o abordare integrată.

Având în vedere dinamica demografică (populaţia îmbătrânită a Sectorului 1), economică şi socială a cetăţenilor din Sectorul 1, este important să identificăm acele grupuri care au sau care vor avea în viitor nevoie de o locuinţă socială. Numărul persoanelor care au fost identificate de către DGASPC Sector 1 ca

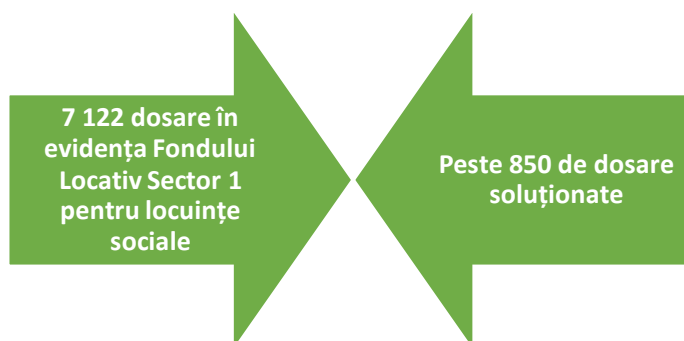
fiind în situaţii de marginalizare socială (tineri instituţionalizaţi, persoane fără adăpost, familii care locuiesc în condiţii improprii, persoane cu handicap afectate de sărăcia de venit, rata şomajului etc.), arată că dezvoltarea fondului locativ de stat de la nivelul Sectorului 1 trebuie să fie una dintre măsurile prioritare.



5.2. Diagnoza cererilor de locuinţe sociale în Sectorul 1

5.2.1. Situaţia actuală a locuinţelor din fond locativ de stat la nivelul Sectorului 1

În perioada 1996 – 2017 au fost depuse la primăria Sectorului 1 (Compartiment Fond Locativ) şi aprobate⁷⁸ aproximativ 7 122 cereri pentru atribuirea de locuinţe sociale. Aproximativ **850 - 900 de dosare** au fost soluţionate prin atribuirea de locuinţe din fondul locativ de stat⁷⁹. Astfel, în perioada 2008 – 2012, comisiile de specialitate din cadrul Sectorului 1 au atribuit **753 locuinţe sociale, 58 de locuinţe pentru tineri şi 39 locuinţe pentru persoanele evacuate**⁸⁰.

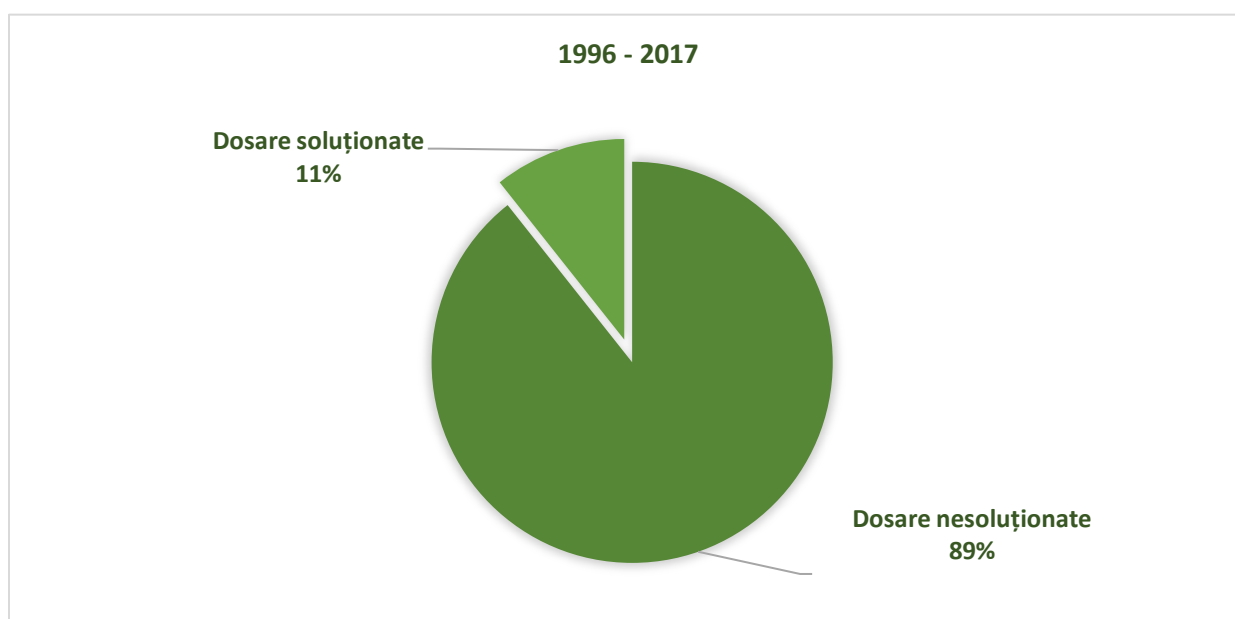


⁷⁸ Au respectat criteriile de eligibilitatea conform Legii Locuinţei nr. 114/1996.

⁷⁹ În aceste date nu sunt curpinse şi dosarele care au fost soluţionate prin mişcarea a II-a (locuinţe convenabile).

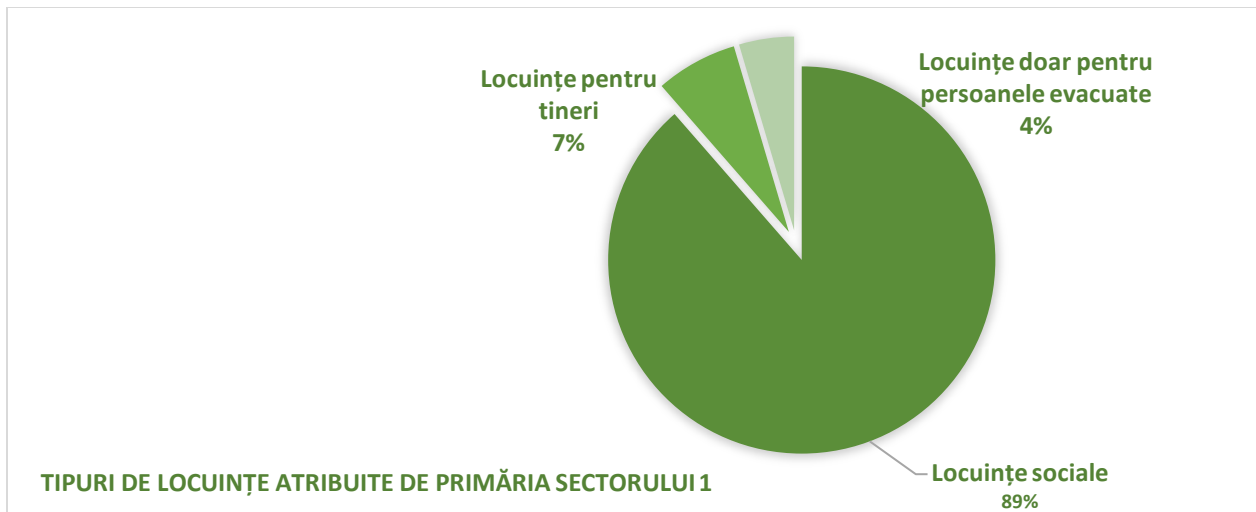
⁸⁰ Aceste cifre nu reflectă şi dinamica locuinţelor sociale. În ultimii ani, comisiile de specialitate au repartizat acele locuinţe care au fost contruite sau achiziţionate sau acele locuinţe sociale care au fost eliberate ca urmare a încetării

Aceste date indică faptul că până în momentul de față, în perioada 1996 – 2017 aprox. 11% din dosarele familiilor care au întâmpinat probleme locative au fost soluționate, iar restul de 89% fie au fost clasate, nu au mai fost actualizate de către beneficiari sau se află în continuare pe lista de priorități.



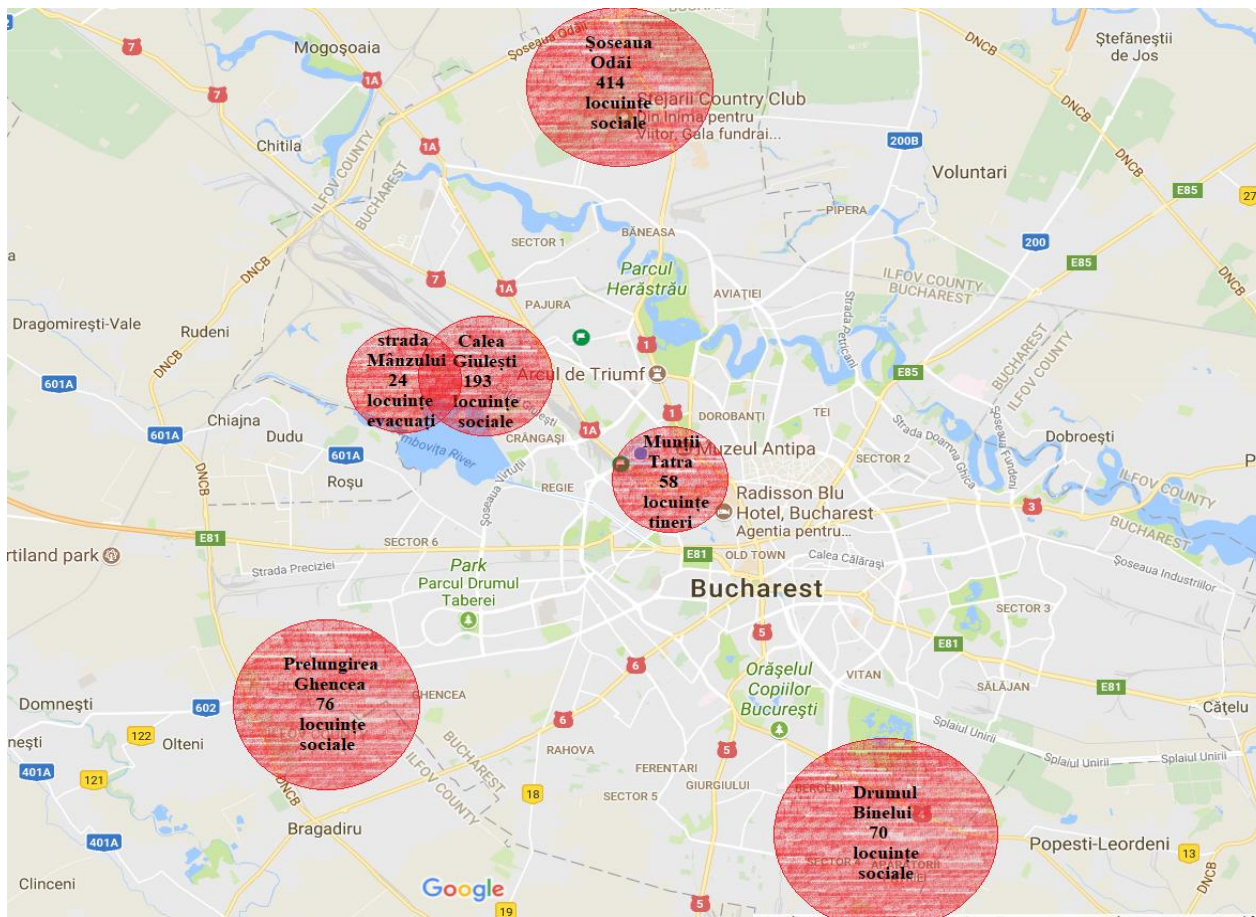
Un aspect important pe care trebuie să îl reținem vizează estimarea nevoii de locuințe sociale doar în raport cu numărul cererilor de locuință care se regăsesc pe listele de priorități. Această metodă trebuie abordată cu retință, deoarece procesul greoi, costurile uneori prea ridicate pentru reactualizarea dosarelor de locuință socială sau implicit lipsa de acces la informația că există un drept de locuire sunt doar câțiva dintre factorii care duc deseori la excluderea/neluarea în considerare poate celor mai îndreptățiți să beneficieze de o locuință socială (persoanele cu venituri foarte mici). Astfel, diferența dintre cererile active, adică cele care apar pe listele de priorități ce sunt actualizate anual, și numărul cererilor totale (aici includem atât dosare incomplete sau dosare care nu au mai fost actualizate în ultimii 5 ani) care sunt în continuare în evidența Fondului Locativ poate fi foarte mare.

contractului de închiriere prin solicitarea chirieșului de a preda locuința, prin rezilierea contractului de închiriere și evacuarea din locuințe sau prin decesul titularului contractului de închiriere.



Din graficul anterior putem observa că din totalul locuințelor din fondul locativ de stat atribuite de către Primăria Sectorului 1, majoritare sunt cele cu destinație socială (89%). Locuințele dedicate tinerilor reprezintă 7%, iar cele exclusiv pentru persoanele evacuate, 4%.

5.2.2. Repartiția teritorială a fondului locativ de stat atribuit solicitanților din Sectorul 1



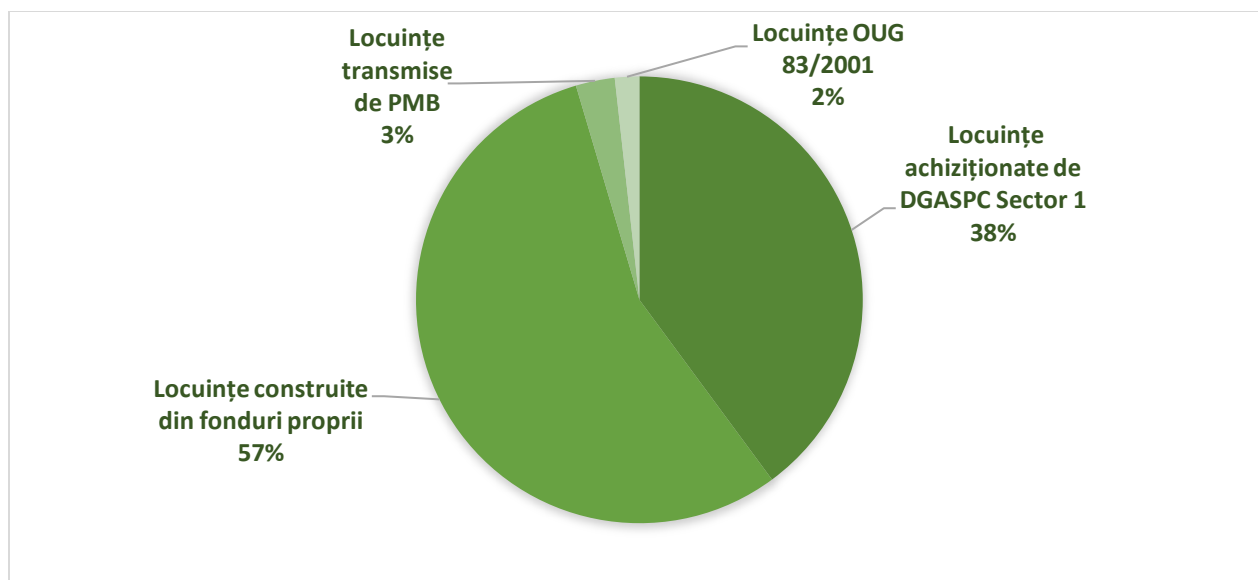
Harta de mai sus reprezintă distribuția teritorială a locuințelor din fondul locativ de stat care au fost atribuite familiilor cu dosare înregistrate la primăria Sectorului 1.

- **Prelungirea Ghencea, nr. 45, localitatea Bragadiru, jud. Ilfov** au fost atribuite **76 de locuințe** achiziționate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 ca **locuințe cu destinație socială**.
- **Drumul Binelui, nr. 35, Sectorul 4** au fost atribuite **70 de locuințe** achiziționate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 ca **locuințe cu destinație socială**.
- **Calea Giulești, nr. 337B, Sectorul 6** au fost atribuite **193 de locuințe** achiziționate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 ca **locuințe cu destinație socială**.
- **Șoseaua Odăi, nr. 3-5, Sectorul 1** au fost atribuite **414 locuințe sociale** construite de către Consiliul Local al Sectorului 1 din fonduri proprii. În urma Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1, nr. 13/2015 blocurile de locuințe situate în Șos. Odăi nr. 3-5 au fost transmise în administrarea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

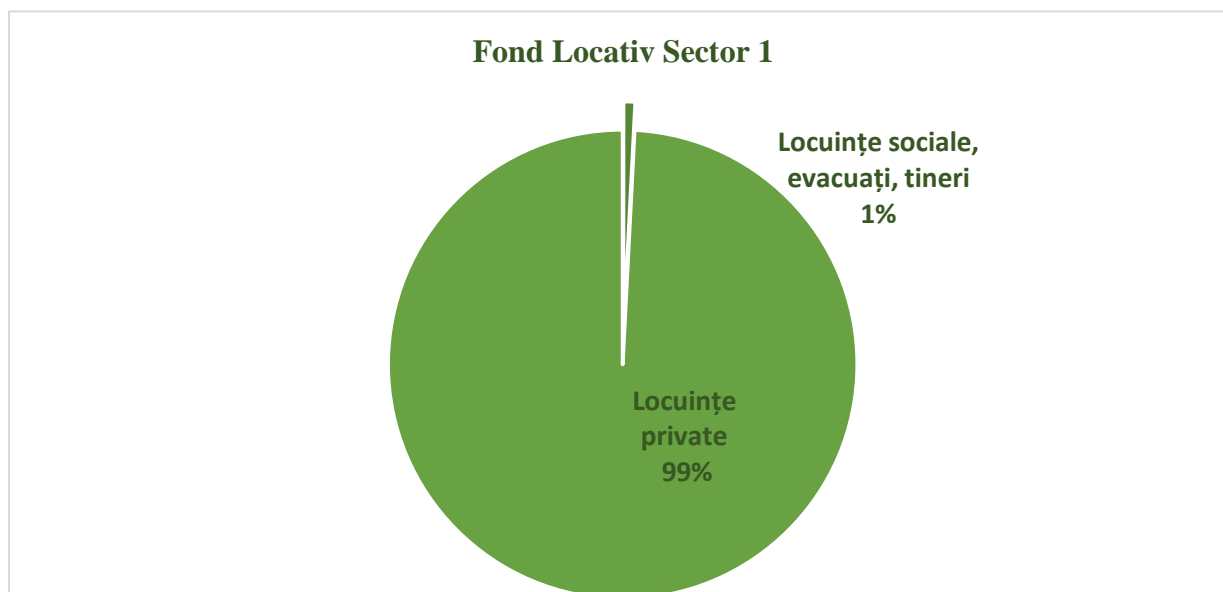


Locuințe sociale Cartier Odăi

- De la Primăria Municipiului Bucureşti, în anul 2010, au fost transmise spre repartizare **24 de locuinţe** pentru persoanele evacuate din imobile retrocedate situate în **strada Mânzului, nr. 24**.
- Consiliul Local al Sectorului 1 a construit din fonduri proprii **58 de locuinţe** destinate tinerilor cu vârste până în 40 de ani situate în **str. Munţii Tatra nr. 18 - 20**, locuinţe care sunt administrate de Sectorul 1. Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului Bucureşti a aprobat, prin Hotărârea nr. 384/2005 cu modificările şi completările ulterioare, atribuirea spre închiriere a apartamentelor din imobilul situat din str. Munţii Tatra nr. 18 - 20, hotărâre ce are ca bază legală prevederile Legii Locuinţei nr. 114/1996 cu modificările şi completările ulterioare.
- Prin **OUG nr. 83/2001** cu modificările şi completările ulterioare au fost atribuite spre repartizare şi administrare un nr. de **15 imobile pentru persoanele evacuate**.
- **Locuinţe din mişcarea a II-a** sunt atribuite spre închiriere de către comisia de specialitate constituită la nivelul Sectorului 1 al Municipiului Bucureşti în baza prevederilor **Hotărârii Consiliului General al Municipiului Bucureşti nr. 42/2003** prin care s-a aprobat Regulamentul de repartizare a locuinţelor şi a terenurilor aferente conform legii, din fondul locativ de stat, dar chiria este stabilită conform Legii nr. 241 / 2001 privind aprobarea OUG nr. 40/199 şi HGR 310 / 2005, deci, în ceea ce priveşte stabilirea chiriei nu urmează regimul juridic al Legii Locuinţei nr. 114/1996
- În ceea ce priveşte locuinţe construite prin Agenţia Naţională a Locuinţei în baza Legii 152/1998, Sectorul 1 al Municipiului Bucureşti nu a primit spre repartizare nicio locuinţă construită prin acest program. La nivelul Sectorului 1, singurul proiect de locuinţe destinate tinerilor este cel din **Munţii Tatra nr. 18 - 20**.



Din locuințele atribuite, 57% (în număr de 472) sunt cele care au fost construite din fondurile Primăriei Sectorului 1 (locuințe cu destinație socială și cele dedicate tinerilor), 38% au fost achiziționate de către DGASPC Sector 1 (în număr de 339) și 5% sunt locuințe transmise de Primăria Municipiului București și locuințe reglementate prin OUG 83/2001 (în număr de 39).



Având în vedere că la nivel național fondul locativ de stat este de **aproximativ 2% din totalul locuințelor**, Sectorul 1 se află sub media națională cu un procent **de 1%** din totalul

locuinţelor convenabile⁸¹. Totodată, dacă populaţia Sectorului 1 este de aproximativ 246 000 (INS, 2016), iar numărul locuinţelor din fondul locativ de stat (locuinţe sociale, pentru tineri, pentru evacuaţi) este de 850, reiese că în momentul de faţă pentru 1000 de cetăţeni, Primăria Sectorului 1 deţin **doar 3, 5 locuinţe din fondul locativ de stat**⁸². În comparaţie cu alte oraşe europene, aceste date sunt îngrijorătoare şi nu se încadrează în standardele UE. Spre exemplu, în fondul locativ de stat al Parisului⁸³ în 2014 existau 214 468 de locuinţe sociale, ceea ce reprezintă peste **18% din totalul locuinţelor**. De asemenea, conform unui studiu prezentat de Fundaţia Desire⁸⁴, oraşul Cluj Napoca (cu o populaţie de aproximativ 303 000 de locuitori), deţinea în 2014, un număr de 174 de locuinţe ANL și 1 368 locuinţe sociale și locuinţe din fondul locativ de stat și 12 locuinţe de necesitate.

5.3. Cererea de locuinţe sociale în Sectorul 1 (perioada 2009 – 2017). O evaluare a dosarelor de locuinţe sociale din perioada 2009 – 2017.

5.3.1. Metodologie

Datele prezentate în acest capitol au fost colectate anual⁸⁵ de către Serviciul Fond Locativ (Sector 1) în scopul stabilirii listei de prioritaţi privind atribuirea locuinţelor sociale. Aceste date au fost culese prin completarea fişei de criterii pentru fiecare dosar actualizat în parte - bifarea/nebifarea criteriilor îndeplinite de fiecare beneficiar în parte. În scopul calculării punctajelor, datele au fost introduse într-o bază de date și codate ceea ce a facilitat analiza statistică ulterioară. Scopul analizei statistice este de a descrie, a evidenția sau a rezuma datele în așa fel încât să putem avea o privire de ansamblu asupra anumitor tipare ale familiilor care solicita o locuință socială în Sectorul 1. Menționăm că datele prezentate reflectă doar dosarele care au fost actualizate (care s-au regăsit pe listele de prioritaţi aprobate de Consiliul Local al Sectorului 1).

⁸¹ În condițiile în care luăm în calcul și locuințele care au fost achiziționate în alte sectoare dar care au fost atribuite persoanelor cu dosare de locuință socială din Sectorul 1. De asemenea, menționăm că nu am inclus și locuințele care fac parte din fondul locativ de stat și se află pe raza Sectorului 1, dar sunt în administrarea AFI.

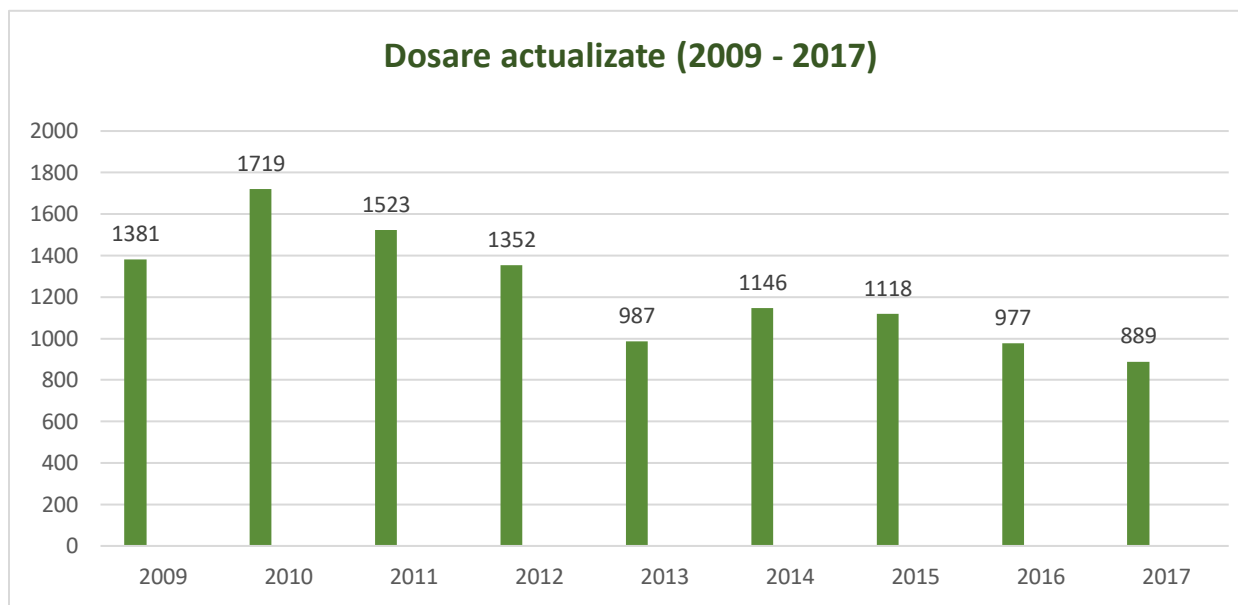
⁸² Conform INS (2011) în 1992 existau 42 de locuințe de stat la 1000 de persoane, în 2002 - 3 locuințe la 1000 de persoane iar în 2011, 2,2 locuințe la 1000 de persoane.

⁸³ <https://www.apur.org/en/our-works/access-social-housing-paris-2014> accesat în data de 26.10.2017.

⁸⁴ http://www.desire-ro.eu/wp-content/uploads/locuirea-sociala-Cluj-1997-2016_final.pdf accesat în data de 29.12.2017.

⁸⁵ Beneficiarii au obligația de a-și actualiza anual dosarul pentru a putea intra pe lista de prioritați. În cazul în care dosarul nu este actualizat 5 ani consecutiv, acesta este clasat.

5.3.2. Evoluția numărului de dosare de pe listele de priorități din 2009 până în 2017



Numărul mediu de dosare actualizate în perioada 2009 – 2017 este de **1 233 de dosare/an**, cele mai multe solicitări fiind înregistrate de către Fondul Locativ (Sector 1) în anul 2010, an care coincide cu aprobarea proiectului Deceniul Locuirii. Aceste date reflectă faptul că **cel puțin 1000 de persoane/familii** din cadrul Sectorului 1 se află în momentul de față într-un impas locativ.

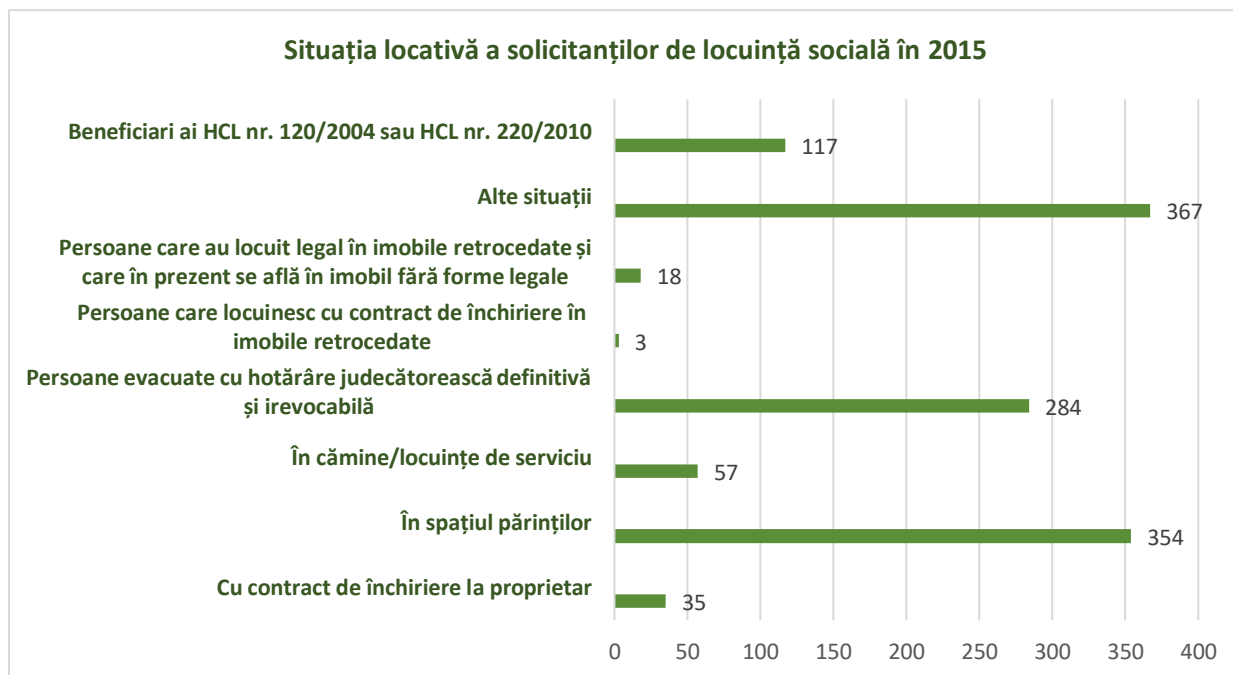
Ținând cont de datele menționate anterior, considerăm că la nivelul Sectorului 1 este necesară o creștere a fondului locativ cu cel puțin 1000 de locuințe cu destinație socială. Reținem că datele prezentate prin prisma dosarelor de locuințe sociale înregistrate la Primăria Sectorului 1 nu reflectă în totalitate numărul persoanelor care se află în incapacitatea de a cumpăra sau închiria o locuință pe piața liberă – **ci doar minimul necesar**. În literatura de specialitate se discută deseori despre formele ascunse ale lipsei de adăpost. Persoane care, deși sunt îndreptățite la o locuință decentă (respectă criteriile de eligibilitate), nu accesează serviciile statului din cauza procesului birocratic deseori greoi, lipsa veniturilor pentru actualizarea dosarelor (care implică cheltuieli cu legalizarea documentelor), lipsa accesului la informații sau analfabetismul sunt/pot fi doar câteva dintre impedimentele pe care cei care fac parte din grupurile vulnerabile le pot întâmpina.

5.3.3. Analiza dosarelor de pe lista de priorități din anul 2015 și 2017

Analiză descriptivă a datelor este efectuată în funcție de criteriile stabilite de către consiliul local al primăriei Sectorului 1, București. Scopul acestui demers este atât de a avea o viziune mai aprofundată asupra persoanelor care au nevoie de locuințe sociale, cât și pentru a identifica în ce măsură criteriile stabilite reflectă/evidențiază caracteristicile grupurilor vulnerabile. De asemenea, considerăm că este necesar ca orice viitor proiect de achiziționare/construire de locuințe sociale să aibă ca punct de plecare principiul unor locuințe care se mulează pe necesitățile complexe ale beneficiarilor, spre exemplu persoane vârstnice, persoane cu dizabilități sau familiile cu copii.

În anul 2015 au fost actualizate 1118 dosare pentru locuințe sociale

(a) Criteriul situație locativă

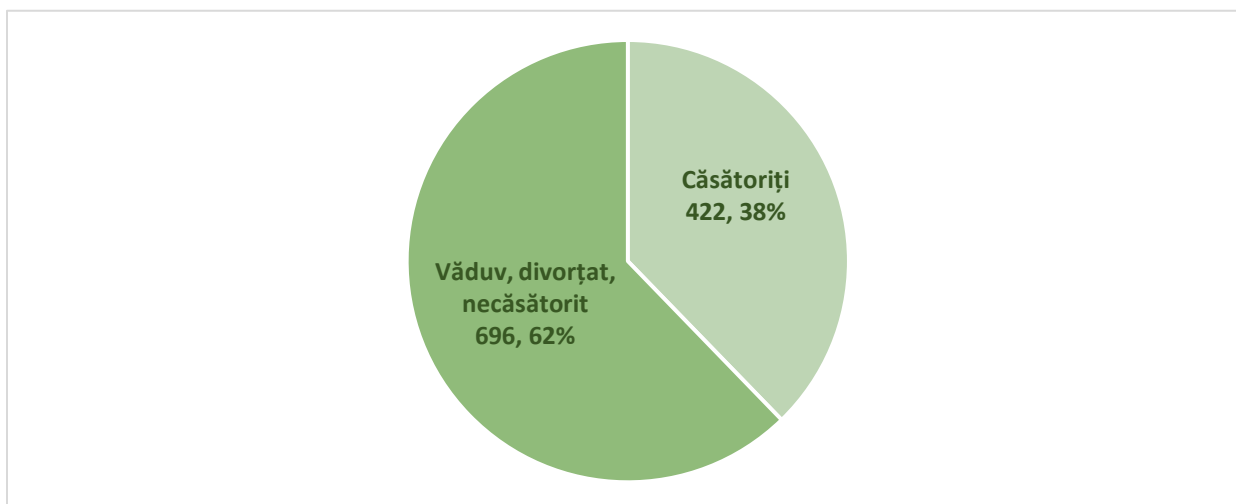


În ceea ce privește situația locativă, din dosarele care au fost aprobate pe lista de priorități în 2015, 32% au fost încadrate la situația „în spațiul părinților” (354 dosare), 33% la ‘*alte situații*’ (367 dosare), iar dosarele care au ca beneficiari „persoane evacuate din case retrocedate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate/imobil retrocedat de mai mult de 5 ani”, 26% (284 dosare). De asemenea, 57 de dosare au fost încadrate la criteriul „în cămine/locuințe de serviciu”, 18 dosare la criteriul „persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil cu forme legale”, 35 (4%) de dosare „cu contract

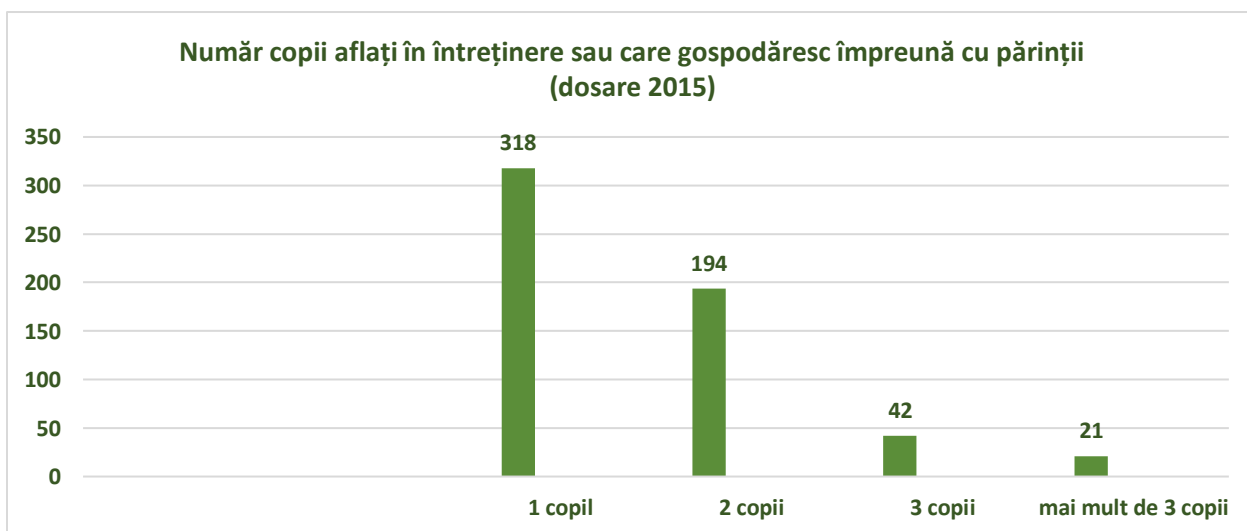
de închiriere la proprietar, valabil avizat la Administrația Financiară Sector 1”, 3 dosare încadrate la criteriul „persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil fără forme legale”, 35 de dosare „cu contract de închiriere la proprietar, valabil, avizat la Administrația Financiară Sector 1”

Având în vedere numărul ridicat al solicitanților care locuiesc în spațiul părinților, atragem atenția că locuințele intergeneraționale reprezintă de fapt apanajul supraaglomerării. Din cauza veniturilor foarte scăzute, tinerii se află în imposibilitatea de a se muta din casele părintești.

(b) Criteriu Stare civilă actuală



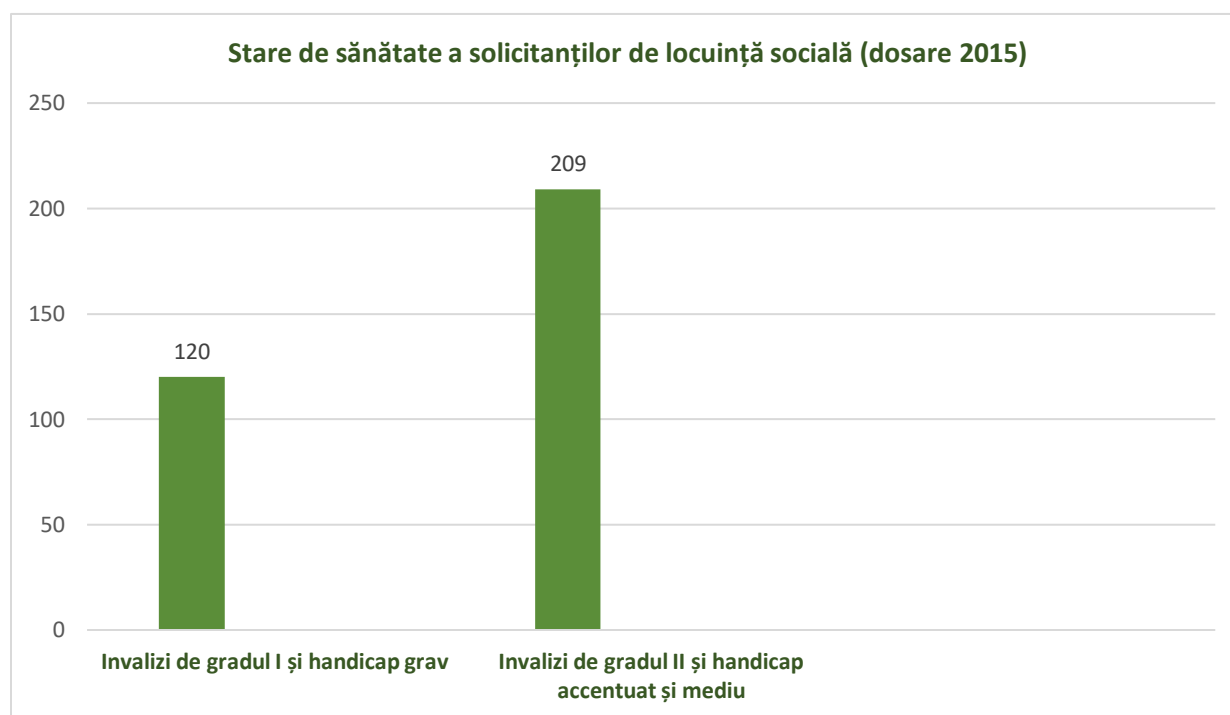
(c) Număr copii aflați în întreținere sau care gospodăresc împreună cu părinții



Referitor la starea civilă a celor care au solicitat o locuință socială în anul 2015, 696 dosare au fost încadrate la „văduvi, divorțați sau necăsătoriți” și 422 de dosare la „căsătoriți”, iar din cele 1118 dosare, 575 (peste 51%) aparțin unor familii cu copii în întreținere sau care au copii care gospodăresc împreună cu părinții (au peste 18 ani).

Procentul ridicat (peste 62%) al persoanelor văduve, divorțate sau necăsătorite care au solicitat o locuință socială certifică faptul că adulții singuri sunt cei mai vulnerabili în fața costurilor de locuire ridicate. Atâta timp cât sunt necesare două venituri pentru a asigura o locuință sau o chirie decentă pe piața liberă, familiile monoparentale ajung să întâmpine cele mai multe dificultăți în ceea ce privește locuirea.

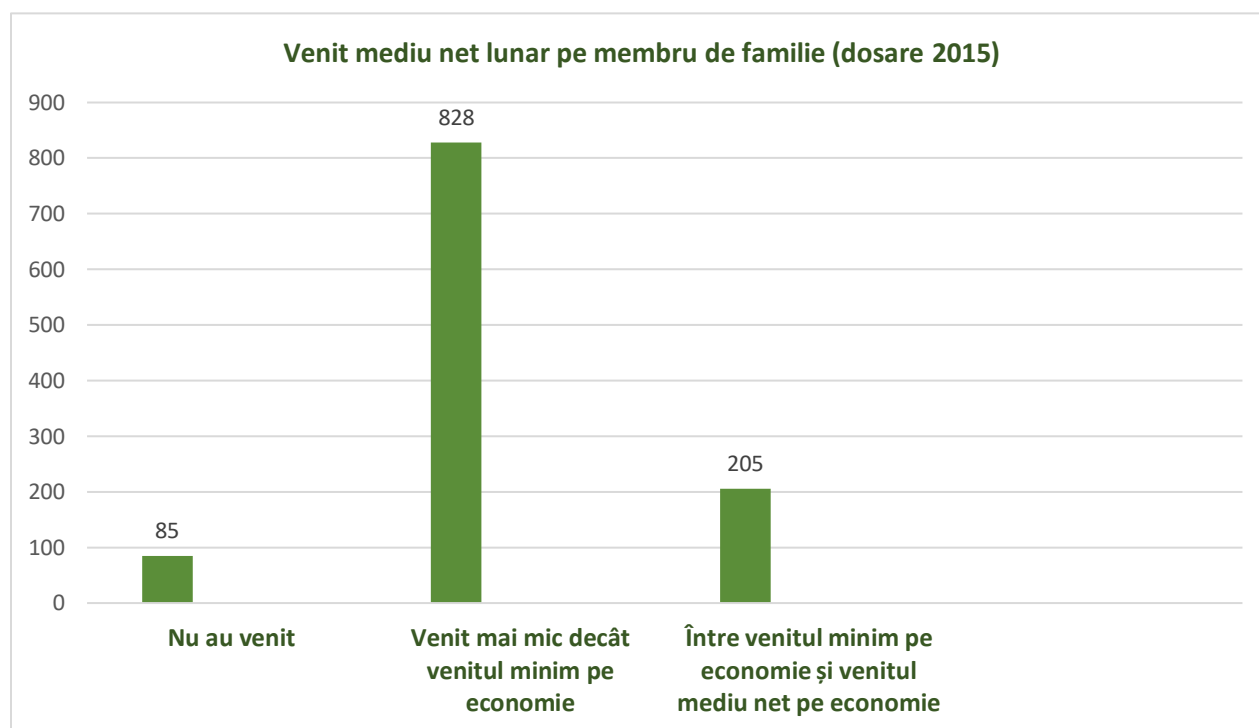
(d) Criteriul - stare de sănătate actuală



Graficul de mai sus ilustrează starea de sănătate a solicitanților din 2015 unde peste 29% dintre dosare au fost încadrate într-unul din gradele de invaliditate sau handicap. 120 de dosare au ca beneficiari persoane cu invaliditate de gradul I și handicap grav și 209 dosare au ca beneficiari invalizi de gradul II și handicap accentuat și mediu. Conform datelor puse la dispoziție de DGASPC Sector 1, în anul 2015 au avut în evidență 8 021 de persoane cu handicap domiciliat pe raza Sectorului 1 – corelând aceste cifre cu numărul persoanelor cu handicap care

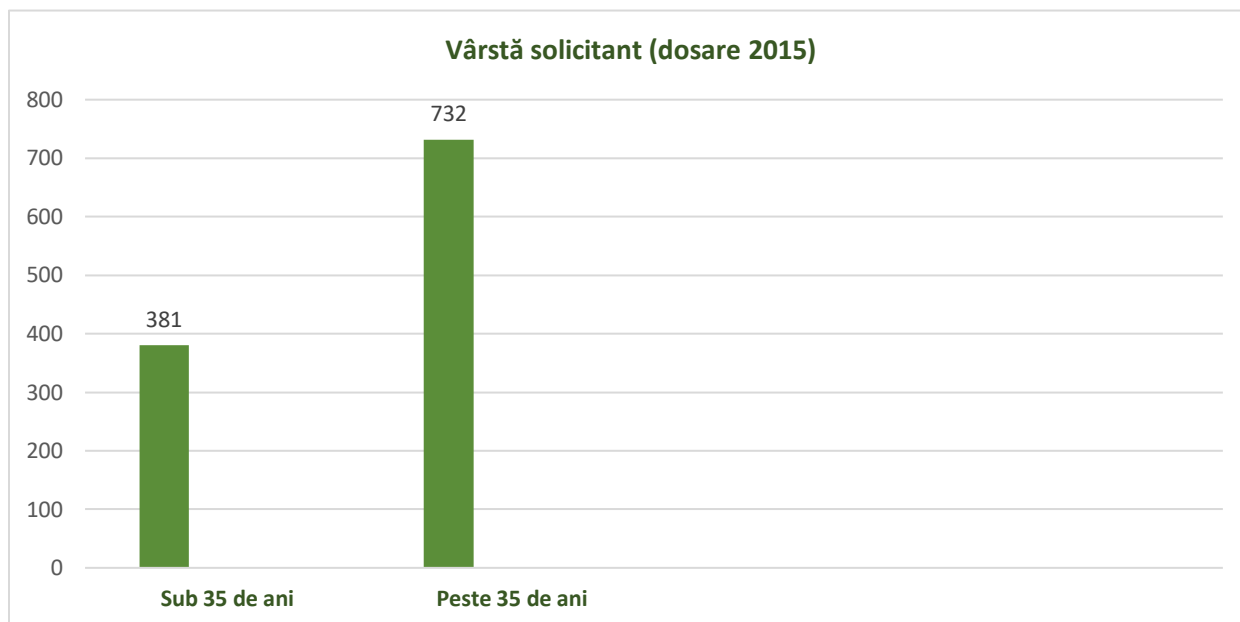
se regăesc în dosarele de locuințe sociale din 2015, **putem spune ca peste 4% din persoanele cu handicap domiciliat în Sectorul 1 au probleme locative**. Aceste date trebuie luate în considerare atât în formularea criteriilor de prioritizare, cât și în procesul de achiziționare sau de construcție a locuințelor sociale care trebuie să respecte cerințele unui design cât mai incluziv (accesul în locuințe să fie corespunzător pentru persoanele cu dizabilități motorii, de exemplu).

(e) Criteriul - venitul mediu net lunar pe membru de familie

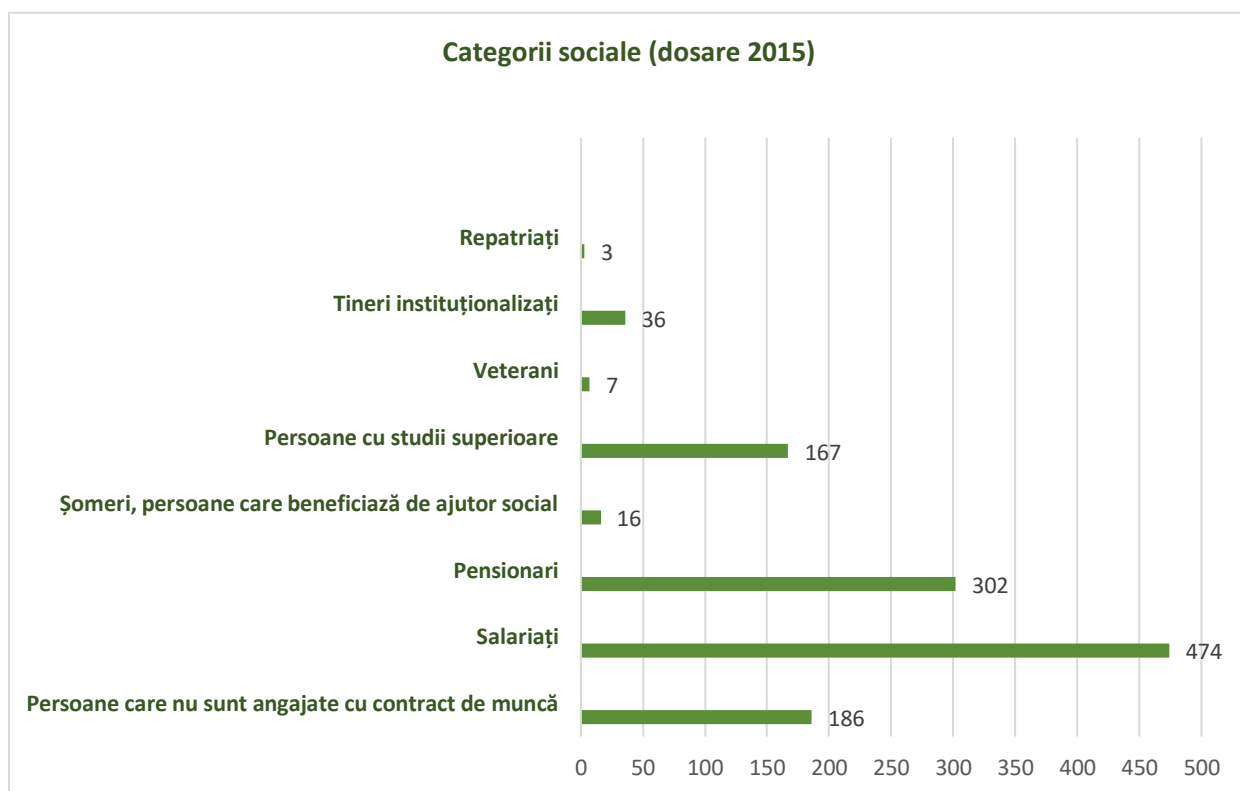


Peste 75% din persoanele care au depus cerere pentru o locuință socială au un venit mediu net lunar pe membru de familie sub venitul minim net pe economie, iar 7% dintre aceștia nu realizează niciun fel de venit. Această majoritate covârșitoare accentuează ideea că cei mai afectați de problemele locative sunt familiile a căror sărăcie de venit face imposibilă accesarea pe piața liberă a unei locuințe decente.

(f) Criteriul Vârstă solicitant



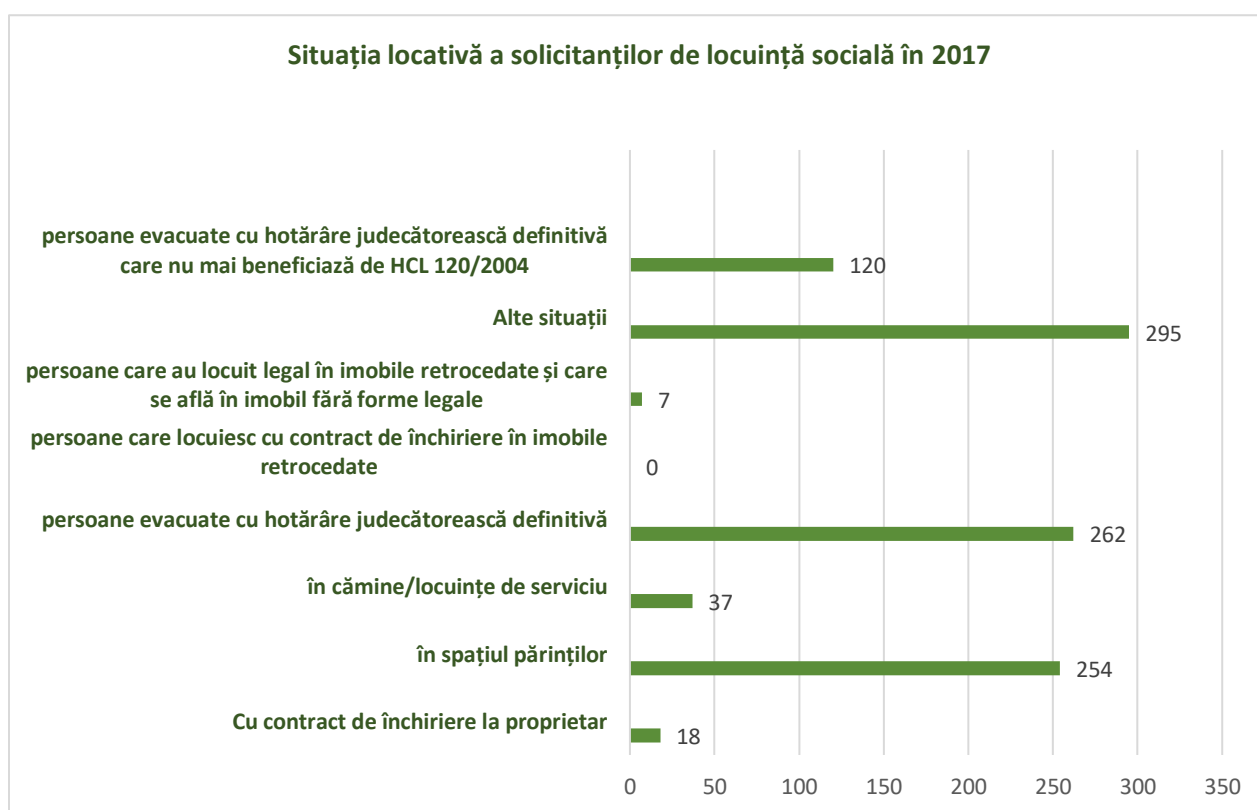
(g) Criteriul Categoriilor Sociale



Majoritatea dosarelor (în număr de 474) au ca solicitanți „persoane salariate”. Această categorie este urmată de „persoanele pensionate” (302 dosare) și de cei care „nu sunt angajați cu contract de muncă” (186 de dosare). În ceea ce privește categoria „șomeri” sau persoane „beneficiare de ajutor social”, doar 16 dosare au fost încadrate în această categorie. De asemenea, în 2015, pe lista de priorități se aflau 36 de dosare cu beneficiari „tineri instituționalizați”.

În anul 2017 au fost actualizate 889⁸⁶ de dosare pentru locuințe sociale

(a) Criteriul Situație locativă actuală



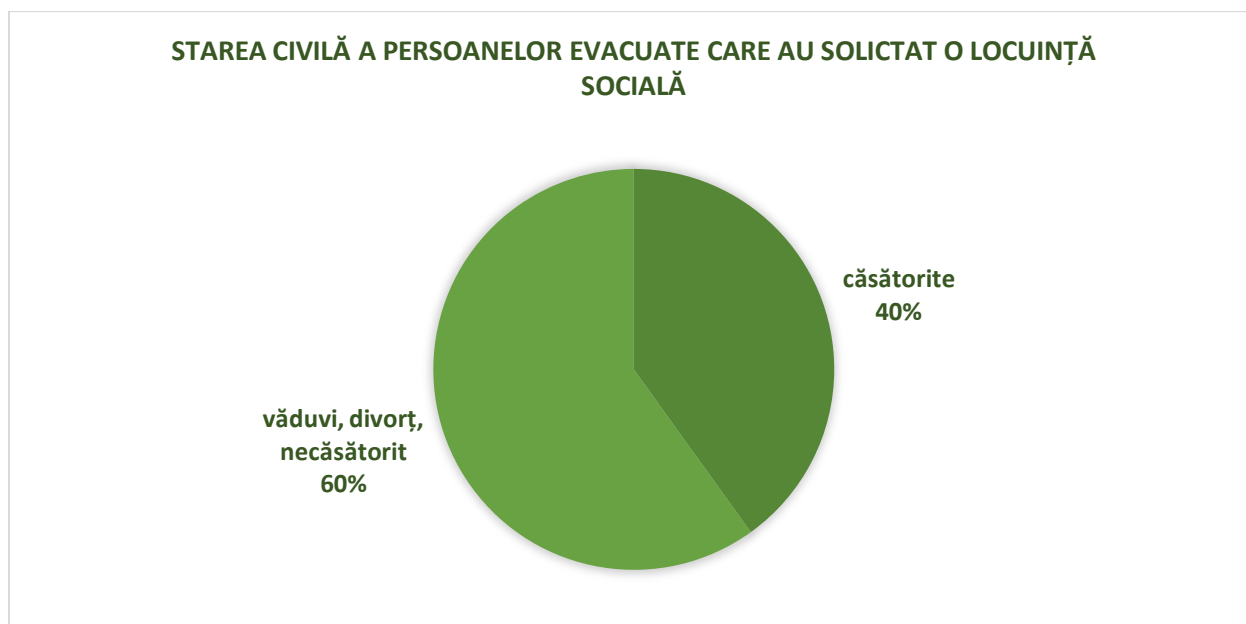
Atât în 2015 (33%), cât și în 2017 (33,4%) cei mai mulți dintre solicitanți au fost încadrați în criteriul „Alte situații”, ceea ce ne indică necesitatea de a formula criteriile legate de starea locativă cât mai complexe – care să poată surprinde și descrie situația acestor solicitanți – și necesitatea pentru investigații amănunțite (spre exemplu adoptarea definiției ETHOS).

⁸⁶ Datele au fost prelucrate pentru primele 882 de dosare din cele 889 care apar pe lista de priorități valabilă pentru 2017.

În ceea ce privește grupul persoanelor evacuate, dacă în anul 2015, 284 (26%) dintre dosare aparțineau acestora, în 2017, pe lista de priorități au fost prezenți 262 (29%) de solicitanți evacuați. Stagnarea proiectelor de cumpărare sau de achiziționare de locuințe sociale în perioada 2015 – 2017 a dus la o acutizare a situației evacuațiilor care se află la intersecția mai multor caracteristici vulnerabilizatoare. Pentru o detaliere a acestei situații, propunem următoarea analiză:

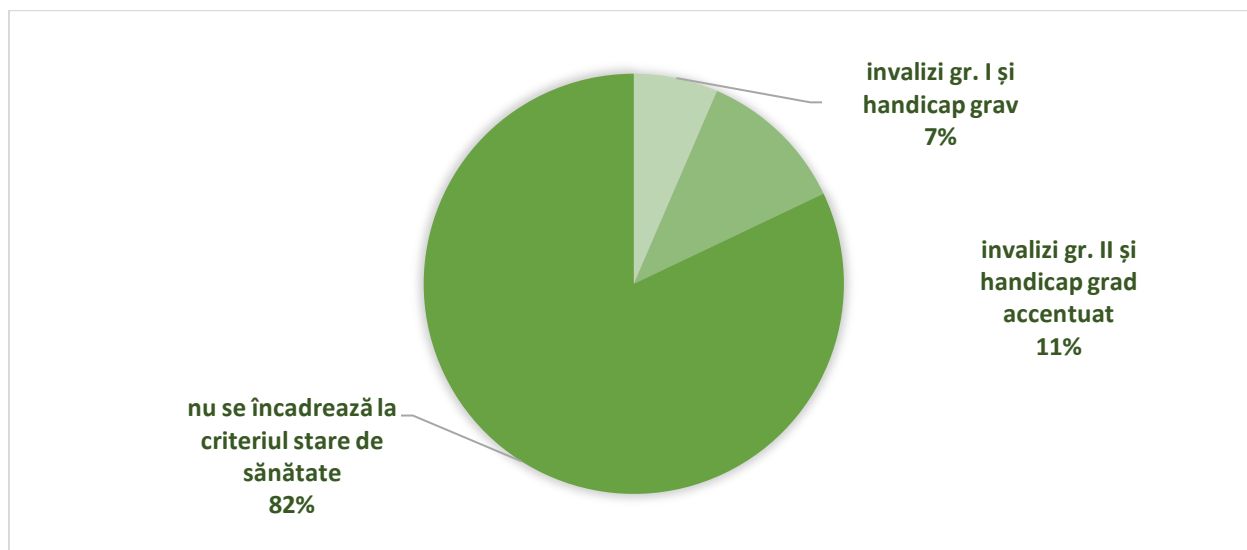
Situația persoanelor evacuate, domiciliate pe raza Sectorului 1, care au solicitat o locuință socială

Grupul persoanelor evacuate atinge un procentaj de aproximativ 29% (262 de dosare) din cei care se află pe listele de priorități ale Sectorului 1 (conform Legii 114/1996 această categorie de persoane trebuie să aibă prioritate în procesul de atribuire a locuințelor sociale).

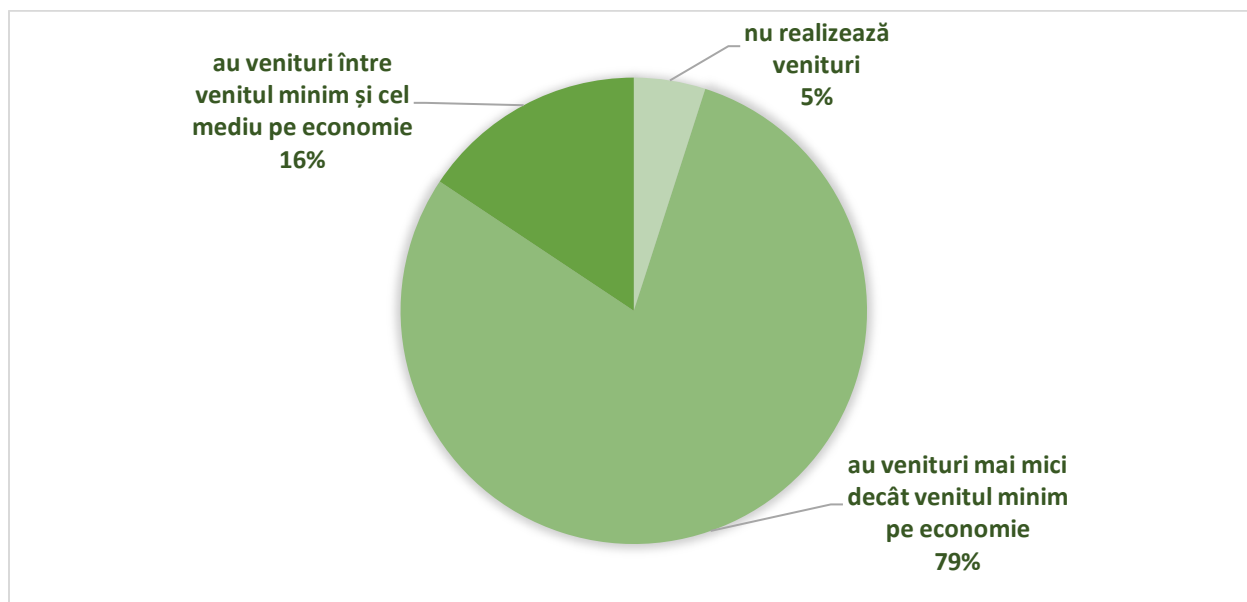


În urma analizării datelor din dosarele de locuințe sociale ale persoanelor evacuate am identificat că situația acestora este una extrem de vulnerabilă, peste 79% dintre familiile au venituri sub salariul minim pe economie și în jur de 20% se încadrează la persoane invalide cu gr. I / II sau handicap grav/accentuat.

Starea de sănătate a persoanelor evacuate care au solicitat o locuință socială



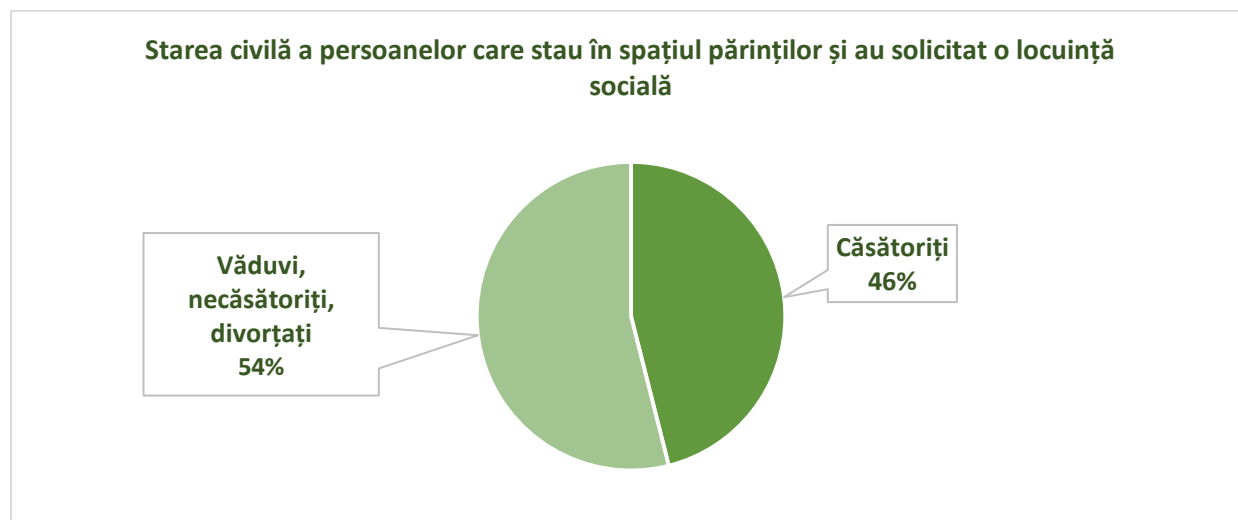
Veniturile persoanelor evacuate care au solicitat o locuință socială



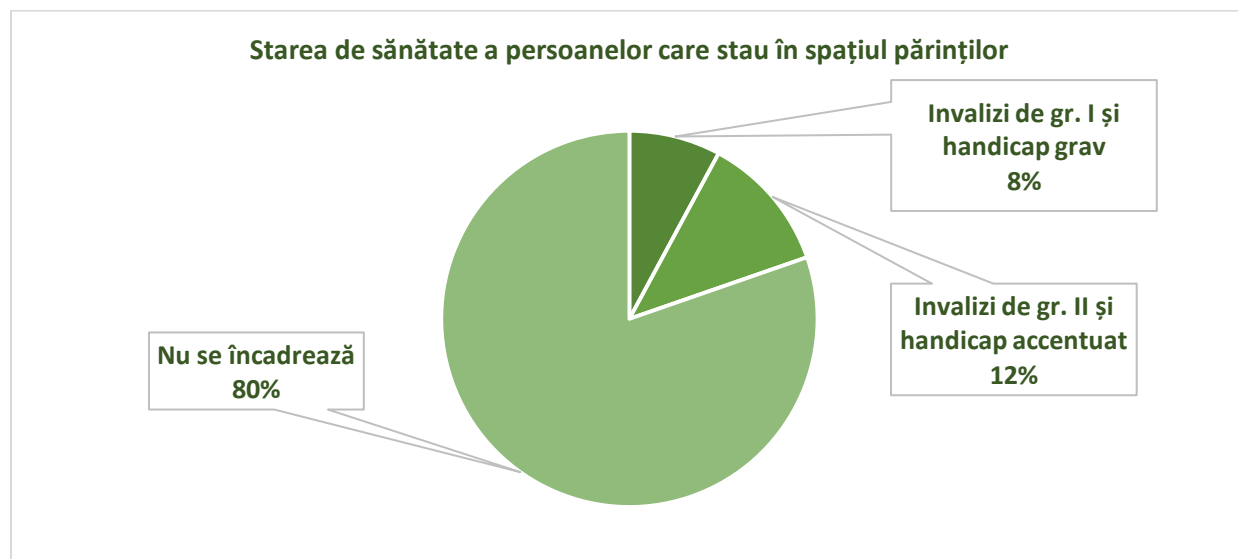
Amintim că Legea Locuinței (144/1996) și multe alte cadre legislative conexe aduc în discuție necesitatea de a prioritiza persoanele evacuate din casele retrocedate. Intersecția statutului de evacuat cu sărăcia de venit și cu o stare de sănătate precară face ca situația acestora să fie extrem de vulnerabilă.

Situația persoanelor care stau în spațiul părinților și solicită o locuință socială

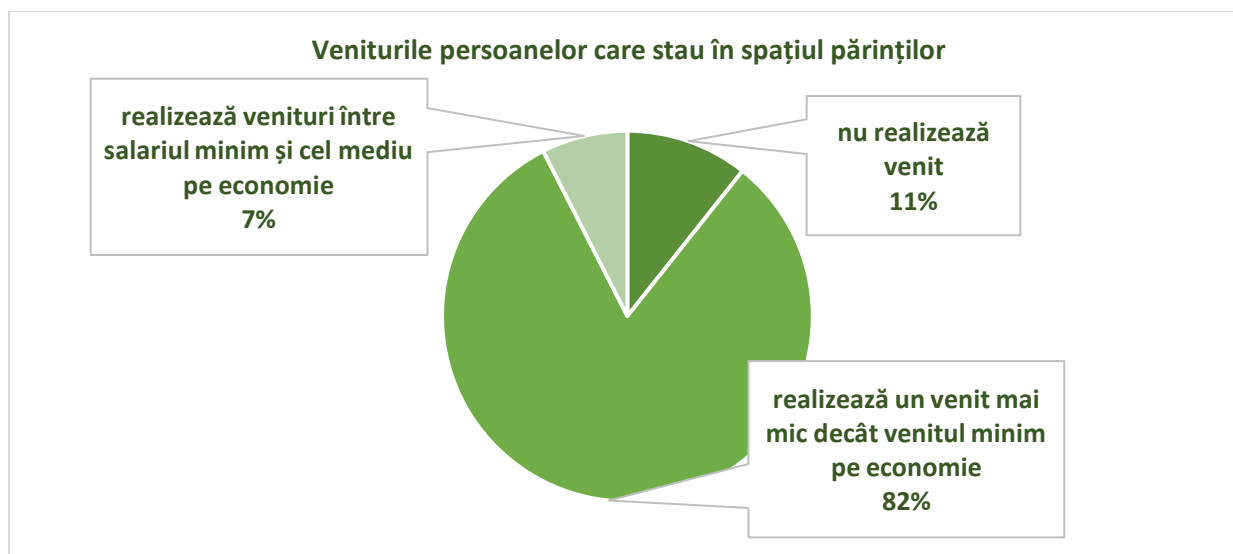
Având în vedere numărul ridicat al persoanelor care stau în spațiul părinților, peste 28% dintre dosare încadrându-se în această categorie, am făcut o analiză amănunțită a datelor în scopul de a identifica particularitățile grupului.



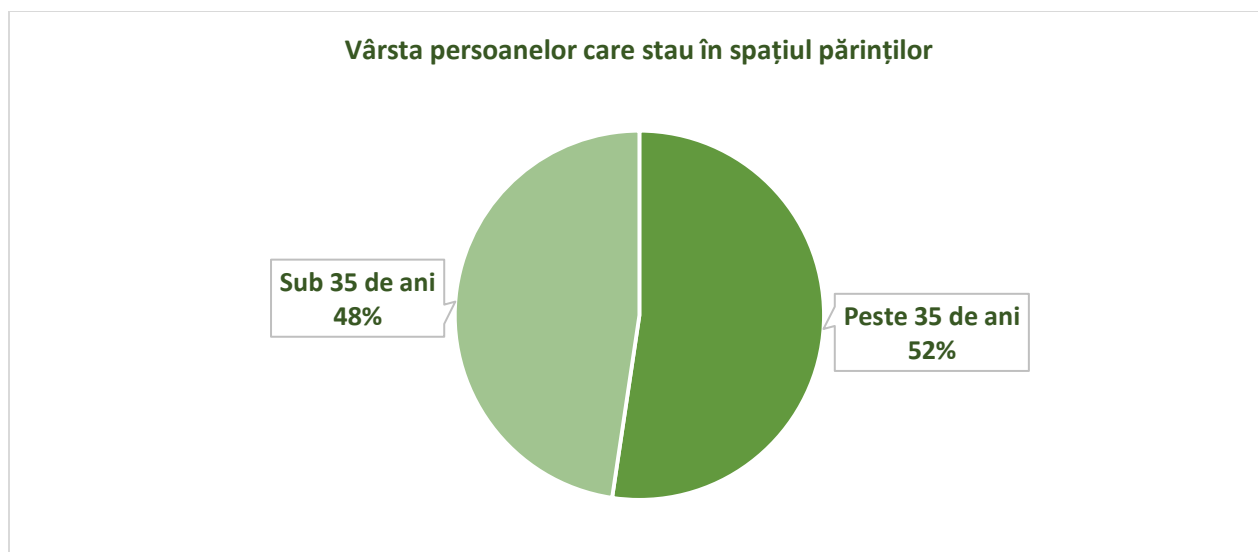
Din cei care stau în spațiul părinților, **46% (117)** sunt căsătoriți și **54% (137)** sunt văduvi, necăsătoriți sau divorțați.



În ceea ce privește starea de sănătate, **20% (50 de dosare)** dintre cei care au solicitat o locuință socială și stau în spațiul părinților sunt invalizi sau suferă de un handicap.



Astfel, 82% (207) dintre cei care stau în spațiul părinților realizează venituri mai mici decât venitul minim pe economie, 11% nu realizează niciun venit (27) și doar 7% (19) dintre aceștia au un venit ce depășește salariul minim pe economie.

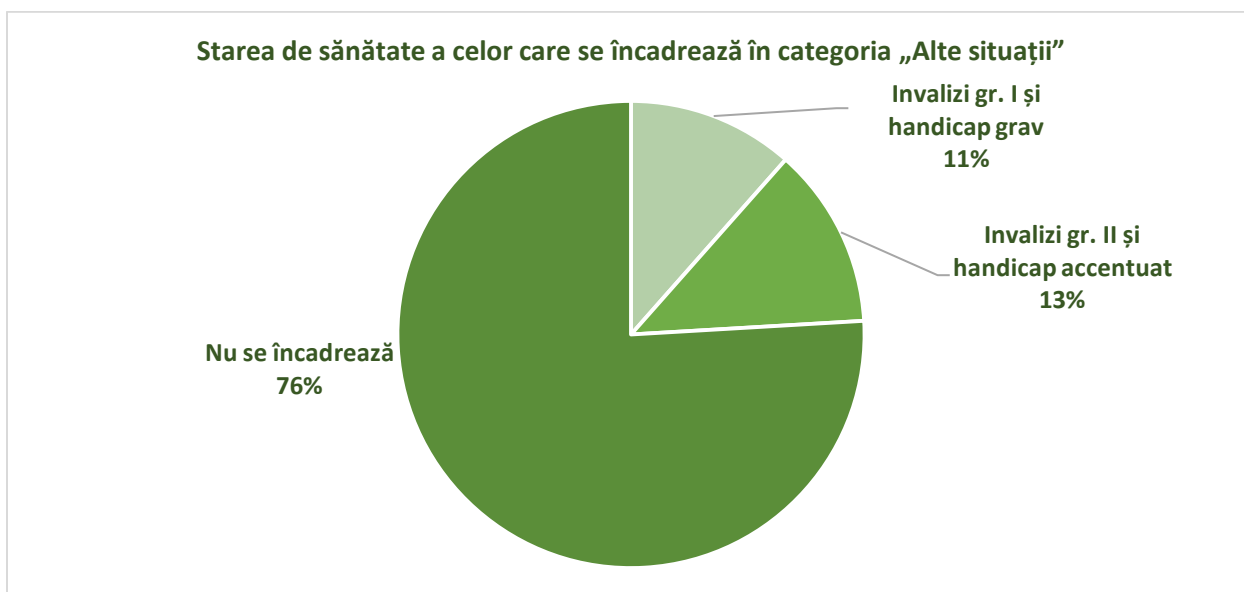
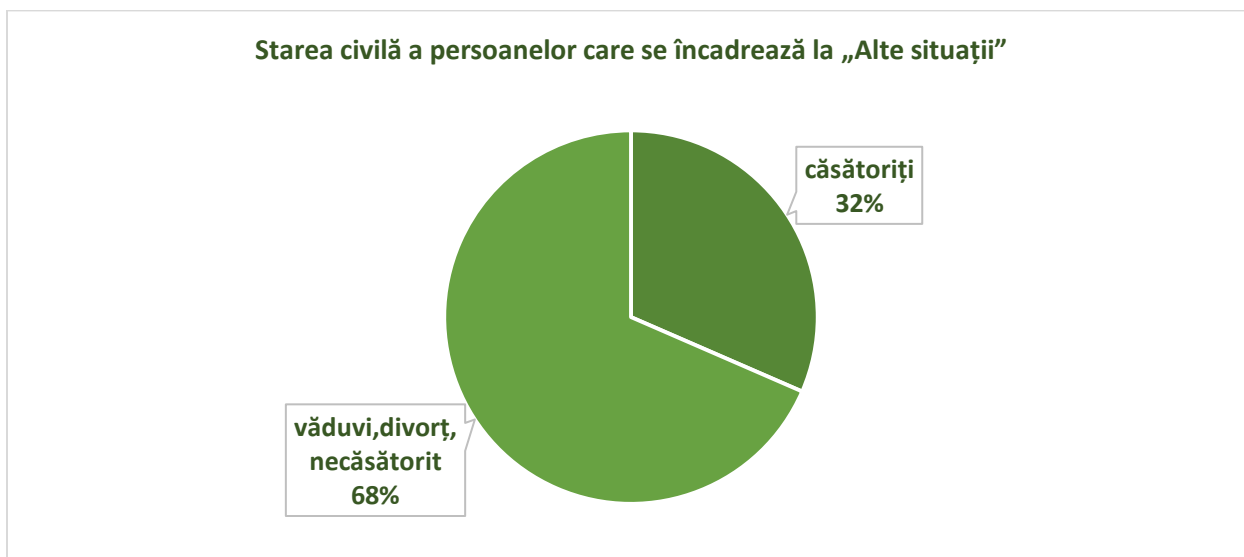


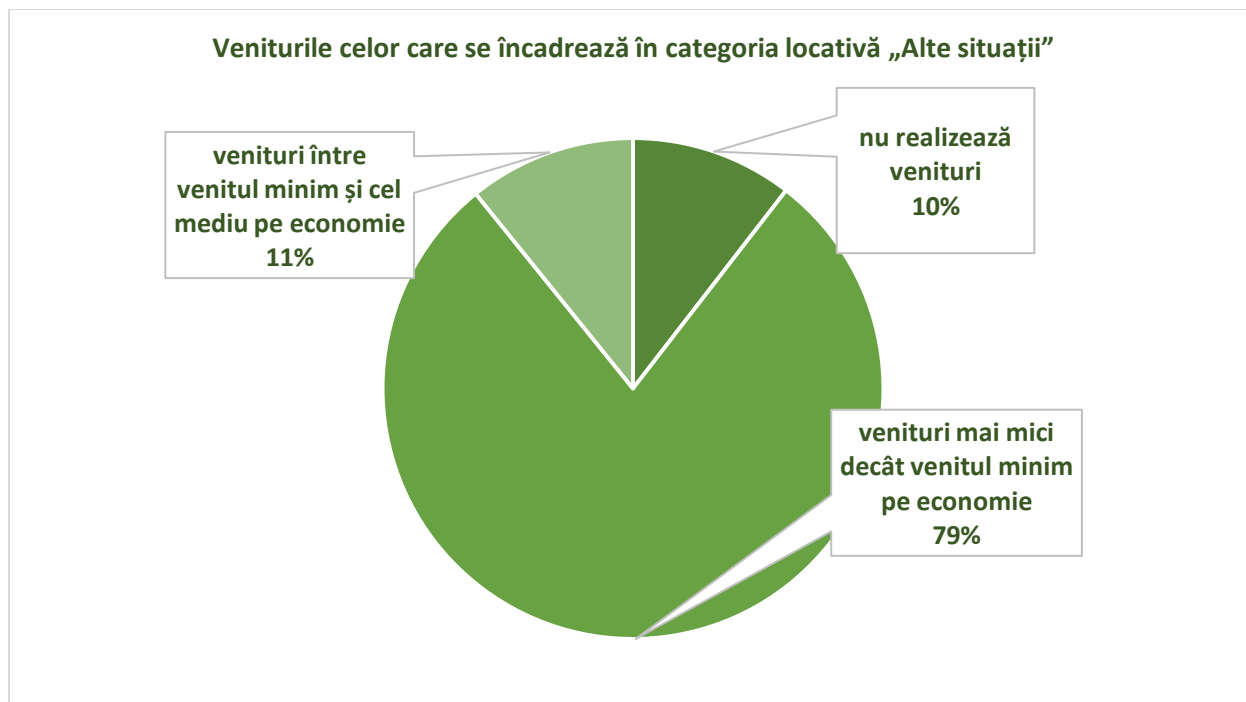
Majoritatea celor care stau în spațiul părinților au peste 35 de ani (52%).

Situația persoanelor care se încadrează la „Alte situații”

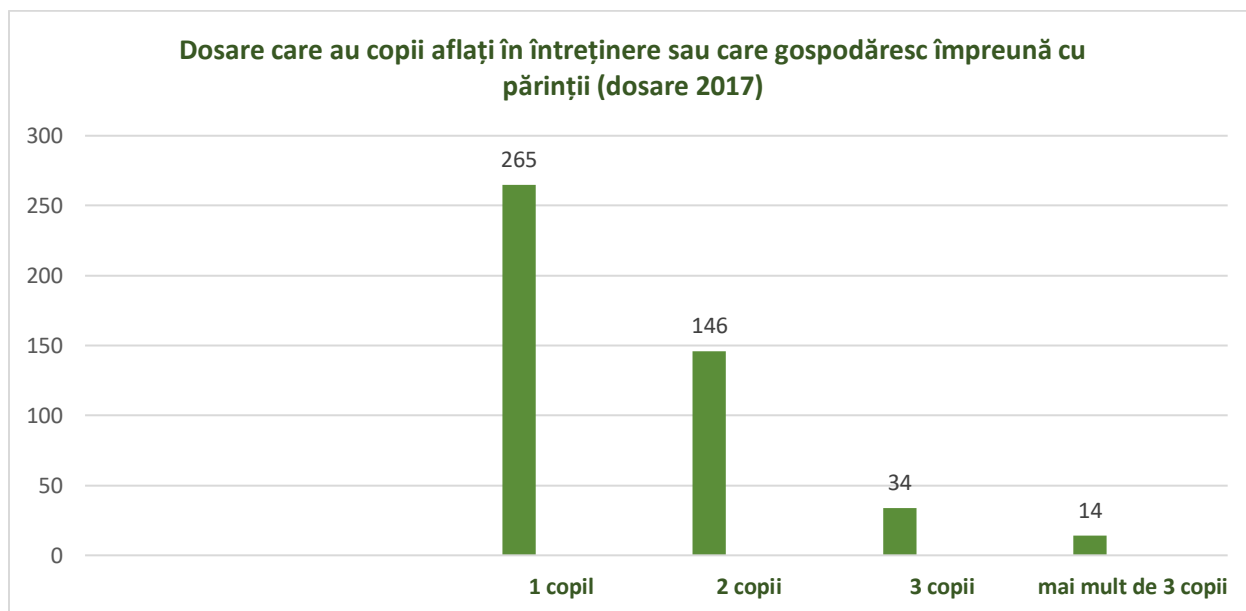
Sub egida criteriului „*Alte situații*” se află divorț, viza reședință/flotant, persoane fără forme legale, persoanele tolerate în spațiu având domiciliu stabil pe raza Sectorului 1, cei care au contract de comodat, precum și alte situații care nu se regăsesc în celelalte criterii. Având în

vedere procentul ridicat al dosarelor care se încadrează în această categorie, și anume peste 33%, considerăm că este necesară o analiză amănunțită a acestora.

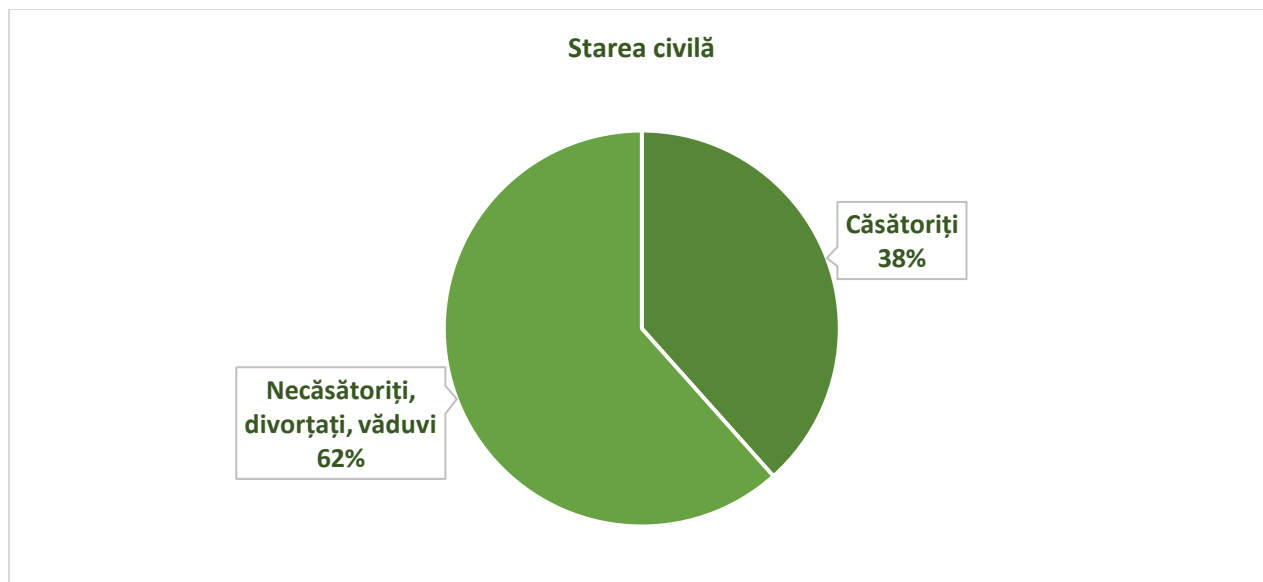




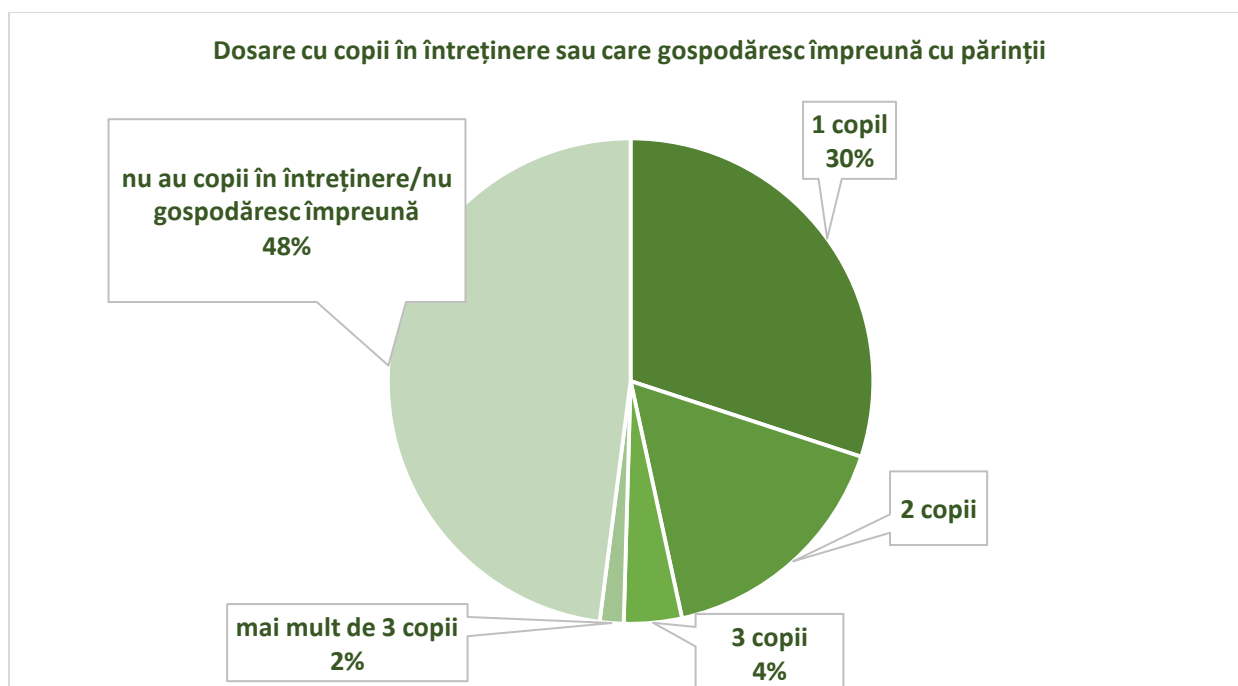
(b) Criteriul Stare Civilă actuală și Criteriul Număr de copii aflați în întreținere sau care gospodăresc împreună cu părinții



Peste 53% din dosarele de pe listele de priorități au copii aflați în întreținere sau copii care gospodăresc împreună cu părinții.



Dintre solicitanții căsătoriți, aproximativ 38% continuă să gospodărească împreună cu părinții (stau în spațiul părinților). În ceea ce îi privește pe cei necăsătoriți, văduvi sau divorțați, doar 25% dintre aceștia au ca status locativ spațiul părinților.

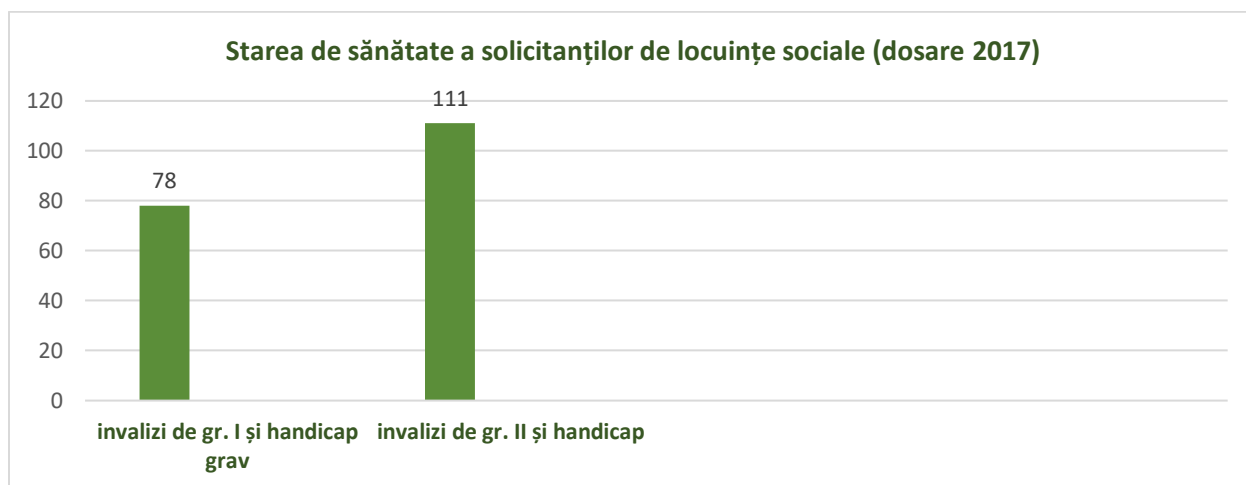


Deși proporțiile între persoanele căsătorite și cele necăsătorite, divorțate sau văduve sunt asemănătoare cu cele din 2015, observăm o creștere a procentului de dosare care au copii – 52%. Având în vedere numărul de dosare care se încadrează la categoria 1 copil, 2 copii, 3 copii sau

mai mult de 3 copii, putem spune cu aproximație, că în acest moment, **în Sectorul 1, cel puțin 700 copii și tineri sunt afectați de sărăcia locativă/locuirea inadecvată.** În acest context, trebuie să ținem cont de faptul că sărăcia este un fenomen deseori transmis intergenerațional, iar în lipsa unei locuințe adecvate, educația și sănătatea acestora copii poate fi afectată în mod iremediabil.



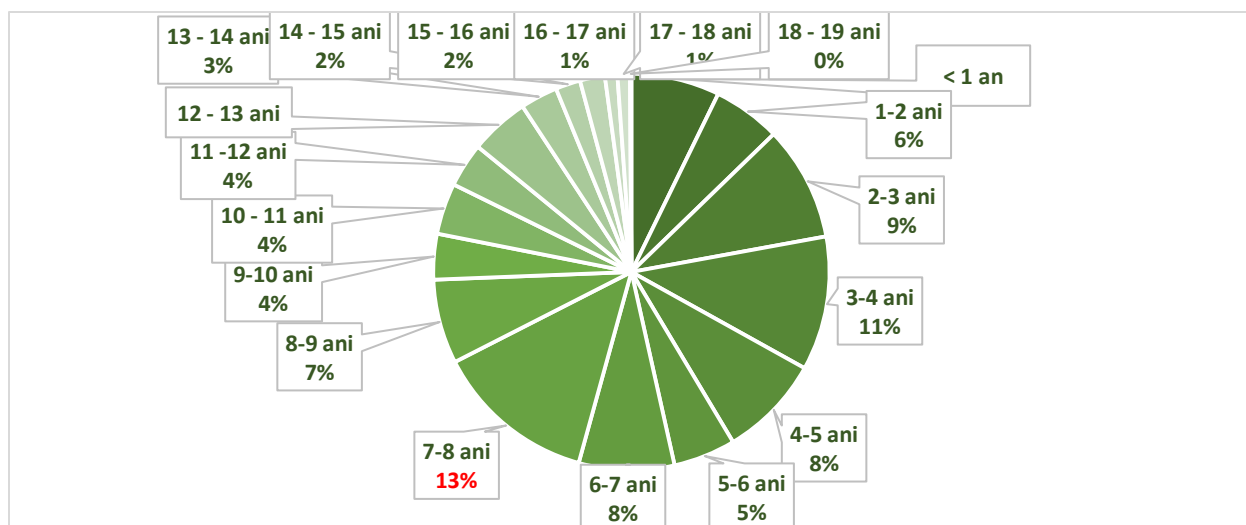
(c) Criteriul Stare de sănătate actuală



Datele despre persoanele cu dizabilități sunt relevante pentru abordarea locuirii prin prisma designului serviciilor de locuire oferite. Orice acțiune a autorităților locale, înainte de a fi implementată trebuie să treacă „**testul dizabilității**” care implică faptul că există direcții care au un impact diferențiat în raport cu anumite grupuri specifice. Pentru categoria sus menționată,

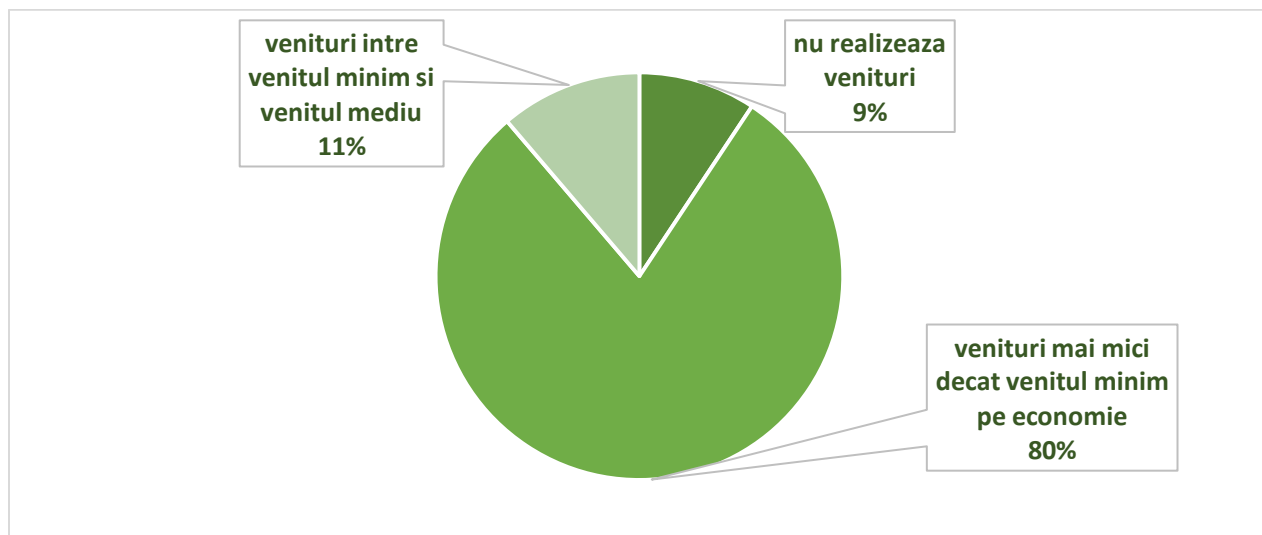
este important să identificăm necesitățile specifice ale acestora. Spre exemplu, plecând de la faptul că aproximativ 20% dintre dosarele pentru locuințe sociale cuprind și persoane cu dizabilități, este necesar ca orice proiect viitor să asigure o locuire de calitate pentru acest grup ceea ce presupune un design al locuințelor cât mai incluziv.

(d) Criteriul Vechimea cererii



Cele mai multe dosare au o vechime de peste 7 ani.

(e) Criteriul Venitul mediu net lunar pe membru de familie



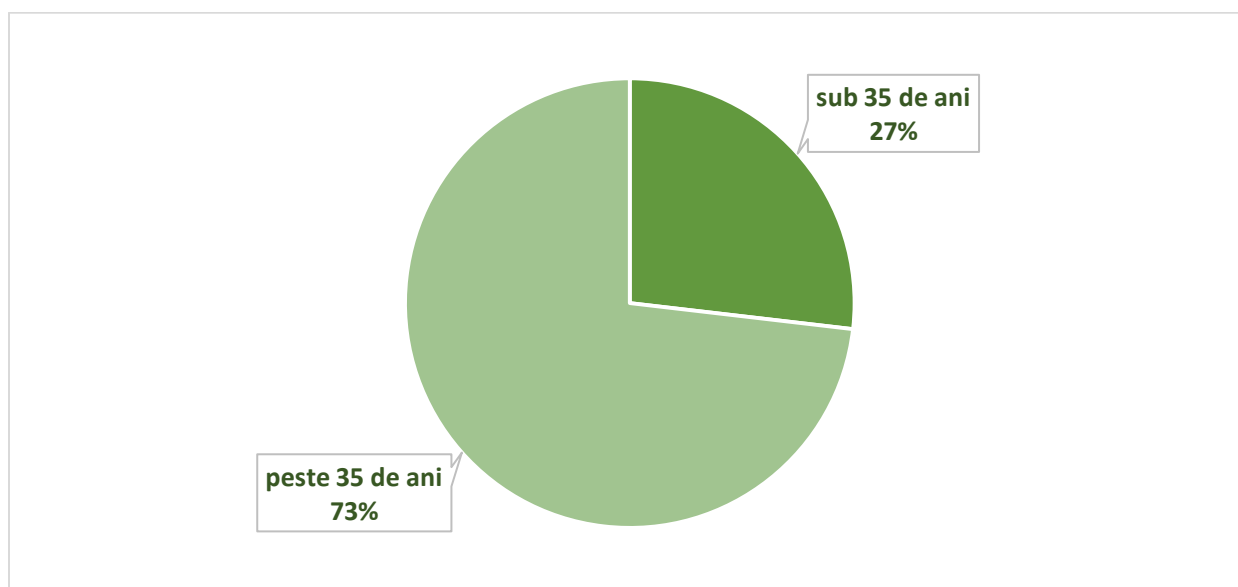
Peste 80% dintre solicitanții de locuințe sociale au un venit mediu net lunar, pe membru de familie, sub venitul minim pe economie (calculat la 925 de lei în 2017).

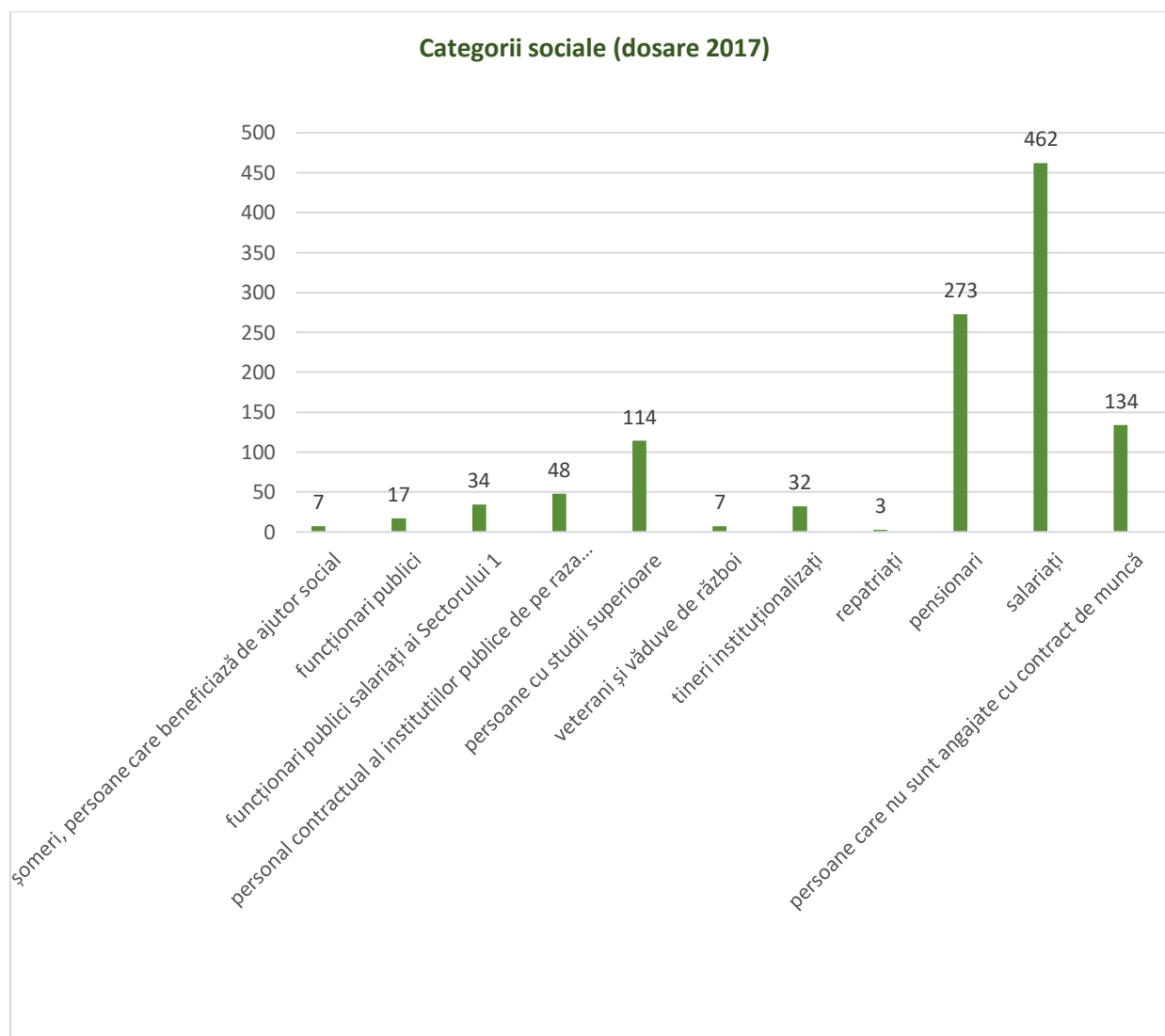
- situația locativă a acestor familii nu poate fi identificată cu exactitate, deoarece peste 33% dintre dosare se încadrează la criteriul „alte situații”. Având în vedere că sub umbrela acestui criteriu se regăsește o paletă largă de situații, considerăm că este necesară o regândire/o reformulare – o divizare a acestuia. În acest demers, propunem ca punct de plecare, **definirea ETHOS a persoanelor fără adăpost/locuință**.
- 31% stau în spațiul părinților
- 30% sunt și persoane evacuate

Dintre solicitanții care au declarat că nu realizează niciun venit

- 39% au o situație locativă incertă și se încadrează la „alte situații”
- 32% stau în spațiul părinților
- 16% sunt persoane care au fost evacuate

(f) Criteriul Vârsta Solicitantului



(g) Criteriul Categoriilor Sociale

Din graficul anterior, observăm că peste 52% dintre persoanele care au dosare de locuință socială sunt salariate cu contract de muncă⁸⁷, peste 15% muncesc fără forme legale și 31% sunt pensionari. Aceste date sunt îngrijorătoare în raport cu numărul ridicat al persoanelor sărace care muncesc și care nu au parte de o locuință adecvată.

⁸⁷ Atât cei care au bifat criteriul „salariați”, cât și cei care au bifat criteriul „funcționar public”, „funcționar public salariat al Sectorului” sau „persoanal contractual al instituțiilor publice de pe raza Sectorului”.

Nivelul ridicat al persoanelor care nu se încadrează în niciuna dintre categoriile sociale menţionate⁸⁸ (cu excepţia celor care ne indică sursa veniturilor – pensionari, salariaţi şi persoane care nu sunt angajate cu contract de muncă) în rândul criteriilor, şi anume peste 75%, poate fi un indicator al faptului că este necesară o revizuire a acestora. Orice modificare ar trebui să fie cât mai consecventă, atât cu indicaţiile din norma metodologică a Legii Locuinţei (114/1996), cât şi cu Anexa 1 a Strategiei Naţionale de incluziune socială sau al altor legi şi strategii care vizează categoriile cele mai vulnerabile. Spre exemplu, condiţiile de locuit ale solicitanţilor sau numărul persoanelor care gospodăresc împreună cu solicitanţii (Art. 2) pot fi indicatori ai unei situaţii locative precare. Conform Comitetului European al Drepturilor Sociale, locuinţele la standard adecvat vizează (1) cât de salubră este, (2) să aibă toate utilităţile (apă, căldură, fosă, facilităţi sanitare şi electricitate), (3) să fie sigură din punct de vedere structural (să nu fie încadrată în grade seismice) şi (4) să fie suficient de mare pentru numărul de persoane care locuiesc împreună.

De asemenea, criteriile de alocare a locuinţelor din fondul locativ de stat nu trebuie să fie conturate în aşa fel încât să dezavantajeze familiile sau persoanele sărace (sărăcia de venit). De exemplu, acordarea unui punctaj ridicat pentru studii superioare nu reprezintă altceva decât crearea unui cerc vicios pentru familiile deja sărace. Deprivarea materială şi locuirea precară reprezintă factori care determină incapacitatea de a merge la şcoală sau de a învăţa, iar datele prezentate de către Eurostat (2013)⁸⁹ relevă faptul că dezavantajele sunt moştenite, iar deseori „nivelul de educaţie al părinţilor are un impact puternic asupra nivelului de educaţie al copiilor,,
Explicaţia vizează în primul rând „abilitatea de a susţine financiar costurile studiilor”.

Ținând cont de numărul ridicat de persoane care se încadrează la categoria locativă „alte situații” atât în 2015, cât și în 2017, considerăm că este necesară o cercetare amănunțită a dosarelor pentru a identifica cu exactitate situațiile acestora. Spre exemplu, în această categorie sunt încadrate și persoanele care nu au forme legale sau care sunt tolerate în spațiu. Reținem că această formă de locuire (asociată persoanelor fără adăpost) are o dinamică extrem de complexă.

⁸⁸ Conform H.C.L. 346/2017, din rândul criteriilor legate de categoriile sociale au fost excluse următoarele (a) funcționari publici, (b) funcționari publici ai Sectorului I și (c) persoane contractuale al instituțiilor publice de pe raza Sectorului I.

⁸⁹ http://ec.europa.eu/eurostat/statisticsexplained/index.php/Intergenerational_transmission_of_disadvantage_statistics accesat în data de 22.10.2017

De exemplu, trecerea de la locuirea ca tolerat în spațiu la persoană care doarme în condiții grele (*"rough sleeper"*), poate determina apariția unui situații sociale mult mai grave. Pe baza acestei observații, propunem introducerea definiții ETHOS⁹⁰ - Tipologia Europeană a fenomenului oamenilor fără adăpost și negarea dreptului la locuință - care poate fi un punct de plecare atât în viitoare formulări ale criteriilor de prioritizare, cât și în cercetarea aplicațiilor pentru locuințe sociale.

Conform FEANTSA⁹¹, „Tipologia Ethos pornește cu o înțelegere conceptuală referitoare la faptul că există 3 domenii ce formează o locuință, iar absența acestora conduce la definirea fenomenului persoanelor fără adăpost. A deține o locuință poate fi înțeleasă ca: deținerea unui spațiu adecvat în care o persoană împreună cu familia sa își pot exercita dreptul de proprietate (domeniu fizic); menținerea sentimentului de privat și a relațiilor (domeniul social) ; deținerea unui titlu de proprietate (domeniul legal). Acest lucru conduce către 4 mari concepte :”lipsa unui acoperiș”,”lipsa unei locuințe ”,”locuință instabilă ” și „locuință inadecvată ”, toate reprezentând absența unei locuințe. Drept urmare, Ethos clasifică persoanele fără adăpost în conformitate cu condițiile lor de viață sau cele ale locuinței. Aceste categorii conceptuale sunt împărțite în 13 categorii operaționale care pot fi folosite pentru diferite scopuri politice cum ar fi schițarea problemei persoanelor fără adăpost și a politicilor de dezvoltare, monitorizare și evaluare”⁹².

⁹⁰ http://www.feantsa.org/download/ro___4349012614513067498.pdf accesat în data de 18.02.2018.

⁹¹ Fédération Européenne d'Associations Nationales Travaillant avec les Sans-Abri AISBL. Pentru mai multe informații vezi <http://www.feantsa.org/en>.

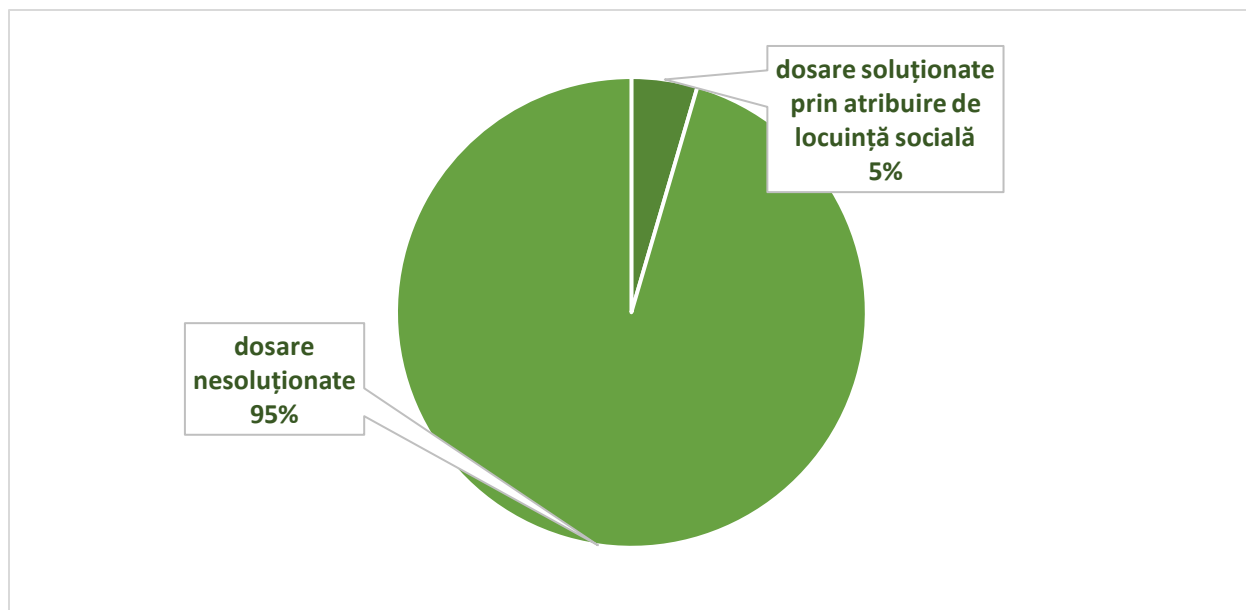
⁹² Idem.

		Categorie operațională	Condițiile de locuit	Definiție generală
LIPSA UNUI ACOPERIȘ	1	Persoane care locuiesc în condiții mizere	1.1 Spațiu public sau din exterior	Locuirea pe străzi sau în spații publice, fără un adăpost ce poate fi numit locuință
	2	Persoane aflate în adăposturi de urgență	2.1 Adăposturi de noapte	Persoane fără un domiciliu stabil ce utilizează adăposturile de noapte
LIPSA UNEI LOCUINȚE	3	Persoane aflate în centre pentru persoane fără adăpost	3.1 Cămin pentru persoanele fără adăpost 3.2 Adăpost temporar 3.3 Adăpost periodic	Perioada de locuire în aceste centre este pe termen scurt.
	4	Persoane aflate în adăposturi pentru femei	4.1 Adăpost pentru femei	Persoane internate pe termen scurt în aceste centre din cauza violenței domestice
	5	Persoane aflate în adăposturi pentru imigranți	5.1 Adăpost temporar 5.2 Centre de recepție în adăposturi pentru imigranți care lucrează.	Imigranți care se află în adăposturi din cauza statutului de imigranți.
	6	Persoane eliberate din diferite instituții	6.1 Penitenciare 6.2 Instituții medicale' 6.3 Centre de plasament	Lipsa locuințelor după eliberarea din aceste instituții (de exemplu după Vârsta de 18 ani)
	7	Persoane care primesc sprijin pe termen lung (din cauza fenomenului homeless)	7.1 Centre rezidențiale pentru bătrâni 7.2 Centre de suport pentru persoanele fără adăpost(statut formal)	Centre care oferă adăpost pe termen lung pentru persoanele fără adăpost(mai mult de un an)
	8	Persoane care locuiesc în centre nesigure	8.1 Locuirea pe perioadă temporară cu familia/prieteni 8.2 Fără teme legal 8.3 Proprietate ilegală	Locuirea în centre convenționale Ocuparea unui adăpost ce nu deține teme legal Ocuparea unui adăpost, proprietate ilegală
	9	Persoane care locuiesc sub amenințarea evacuării	9.1 Ordine legale 9.2 Ordine de reîmproprietărire	Când ordinele de evacuare sunt active Când datornicul ipotecar are dreptul de reîmproprietărire
INADECVARE	10	Persoane care trăiesc sub amenințarea cu violență	10.1 Incidentele înregistrate de poliție	Când acțiunile poliției se desfășoară pentru a oferi un loc sigur victimelor violenței domestice
	11	Persoane care trăiesc în structuri temporare/non-convenționale	11.1 Case mobile 11.2 Clădiri non-convenționale 11.3 Structuri temporare	Locuință inadecvată, paliativă, structură semipermanentă.
	12	Persoane care locuiesc în adăposturi inadecvate	12.1 Adăposturi ocupate inadecvate pentru locuire	Definit ca inadecvat pentru locuire de către legislația națională sau de expertiza clădirilor
	13	Persoane care locuiesc în adăposturi aglomerate	13.1 Cea mai mare rată de suprapopulare	Depășirea densității standard naționale a spațiului sau a camerelor locuite

Sursă: <http://www.feantsa.org>

5.4. Cum au fost soluționate cererile de locuințe sociale din anul 2017?

Ținând cont că din 2012 nu au fost construite sau achiziționate locuințe sociale pentru rezidenții Sectorului 1, în perioada 2016 - 2017 singurele locuințe repartizate au fost cele eliberate (decesul beneficiarilor, beneficiari care au achiziționat o locuință de pe piața liberă) sau cele prin mișcarea a doua. Astfel, au fost reatribuite pe lista de priorități 40 de locuințe.

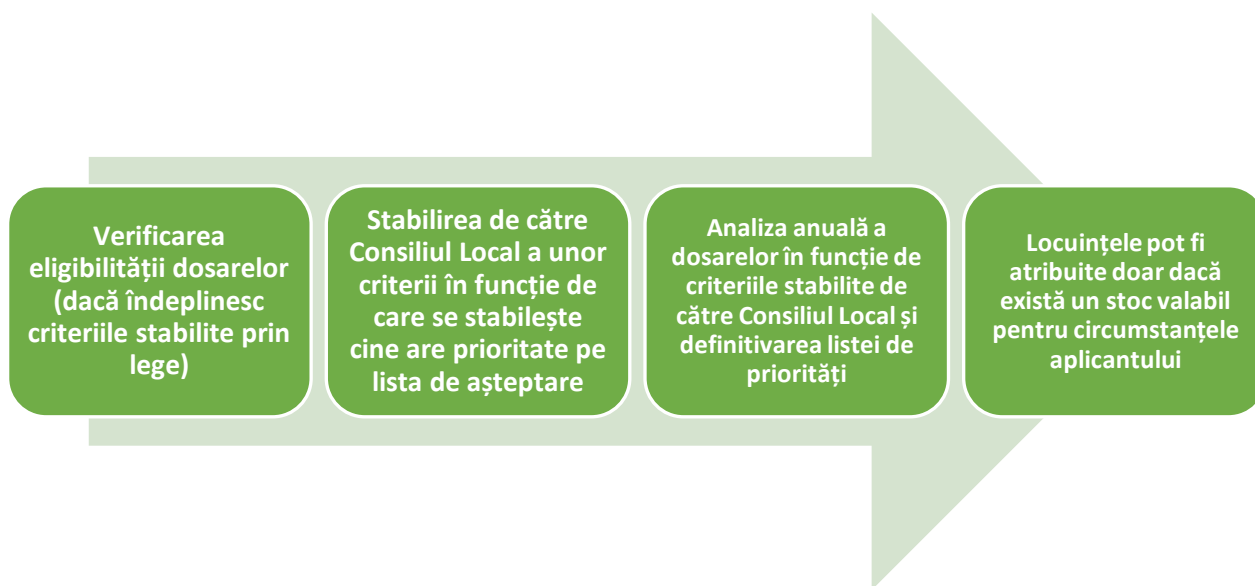


- 19 locuințe sociale au fost atribuite în Cartierul Odăi;
- 8 locuințe sociale au fost atribuite în Calea Giulești;
- 8 locuințe au fost atribuite prin Mișcarea a II-a (vezi H.C.G.M.B 42/2003 privind Regulamentul de repartizare a locuințelor și a terenurilor aferente acestora, conform legii, din fondul locative de stat);
- 4 locuințe au fost atribuite în Drumul Binelui;
- 1 locuință a fost atribuită în Prelungirea Ghencea.

5.5. Sistemul de atribuire a locuinţelor sociale

Atâta timp cât cerea de locuinţe din fondul locativ de stat depăşeşte numărul de locuinţe disponibile, sistemul de atribuire a acestora reprezintă una dintre cele mai importante componente ale sistemului de locuinţe sociale. În România, acest proces este reglementat prin Legea Locuinţei 114/1996 (cu modificările şi completările ulterioare şi Normele metodologice).

Procedura de atribuire a locuinţelor sociale presupune patru etape:



Sursă: Ringelheim şi Bernard (2013, p. 53)⁹³.

5.6. Microsimularea criteriilor de atribuire a locuinţelor sociale în Sectorul 1 (H.C.L. 346/2017 privind apobarea criteriilor)

Sistemul de atribuire a locuinţelor sociale presupune modul în care este stabilit cine primeşte locuinţă şi în ce ordine. Având în vedere că modelul sistemului de locuinţe sociale din România se încadrează în modelul rezidual – ceea ce presupune targhetarea beneficiarilor şi determinarea grupurilor care au prioritate – vom face o microsimulare a criteriilor de atribuire stabilite de Consiliul Local al Sectorului 1 (H.C.L. 346/2017 din Anexa 1).

Prin intermediul microsimulării putem idenfica în ce măsură stabilirea punctajului duce la prioritizarea sau chiar excluderea anumitor categorii sociale. Spre exemplu, în condiţiile în care

⁹³ https://papers.ssm.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2458389 accesat în data de 29.01.2018.

pentru persoanele evacuate punctajul este de 30 de puncte, iar celelalte criterii sunt punctate la o diferență mult mai mare, pot apărea situații în care persoane marginalizate social sau care se află în situații de excluziune socială să nu aibă nicio șansă să beneficieze de locuințe sociale până când nu vor mai fi persoane evacuate pe listele de atribuire⁹⁴.

Propunem spre analiză următoarele situații ipotetice

- Mamă singură, peste 35 de ani, cu trei copii minori în întreținere care locuiește fără forme legale într-un imobil insalubru fără toaletă în casă. Lucrează cu ziua fără contract de muncă asigurând un venit mediu net lunar pe membru de familie mult sub salariul minim pe economie. Unul dintre copii suferă de un handicap accentuat. Vechimea cererii este de 5 ani.
- Punctaj cf. criteriilor stabilite prin H.C.L. 346/2017 - **40 de puncte**

cazul I



- Cuplu sub 35 de ani cu un copil în întreținere a fost evacuat dintr-o locuință retrocedată iar momentan locuiesc într-o casă închiriată și beneficiază de ajutorul la plata chiriei. Ambii au studii superioare și asigură un venit mediu net lunar pe membru de familie peste salariul minim pe economie fiind salariați. Vechimea cererii este de 2 ani.
- Punctaj cf. criteriilor stabilite prin H.C.L. 346/2017 - **72 de puncte**

cazul II



- Femeie divorțată, peste 35 de ani, cu 2 copii minori, ambii încadrați cu grad de handicap (accentuat) beneficiază de venitul minim garantat și locuiește în spațiul părinților unde beneficiază de o cameră de 10 mp pentru ea și copiii ei. Vechimea cererii este de 3 ani.
- Punctaj cf. criteriilor stabilite prin H.C.L. 346/2017 - **50 de puncte**

cazul III



- Bărbat sub 35 de ani, cu un handicap accentuat, care a crescut într-un centru de plasament și care momentan locuiește ca tolerat într-un subsol cu condiții precare (fără apă caldă sau toaletă). Lucrează fără contract de muncă câștigând sub salariul minim pe economie. Vechimea cererii este de 10 ani.
- Punctaj cf. criteriilor stabilite prin H.C.L. 346/2017 - **48 de puncte**

cazul IV



⁹⁴ Microsimularea are la bază analiza Cristinei Raț (2014) care poate fi consultată la <https://gloc2011.files.wordpress.com/2013/03/analiza-comparativa-acces-locuinte-sociale.pdf>.

6. Către o strategie locală în domeniul locuirii

Propunem trei direcții principale



Crearea unui fond de locuințe publice (minim 1000 de noi unități locative)

- achiziționarea de locuințe de pe piața liberă;
- construirea de noi locuințe din fonduri proprii (din bugetul local);
- rehabilitarea și reconversia unor clădiri existente în fondul locativ de stat (identificarea stocului de locuințe vacante care se află în Administrația Fondului Imobiliar);
- identificarea unor parteneriate public – privat în vederea măririi stocului de locuințe publice/din fondul locativ de stat (spre exemplu, pe baza unor facilități oferite de autoritățile locale, dezvoltatorii imobiliari să treacă în fondul locativ de stat un procent din locuințele construite), Build Operate Transfer.

Extinderea programului de acordare de chirie subvenționate

- acordarea de ajutor pentru plata chiriei persoanelor evacuate și extinderea și către persoanele care fac parte din grupurile vulnerabile (conform Legii nr. 116/2002/conform Anexei 1 din Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei (2014 - 2020).

Abordarea integrată a locuirii sociale

- raportarea trimestrială de către DGASPC Sector 1 a situației chiriașilor din locuințele sociale;
- dezvoltarea de programe de incluziune socială în parteneriat cu DGASPC Sector 1 și organizații non guvernamentale;
- crearea unor grupuri de lucru cu membrii comunităților care beneficiază de locuințe sociale;
- abordare participativă a problemei locative (consultarea permanentă a comunităților în vederea identificării celor mai bune soluții pentru problemele acestora);
- Identificarea așezărilor informale din Sectorul 1 (în special cele din zonele gropilor de gunoi);
- acordarea de asistență directă pentru persoanele care locuiesc în condiții precare pentru depunerea dosarelor de locuință socială;
- modificarea criteriilor actuale de atribuire a locuințelor sociale (H.C.L. 346/2017).

Tabel Acțiuni

Numărul Acțiunii	Descrierea Acțiunii		
1	Achiziționarea de locuințe de pe piața liberă (cel puțin 400) în concordanță cu lista de priorități unde sunt prevăzute și tipul și structura apartamentelor (respectarea indicilor împotriva segregării spațiale).		
2	Construirea de noi locuințe cu destinație socială (cel puțin 600). Dezvoltarea cartierul Odăi.		
3	Identificarea stocului de locuințe vacante de pe raza Sectorului 1, care se află în Administrația Fondului Imobiliar, și renovarea acestuia. Conform principiilor enunțate în Strategia Națională a Locuirii este necesară „valorificarea fondului construit existent,, și „ caracterul potrivit locuirii – locuințe corespunzătoare care pot fi utilizate de comunități cu nevoi speciale, precum persoanele vârstnice, persoanele cu dizabilități, tipuri neconvenționale de familie,, (p. 8). Conform Legii Locuinței 114/1996, locuințele sociale pot fi asigurate fie prin construcția unor unități noi, fie prin reabilitatea locuințelor existente (vezi Strategie pentru locuire, p. 108) ⁹⁵ .		
4	Extinderea ajutorului la plata chiriei ca măsură temporară până la atribuirea unei locuințe sociale și pentru persoanele marginalizate social. Conform Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, consiliile județene pot sprijini construcția de locuințe pentru tineri cu vârsta cuprinsă între 18 – 35 de ani care nu pot achiziționa o locuință pe piața liberă –		

⁹⁵ Totodată, conform Hotărârii Consilului General al Municipiului București nr. 42/2003 privind Regulamentul de repartizare a locuințelor și a terenurilor aferente acestora, conform legii, din fondul locativ de stat, Administrația Fondului Imobiliar are obligația să comunice spațiile libere iar acestea pot fi transformate în locuințe sociale sau de necesitate.

	<p>astfel, ce poate face consiliul (a) acoperirea valorii avansului necesar pentru achiziţionarea sau construirea de locuinţe sau (b) să acopere valoarea pentru închiriere pe o perioadă de până la trei ani – extinderea ajutorului de chirie şi pentru tineri.</p> <p>Conform Legii 116/2002 privind prevenirea şi combaterea marginalizării sociale accesul la locuinţă – poate fi acoperită integral chiria pe o perioadă de până la 3 ani pentru o locuinţă închiriată.</p>		
5	Implementarea unor proiecte de dezvoltare comunitară în cartierul de locuinţe sociale Odăi.		
6	Modificarea criteriilor de atribuire a locuinţelor sociale prin consultări publice cu specialişti în domeniu (ong-uri, administraţii locale, academic etc.).		
7	Extinderea scutirii de la plata chiriei şi pentru persoanele încadrate cu grad de handicap din locuinţele sociale achiziţionate de DGASPC Sector 1.		
8	Estimare/evaluarea anuală a nevoii de locuinţe sociale în Sectorul 1.		
9	Identificarea surselor care duc la sărăcia locativă şi stabilirea unor măsuri de prevenire.		
10	Transparentizarea procesului de alocare a locuinţelor sociale (actualizarea datelor de pe site).		
11	Îmbunătăţirea stocului actual de locuinţe sociale (reparaţii, renovări).		
12	Dezvoltarea unor campanii de informare asupra dreptului la locuinţă socială la nivelul Secotrului 1.		
13	Identificare de parteneriate public - privat în vederea creşterii fondului de locuinţe sociale. Parteneriate public – privat – oferirea de stimulente la nivel local pentru construirea unor locuinţe accesibile - Build Operate Transfer.		

14	Dezvoltarea unui stoc de locuințe de necesitate.		
15	Introducerea persoanelor fără adăpost în circuitul locuințelor sociale Identificarea persoanelor fără adăpost de pe raza Sectorului 1 conform modului de definire ETHOS.		
16	Crearea unei baze de date cu familiile marginalizate social de pe raza Sectorului 1 și identificarea celor care sunt eligibili să li se atribuie o locuință social (cf. HCL 20/2005 , Metodologia de prevenire și combatere a marginalizării sociale, a riscului marginalizării sociale si a prevenirii separării copilului de familia sa).		
17	Abordare participativă a problemei locative – consultarea permanentă a comunităților în vederea identificării celor mai bune soluții pentru problemele acestora. Crearea unor grupuri de lucru cu persoanele care fac parte din comunitatea Odăi, Drumul Binelui sau Prelungirea Ghencea și cu specialiști din zona academică și non guvernamentală		
18	Implementarea unei metodologii prin care să se evite fenomenul de segregare în procesul de achiziționare sau construire a locuințelor sociale (stabilirea unei metodologii împotriva segregării spațiale)		
19	Stoparea privatizării fondului locativ de stat – în momentul de față, prin mișcarea a II-a, apartamente ce pot fi utilizate ca locuințe sociale continuă să fie scoase din fondul locativ de stat.		
20	Cartografierea situației locuitorilor din așezari informale și oferirea de asistență în depunerea de dosare pentru locuințe sociale.		

	<p>Identificarea aşezărilor informale de pe raza Sectorului 1 (vezi Strategia pentru locuire, p. 91). În special cele din apropierea gropilor de gunoi (mediu toxic). Identificarea persoanelor de pe raza Sectorului 1 care locuiesc în case improvizate, fără utilităţi, locuinţe degradate, fără acte de proprietate care sunt eligibile pentru atribuirea unei locuinţe sociale şi acordarea de asistenţă pentru întocmirea dosarelor de locuinţă.</p>		
21	<p>Conform articolului 45 din Legea Locuinţei 114 / 1996, „titularul contractului de închiriere este obligat să comunice primarului, în termen de 30 de zile, orice modificare produsă în venitul net lunar al familiei acestuia, sub sancţiunea rezilierii contractului de închiriere” – propunem obligativitatea de a depune anual veniturile = de discutat despre datele în urma cercetării de teren că mulţi dintre cei care au contract de închiriere locuinţe sociale, nu locuiesc acolo.</p>		

CINE SE CONFRUNTĂ CU PROBLEME LOCATIVE ÎN SECTORUL 1?



Mai mult de 880 de familii de pe raza Sectorului 1 se confruntă cu dificultăți locative.



Peste 2000 de persoane

80%

peste 80% au venituri mai mici decât venitul minim pe economie

SITUAȚIA LOCATIVĂ

- 33% sunt persoane tolerate în spațiu, nu au forme legale sau au contract de comodat
- 28% stau în spațiul părinților



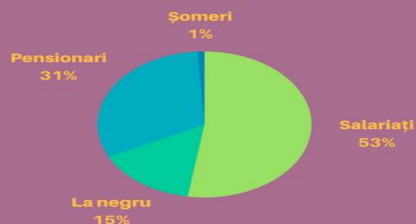
STARE CIVILĂ ȘI COPII ÎN ÎNTREȚINERE

Peste 63% dintre solicitanți sunt necăsătoriți, divorțați sau văduvi și peste 53% au copii în întreținere sau copii care gospodăresc împreună

STAREA DE SĂNĂTATE A SOLICITANȚILOR DE LOCUINȚE SOCIALE



Peste 20% dintre dosare cuprind persoane cu dizabilități



PROPUNEM TREI DIRECȚII DE ACȚIUNE



ACHIZIȚIONAREA DE LOCUINȚE DE PE PIAȚA LIBERĂ



CONSTRUIREA DIN FONDURI DE LA BUGETUL LOCAL A UNOR BLOCURI DE LOCUINȚE SOCIALE

FOR RENT



ACORDAREA EXTINSĂ A AJUTORULUI DE CHIRIE (CHIRIE SOCIALĂ, VOUCHERE DE CHIRIE)

Anexa 1 – criterii

**MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1****HOTĂRÂRE**

privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea nr. 114/1996, a locuinței cu modificările și completările ulterioare

Văzând Expunerea de motive a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, precum și Raportul de specialitate întocmit de Direcția Utilități Publice – Compartimentul Fond Imobiliar;

Având în vedere raportul Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu;

Luând în considerare prevederile art. 42, 43, precum și unele prevederi ale art. 44 din Legea nr. 114/1996 a locuinței cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000 prin care au fost aprobate Normele Metodologice pentru punerea în aplicare a Legii nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile OUG nr. 57/2008 pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996 și pentru modificarea și completarea OUG nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari;

Luând în considerare prevederile Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 42/2003 privind Regulamentul de repartizare a locuințelor și a terenurilor aferente acestora, conform legii, din fondul locativ de stat;

Având în vedere prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr.29/03.02.2009 privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local nr. 285/28.08.2008 privind aprobarea criteriilor care se au în vedere la stabilirea ordinii de prioritate în cadrul categoriilor de persoane prevăzute în Legea 114/1996, precum și aprobarea achiziționării de pe piața liberă a unor imobile de locuințe susceptibile rezolvării cererilor de atribuire depuse în baza Legii 114/1996 și a celorlalte acte normative în domeniul locativ ;

În temeiul art.45 alin.(1) și art.115 alin.(1) lit.b) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, rectificată și modificată,

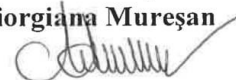
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**HOTĂRĂȘTE :**

Art. 1. Se aprobă criteriile care se au în vedere la calcularea punctajului ce revine fiecărui solicitant îndreptățit să primească în anul următor o locuință socială, criterii necesare care stau la baza întocmirii listei de priorități valabilă pentru anul 2018, pentru repartizarea locuințelor sociale și de necesitate, conform Anexei nr.1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. (1) Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, Direcția Utilități Publice – Compartimentul Fond Imobiliar vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Secretariat General, Audiențe va asigura comunicarea prezentei entităților menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost aprobată în ședință ordinară a Consiliului Local al Sectorului 1 din data de 31.10.2017.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**Alexandru-Ștefan Deaconu****CONTRASEMNEAZĂ,****SECRETAR,****Mirona-Giorgiana Mureșan****Nr.: 346****Data: 31.10.2017**

ANEXA NR. 1
 la Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1
 Nr. 346 / 31.10.2017
 PRESEDINTE DE SEDINTĂ
 ALEXANDRU STEFAN DEACONU



CRITERII

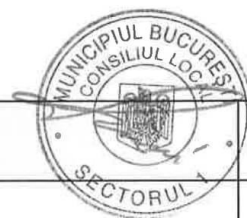
*privind calcularea punctajului care stă la baza întocmirii listei de
 priorități pentru repartizarea locuințelor conform Legii 114/1996*

Nume si Prenume.....
 CI/CNP.....
 Domiciliul stabil.....
 Număr înregistrare cerere.....
 Membrii familiei și structura locuinței la care se încadrează

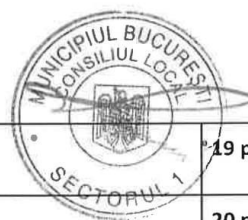
1.	<i>Situația locativă actuală</i>	
	a) cu contract de închiriere la proprietar, valabil, avizat la Administratia Financiara Sector 1	15 puncte
	b) în spațiul părinților	5 puncte
	c) în cămine/ locuințe de serviciu	6 puncte
	d) persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate/ imobil retrocedat de mai mult de 5 ani	30 puncte
	e) persoane care au avut calitatea de chiras in imobile proprietatea PMB, retrocedate, si in prezent locuiesc cu contract de închiriere încheiat cu actualul proprietar	10 puncte
	f) persoane care au locuit legal în imobile retrocedate și care în prezent se află în imobil fara forme legale	15 puncte




	g) alte situatii (divort,viza resedinta/flotant, persoane fara forme legale, tolerat in spatiu avand domiciliul stabil pe raza sectorului 1, contract de comodat,precum si alte situatii care nu se regasesc intre literele a si h)	5 puncte
	h) beneficiarii Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările și completările ulterioare sau Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 220/2010	5 puncte
	i) persoane evacuate cu hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă din imobile retrocedate care nu mai beneficiaza de ajutorul privind plata chiriei cf. Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120/2004 cu modificările și completările ulterioare	10 puncte
2.	<i>Stare civilă actuală</i>	
	a) căsătorit;	4 puncte
	b) familie monoparentala	5 puncte
	c) văduv, divorțat; necăsătorit	3 puncte
3.	<i>Număr copii aflați în întreținere sau care gospodăresc împreună cu părinții</i>	
	1 copil	2 punct
	2 copii	3 puncte
	3 copii	4 puncte
	Mai mult de 3 copii	5 puncte
4.	<i>Stare de sănătate actuală</i>	
	a) invalizi de gradul I si handicap grav	7 puncte
	b) invalizi grad II si handicap grad accentuat	6 puncte



5.	<i>Vechimea cererii</i>	
	a) < 1 an	1 puncte
	b) 1-2 ani	2 puncte
	c) 2-3 ani	3 puncte
	d) 3-4 ani	4 puncte
	e) 4-5 ani	5 puncte
	f) 5- 6ani	6 puncte
	g) 6- 7ani	7 puncte
	h) 7- 8ani	8 puncte
	i) 8- 9ani	9 puncte
	j) 9- 10ani	10 puncte
	k)10-11 ani	11 puncte
	l)11-12 ani	12 puncte
	m)12-13 ani	13 puncte
	n)13-14 ani	14 puncte
	o)14-15 ani	15 puncte
	p)15-16 ani	16 puncte
	r)16-17 ani	17 puncte
	s)17-18 ani	18 puncte



	t) 18-19 ani	19 puncte
	u) 19-20 ani	20 puncte
6.	<i>Venitul mediu net lunar pe membru de familie</i>	
	a) nu realizează venituri	1 puncte
	b) mai mic decât venitul minim pe economie	13 puncte
	c) între venitul minim pe economie și venitul mediu net pe economie	10 puncte
7.	<i>Vârsta solicitantului</i>	
	a) sub 35 de ani	10 puncte
	b) peste 35 de ani	7 puncte
8.	<i>Categoriile sociale</i>	
	a) persoane care nu sunt angajate cu contract de muncă	1 puncte
	b) salariați	3 puncte
	c) pensionari	5 puncte
	d) șomeri ; persoane beneficiare de ajutor social	2 puncte
	h) persoane cu studii superioare – se acorda doar titularului cererii	6 puncte
	i) veterani și văduve de război, revoluționari răniți și invalizi, foști deținuți politici și urmașii acestora	5 puncte
	j) tineri instituționalizați	8 puncte
	k) repatriați	5 puncte



	l) victime ale violentei domestice* (incepand cu anul 2018)	10
	TOTAL GENERAL :	

Nota: Se acordă 7 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul I și handicap grav și 6 puncte pentru fiecare membru din familie care prezintă certificat medical invaliditate de gradul II și handicap grad accentuat, urmând ca acestea să se cumuleze:

- ❖ La egalitate de puncte prioritatea se stabilește în ordinea numărului de înregistrare a cererii la Sectorul 1 al Municipiului București.
- ❖ La criteriul nr. 1 „Situția locativă actuală”, litera h și i, beneficiarii Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 120/2004 cu modificările și completările ulterioare sau Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 220/2010 care constau în acordarea unui sprijin financiar pentru plata chiriei, se va cumula cu una dintre situațiile locative cuprinse între literele a și g.
- ❖ La criteriul nr. 5 „Vechimea cererii”, se stabilește cf. Normelor nr. 1275/2000, de aplicare a Legii nr. 114 /1996, art.21, alin(2), pentru cererile depuse până la data de 01.noiembrie a anului în curs.
- ❖ Cererile care nu au fost reactualizate timp de 5 ani consecutiv se vor considera clasate.

Intocmit,